

แนวทาง

กระบวนการหาฉันทมติ

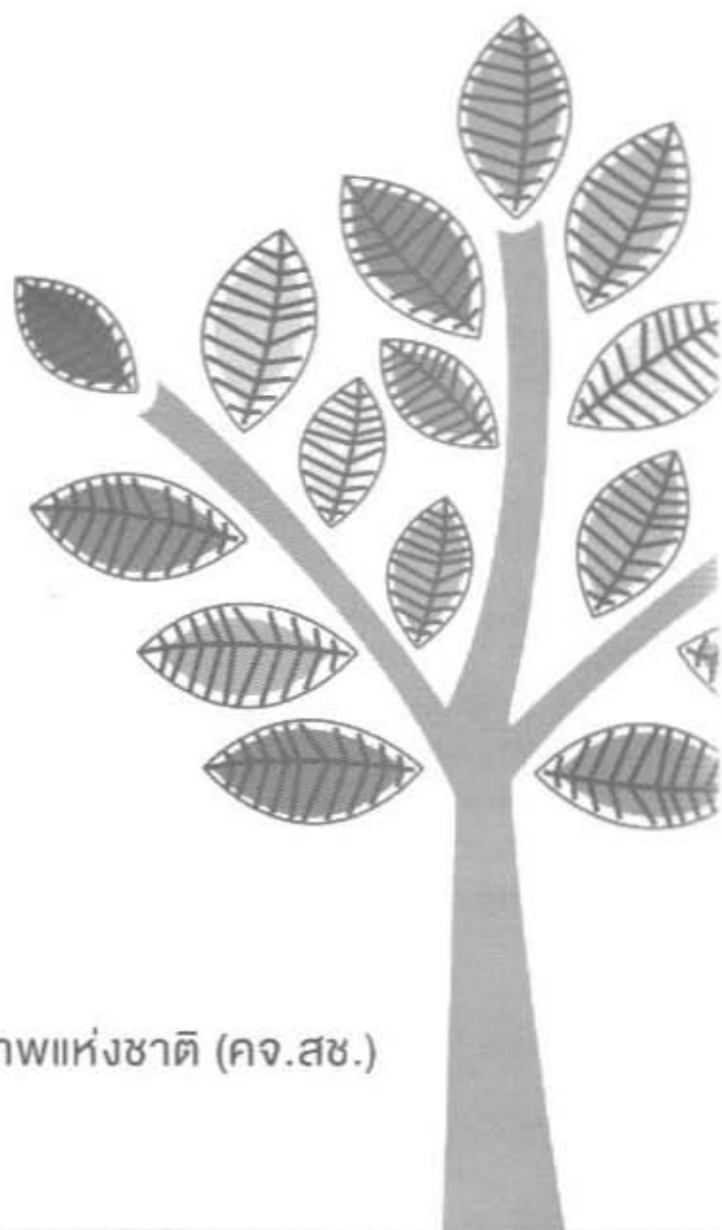
ในการประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๕๖



คณะกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ (คจ.สช.)

พ.ศ. ๒๕๕๖



เป้าประสงค์

กระบวนการหาฉันทมติในการประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ มีเป้าประสงค์ให้ได้มาซึ่งร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย/ร่างมติ ที่เป็นความเห็นร่วมของสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็นกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วม

