



ทศพละของชุมชนเข้มแข็ง  
ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกัน  
ระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานการเกษตรพลังบวก  
(Farm – Based Community Economy Plus)

ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี

ทศพละของชุมชนเข้มแข็ง

ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกัน  
ระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานการเกษตรพลังบวก  
(Farm – Based Community Economy Plus)

โดย

ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี

มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ

ปาฐกถาในงานมหกรรมชุมชนสุขภาวะ ครั้งที่ ๑

๗ มกราคม ๒๕๖๒

ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ

ทศพละของชุมชนเข้มแข็ง  
ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกัน  
ระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานการเกษตรพลังบวก  
(Farm – Based Community Economy Plus)

พิมพ์ครั้งที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม

● ผู้เขียน :

ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี

● ผู้ประสานงานการจัดพิมพ์ :

ประภาพร พูลเพิ่ม

● จัดพิมพ์โดย :

สำนักงานโครงการจิตอาสาประชารัฐเพื่อสังคมสุขภาวะ (สอปร.)  
อาคาร ๑๐ ชั้น สถาบันบำราศนราดูร ชั้นที่ ๔ เลขที่ ๑๒๖/๑๔๖  
ซอยติวานนท์ ๑๔ ตำบลตลาดขวัญ ถนนติวานนท์  
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐  
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๘๐ ๔๘๑๑ โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๔๘๑๑

● ออกแบบ/จัดพิมพ์ :

บริษัท สำนักพิมพ์สื่อตะวัน จำกัด  
๔๘/๘๔ หมู่บ้านขวัญเจริญแลนด์ หมู่ที่ ๔ ถนนบางกรวย-ไทรน้อย  
ตำบลบางกร่าง อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

# สารบัญ

๑. ชุมชนเข้มแข็ง กู้วิกฤตชาติ และวิกฤตโลก	๕
๒. ชุมชนเป็นฐานการพัฒนาใน ๑๐ มิติ หรือพลัง ๑๐ (ทศพลัง) คือ	๙
๓. ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกัน – ระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานการเกษตร พลังบวก (Farm - Based Community Economy Plus)	๑๕
๔. สมัชชาชุมชนแห่งชาติ	๑๙
๕. การผุดบังเกิดของสังคมเครือข่ายคล้ายสมอง	๒๑



ชุมชนเข้มแข็ง  
กู้วิกฤตชาติ  
และวิกฤตโลก

ชุมชนเข้มแข็งเป็นเครื่องกู่วิกฤตชาติ

วิกฤตโลกและวิกฤตชาติคือการเสียสมดุล ลองดูอาการของ วิกฤตการณ์โลกให้ดีๆ จะเห็นการเสียสมดุลทั้ง ๓ มิติ คือ

- **เสียสมดุลในตัวมนุษย์เอง** ดังที่เต็มไปด้วยทุกขภาวะ ติดยา เสพติด ฆ่าตัวตาย
- **เสียสมดุลทางสังคม** ดังที่เกิดความเหลื่อมล้ำสุดๆ นำไปสู่ ปัญหานานัปการ
- **เสียสมดุลทางสิ่งแวดล้อม** จนเกิดสภาวะโลกร้อน อันนำไป สหายนภัยต่างๆ

๕

การเสียสมดุลทั้ง ๓ ประการนี้ แก้ไม่ได้เลยด้วยการพัฒนาอย่าง ที่ทำอยู่ ซึ่งเป็นการพัฒนาแบบแยกส่วน ที่ไม่ได้มีเป้าหมายเพื่อการอยู่ ร่วมกันอย่างสมดุล

**ชุมชนคือระบบการอยู่ร่วมกันอย่างสมดุล ระหว่างคนกับคน และระหว่างคนกับสิ่งแวดล้อม**

เราจะต้องทำความเข้าใจตรงนี้ให้แจ่มแจ้งว่าจุดแข็งที่สุดของ เรื่องชุมชน คือการที่ชุมชนเป็นระบบการอยู่ร่วมกันอย่างสมดุล นี่เป็น สัจธรรม ตัวตั้งของชุมชนคือ **การอยู่ร่วมกัน** (อย่างสมดุล)

ถ้าการพัฒนาเอาอย่างอื่นเป็นตัวตั้ง ไม่ได้เอาการอยู่ร่วมกันเป็นตัวตั้ง เช่น เอาตลาดเป็นตัวตั้งบ้าง เอาเงินเป็นตัวตั้งบ้าง เอาเทคโนโลยีเป็นตัวตั้ง แม้อุดดีหรือมีประโยชน์บางส่วน ในที่สุดก็รบกวนการอยู่ร่วมกันทำให้เกิดเสียสมดุล และวิกฤต ดังปรากฏทั่วไปในโลก

สังคมข้างบนนั้นเอาอำนาจ กฎหมาย เงิน รูปแบบ มายาคติต่างๆ เป็นตัวตั้ง จึงเกิดความฉ้อฉลมาก ไม่สามารถพัฒนาไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสมดุลได้