หลักการสำคัญ

- การประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติเป็นกระบวนการที่ยึดหลักการสำคัญ ๔ ประการ คือ
๑. หลักการเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ หมายถึง การที่สมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติได้เรียนรู้จากการเสนอและรับฟังความเห็นระหว่างกันอย่างสร้างสรรค์ ไม่มุ่งไปที่การวิพากษ์วิจารณ์บุคคล องค์กร หน่วยงาน หรือเครือข่ายใด ๆ หรือเป็นลักษณะการโต้เถียงกัน โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ได้มาซึ่งนโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพ
 ๒. หลักความเป็นระบบ หมายถึง การประชุมที่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การประชุมไว้อย่างชัดเจน โดยผู้เข้าร่วมประชุม ผู้ดำเนินการประชุม และผู้เกี่ยวข้องในการประชุมปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้
 ๓. หลักการมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมกัน หมายถึง สมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติจากแต่ละกลุ่มเครือข่ายมีสิทธิในการเสนอความเห็นต่อร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย/ร่างมติ อย่างเท่าเทียมกัน
 ๔. หลักการสร้างฉันทมติหรือความเห็นร่วม หมายถึง การประชุมที่สมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติแสวงหาความเห็นร่วมต่อร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย/ร่างมติ ให้ได้ข้อยุติที่เห็นพ้องกัน

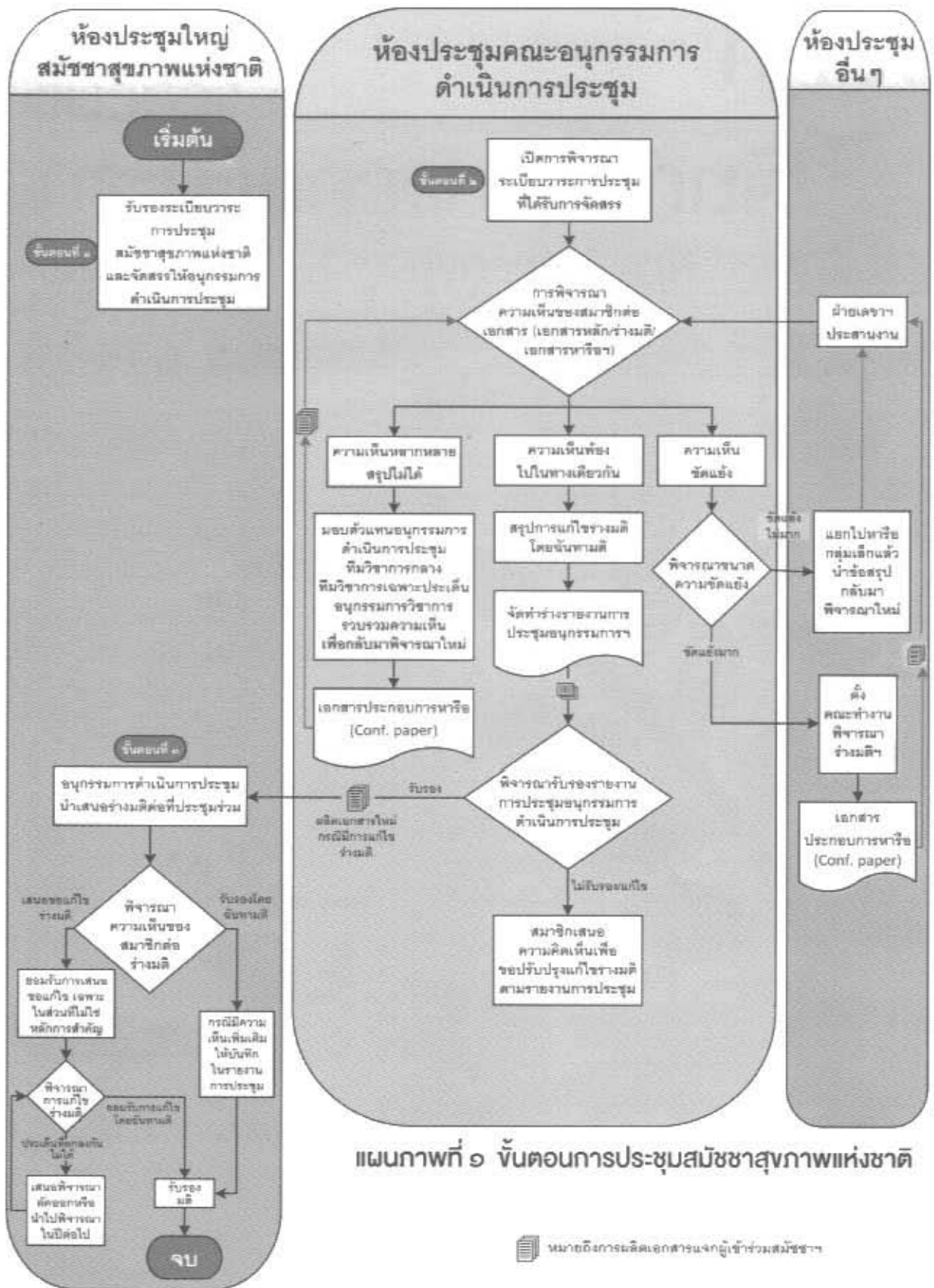
กระบวนการ

การประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ได้แบ่งขั้นตอนการประชุมที่สำคัญไว้ ๓ ขั้นตอนหลัก คือ

- ขั้นตอนที่ ๑. การรับรองระเบียบวาระการประชุม
- ขั้นตอนที่ ๒. การประชุมพิจารณาร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย/ร่างมติ
- ขั้นตอนที่ ๓. การรับรองข้อเสนอเชิงนโยบาย/มติ

มีแนวทางการจัดกระบวนการในภาพรวม ดังแสดงในแผนภาพที่ ๑





แผนภาพที่ ๑ ขั้นตอนการประชุมสัมมนาสุขภาพแห่งชาติ

หมายถึงการผลิตเอกสารจากผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ

บทบาทหน้าที่ของกลุ่มเครือข่าย แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๑. ก่อนการประชุม

- ๑.๑ มีสิทธิในการเสนอประเด็นเพื่อพิจารณาเป็นระเบียบวาระการประชุม
- ๑.๒ จัดกระบวนการปรึกษาหารือในกลุ่มของตน เพื่อศึกษารายละเอียดเอกสารหลัก และเอกสารร่างมติในแต่ละระเบียบวาระ เพื่อแสดงความคิดเห็นต่อเอกสารดังกล่าวในนามของกลุ่มเครือข่าย โดยมีข้อมูลวิชาการ หรือหลักฐานเชิงประจักษ์ สนับสนุน
- ๑.๓ ในกรณีที่กลุ่มเครือข่ายมีประเด็นเชิงนโยบายเฉพาะหน้าที่มีผลกระทบอย่างรุนแรง ต่อสุขภาพ สามารถเสนอให้พิจารณาบรรจุเป็นระเบียบวาระเพิ่มเติมจากที่ คณะกรรมการกำหนดได้
- ๑.๔ พิจารณาเลือกผู้แทนกลุ่มเครือข่ายตามสัดส่วนที่กำหนด เพื่อเข้าร่วมการประชุม ในนามของกลุ่มเครือข่าย
- ๑.๕ เตรียมความพร้อมผู้แทนกลุ่มเครือข่ายในการเป็นตัวแทนเพื่อให้ความเห็นในการ ประชุม และเข้าร่วมกิจกรรมอื่น ๆ

๒. ระหว่างการประชุม

- ๒.๑ ผู้แทนกลุ่มเครือข่ายที่เข้าร่วมประชุม
 - ๒.๑.๑ เป็น “สมาชิก” การประชุม
 - ๒.๑.๒ ร่วมกระบวนการพิจารณาหาฉันทมติในการประชุม ในแต่ละระเบียบวาระที่ ได้รับมอบหมาย และตัดสินใจในนามกลุ่มเครือข่าย รวมทั้งเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ
 - ๒.๑.๓ ปฏิบัติตามกฎหมาย กติกา มารยาท ของการเข้าร่วมประชุม
- ๒.๒ สมาชิกกลุ่มเครือข่ายที่ไม่ได้เป็นผู้แทนกลุ่มเครือข่าย สามารถติดตามการประชุม และแสดงความเห็น ผ่านช่องทางสื่อสารต่าง ๆ

๓. หลังการประชุม

- ๓.๑ จัดให้มีการเผยแพร่มติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติต่อสมาชิกในกลุ่มเครือข่าย
- ๓.๒ ร่วมเป็นเจ้าภาพหรือร่วมขับเคลื่อนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่าง เต็มความสามารถ
- ๓.๓ ร่วมส่งเสริม สนับสนุน ผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติตามมติสมัชชา สุขภาพแห่งชาติอย่างเต็มความสามารถ
- ๓.๔ ร่วมติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติต่อกลไก ที่เกี่ยวข้อง



ผู้เข้าร่วมประชุมสมาชิกสภาสุขภาพแห่งชาติ

ผู้เข้าร่วมประชุมหลัก ประกอบด้วย

๑. **สมาชิก** หมายถึง ผู้แทนกลุ่มเครือข่าย ที่เข้าร่วมประชุมตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด และได้ลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมในนามกลุ่มเครือข่ายตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
๒. **ผู้ทรงคุณวุฒิ** หมายถึง ผู้ที่ได้รับเชิญจากคณะกรรมการให้เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. **ผู้สังเกตการณ์** หมายถึง ผู้ที่ได้รับเชิญ หรือได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการให้เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์ หรือผู้ที่มาลงทะเบียนตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

หน้าที่และสิทธิของผู้เข้าร่วมประชุม

๑. สมาชิก

- ๑.๑ ให้ความเห็นต่อเอกสารการประชุม หรือขอแก้ไขร่างมติของแต่ละระเบียบวาระที่ได้รับมอบหมายในฐานะผู้แทนกลุ่มเครือข่ายในที่ประชุม
- ๑.๒ พิจารณาให้การรับรองมติสมาชิกสภาสุขภาพแห่งชาติ
- ๑.๓ ปฏิบัติตามกฎหมาย กติกา มารยาท ในการประชุม

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิ

- ๒.๑ มีสิทธิแสดงความเห็นตามที่ประธานในที่ประชุมได้เรียนเชิญหรือขอคำปรึกษา หรือ
- ๒.๒ มีสิทธิแสดงความเห็นในการประชุม เมื่อสมาชิกได้แสดงความคิดเห็นจบสิ้นลงแล้ว และประธานในที่ประชุมอนุญาต
- ๒.๓ ปฏิบัติตามกฎหมาย กติกา มารยาท ในการประชุม

๓. ผู้สังเกตการณ์

- ๓.๑ มีสิทธิแสดงความเห็นในการประชุม เมื่อสมาชิกได้แสดงความคิดเห็นจบสิ้นลงแล้วและประธานในที่ประชุมอนุญาต
- ๓.๒ ปฏิบัติตามกฎหมาย กติกา มารยาท ในการประชุม

รายนามผู้ดำเนินการประชุม ในการประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๕๖

๑. รายนามผู้ดำเนินการประชุมสำหรับการประชุมรวมในห้องประชุม ๑

- | | |
|---|---|
| ๑) นางศรินา ปวโรฬารวิทยา | ประธานกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๖ |
| ๒) รองศาสตราจารย์ ดร.ดรุณี รุจกรกานต์ | รองประธาน |
| ๓) นายเจษฎา มิ่งสมร | รองประธาน |
| ๔) นายแพทย์ศุภกิจ ศิริลักษณ์ | รองประธาน |
| ๕) นายแพทย์ประสิทธิ์ชัย มั่งจิตร | รองประธาน |
| ๖) นายแพทย์สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ | รองประธาน |
| ๗) นายสุรเดช เดชคุ้มวงศ์ | รองประธาน |
| ๘) รองศาสตราจารย์ ดร.สุพัตรา ชาติปัญญาชัย | รองประธาน |
| ๙) นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ | เลขานุการ |
| ๑๐) นางกรรณิการ์ บรรเทิงจิตร | ผู้ช่วยเลขานุการ |

๒. รายนามผู้ดำเนินการในการประชุมคณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๑ - ๔

๒.๑ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๑ ห้องประชุม ๒

- | | |
|--|------------------|
| ๑) นายแพทย์ศุภกิจ ศิริลักษณ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายแพทย์กิจจา เรืองไทย | รองประธาน |
| ๓) นางภรณ์ สวัสดิ์รักษ์ | เลขานุการ |
| ๔) นางสาววย โยธาวิจิตร | เลขานุการร่วม |
| ๕) เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
หรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

๒.๒ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๒ ห้องประชุม ๓

- | | |
|--|------------------|
| ๑) นายเจษฎา มิ่งสมร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายกาฬก เตชะขันหมาก | รองประธาน |
| ๓) นางรัตนา สมบูรณ์วิทย์ | เลขานุการ |
| ๔) นางกัลยา เอี้ยวสกุล | เลขานุการร่วม |
| ๕) เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
หรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

๒.๓ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๓ ห้องประชุม ๔

- | | |
|--|------------------|
| ๑) นายแพทย์ประสิทธิ์ชัย มั่งจิตร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายสุรพงษ์ พรหมเท้า | รองประธาน |
| ๓) นางเบญจา รัตนมณี | เลขานุการ |
| ๔) นางจรรยาพร ศรีศัลักษณ์ | เลขานุการร่วม |
| ๕) เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
หรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

๒.๔ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๔ ห้องประชุม ๑

- | | |
|--|------------------|
| ๑) นายแพทย์สุวิทย์ วิบุลผลประเสริฐ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) นายเอ็นนู ซื่อสุวรรณ | รองประธาน |
| ๓) แพทย์หญิงประนอม คำเที่ยง | รองประธาน |
| ๔) นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป | เลขานุการ |
| ๕) นางวณี ปิ่นประทีป | เลขานุการร่วม |
| ๖) เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
หรือ ผู้ที่ได้รับมอบหมาย | ผู้ช่วยเลขานุการ |



การจัดสรรระเบียบวาระเพื่อพิจารณาและลำดับการพิจารณา ในการประชุมคณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม

- ๓.๑ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๑ จำนวน ๓ ระเบียบวาระ คือ
- ๑) ทบทวนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ การป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพและสังคมจากการค้าเสรีระหว่างประเทศ
 - ๒) นโยบายการตรวจสุขภาพที่จำเป็นและเหมาะสมสำหรับประชาชน
 - ๓) เป้าหมายในการป้องกันและควบคุมโรคไม่ติดต่อของประเทศไทย
- ๓.๒ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๒ จำนวน ๓ ระเบียบวาระ คือ
- ๑) แผนยุทธศาสตร์ร่วมแห่งชาติ ว่าด้วยระบบสุขภาพชุมชน
 - ๒) แผนยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาโภชนาที่ผิดกฎหมายของยา อาหาร และผลิตภัณฑ์สุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑
 - ๓) รายงานความก้าวหน้าในการติดตามการดำเนินงานตามมติฯ
- ๓.๓ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๓ จำนวน ๓ ระเบียบวาระ คือ
- ๑) การกำกับดูแลสื่อและการสื่อสารการตลาดของผลิตภัณฑ์ยาสูบและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
 - ๒) ระบบการจัดการอาหารในโรงเรียน
 - ๓) การสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วนเพื่อ “สุขภาพหนึ่งเดียว” ของคน-สัตว์-สิ่งแวดล้อม
- ๓.๔ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม คณะที่ ๔ จำนวน ๑ ระเบียบวาระ คือ
- ๑) ข้อเสนอต่อการปฏิรูประบบสุขภาพภายใต้การปฏิรูปประเทศไทย

หมายเหตุ

คณะอนุกรรมการบริหารสมัชชาสุขภาพแห่งชาติอาจพิจารณาการเกลี้ยระเบียบวาระการประชุมระหว่างคณะอนุกรรมการดำเนินการประชุม หรือการจัดตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการประชุมเพิ่มเติม เพื่อให้การประชุมเสร็จสิ้นลงตามระยะเวลาที่กำหนด