### ฉะนั้นการพัฒนาต้องเอาชุมชนเป็นตัวตั้ง

ชุมชนเป็นฐานของประเทศ เมื่อฐานของประเทศแข็งแรงก็จะรองรับประเทศให้มั่นคง พระเจดีย์ต้องสร้างจากฐาน สร้างจากยอดไม่ได้

การพัฒนาแบบสร้างพระเจดีย์จากยอดแก้ความเหลื่อมล้ำไม่ได้ แต่เป็นตัวการให้เกิดความเหลื่อมล้ำสุดๆ ทั่วไปในโลก ประเทศไทยก็มีความเหลื่อมล้ำเป็นที่ ๑ หรือที่ ๓ ในโลก แม้รัฐบาลจะอัดฉีดความช่วยเหลือไปเท่าใดๆ ก็แก้ความเหลื่อมล้ำไม่ได้ นอกจากจะปฏิรูปทิศทางการพัฒนา มาสร้างพระเจดีย์จากฐาน โดยเอาชุมชนเป็นตัวตั้ง

.....  
๗  
.....

# ๒๓

ชุมชนเป็นฐาน  
การพัฒนาใน ๑๐ มิติ  
หรือพลัง ๑๐ (ทศพลัง) คือ



**(๑) ฐานทางศีลธรรม** ชุมชนคือฐานที่อยู่ของศีลธรรม การอยู่ร่วมกันอย่างสมดุลคือศีลธรรม สังคมข้างบนพัฒนาศีลธรรมไม่สำเร็จ เพราะไม่มีที่อยู่ของศีลธรรม เพราะเป็นเรื่องของ อำนาจ กฎหมาย เงิน รูปแบบ มายาคติ และความฉ้อฉล ดังกล่าวแล้ว ถึงมีการสอนวิชาศีลธรรม ศีลธรรมก็ไม่เกิด เพราะศีลธรรมไม่ใช่วิชา แต่คือระบบการอยู่ร่วมกันอย่างสมดุล นั่นคือความเป็นชุมชน

**(๒) ฐานทางจิตใจ** ความเป็นชุมชนให้ความอบอุ่นทางจิตใจ ไม่ว่าเหว่เดียวดาย ชุมชนเข้มแข็งทำให้มีความสุข และสุขภาพดี

**(๓) ฐานทางสังคม** ชุมชนมีความเสมอภาค ทรานสปาร์นต์ และการรวมตัวร่วมคิดร่วมทำ ทำให้เกิดพลังทางสังคม หรือสังคมเข้มแข็ง ทำเรื่องยากๆ ได้สำเร็จ ป้องกันเหตุร้าย สร้างเสริมเรื่องดี ดังที่ปรากฏนวัตกรรมทางสังคมมากมาย เช่น การดูแลผู้สูงอายุ การทำความดีเป็นเครดิต ธนาคารความดี ฯลฯ

**(๔) ฐานทางเศรษฐกิจ** เศรษฐกิจชุมชนเป็นเศรษฐกิจจริง ต่างจากข้างบนซึ่งเป็นเศรษฐกิจการเงินที่เป็นมายาคติอยู่มาก แต่เศรษฐกิจชุมชนเป็นเศรษฐกิจที่อยู่บนฐานของการทำมาหากิน เช่น การผลิตอาหาร และข้าวของเครื่องใช้ต่างๆ ใช้แรงงานในการก่อสร้างและให้บริการ เป็นเศรษฐกิจเพื่อชีวิตและการอยู่ร่วมกัน เศรษฐกิจชุมชนเข้มแข็ง จึงบูรณาการอยู่กับชีวิต สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม

**(๕) ฐานทางวัฒนธรรม** วัฒนธรรมคือวิถีชีวิตร่วมกันของกลุ่มชน ที่สอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมหนึ่งๆ จึงมีความหลากหลายไปตามภูมิประเทศ

ที่แตกต่างกัน วัฒนธรรมเป็นภูมิปัญญาที่เลือกสรรกลั่นกรองลงใช้  
ถ่ายทอดกันมา จนเป็นอัตลักษณ์และความภูมิใจของคนในวัฒนธรรม  
หนึ่งๆ เป็นการกระจายอำนาจมากกว่าอำนาจรัฐรวมศูนย์

### **(๖) ฐานทางอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ**

การปกครองโดยอำนาจรัฐรวมศูนย์ ไม่สามารถจัดกิจกรรมใช้ทรัพยากรธรรมชาติ  
อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน แต่ชุมชนเข้มแข็งสามารถอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม  
และทรัพยากรธรรมชาติและจัดการการใช้อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน  
เพราะเป็นธรรมชาติของระบบการอยู่ร่วมกัน ที่จะต้องอนุรักษ์ดิน น้ำ ป่า  
ด้วยความเคารพ และจัดการการใช้อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

### **(๗) ฐานของประชาธิปไตยทางตรง**

ประชาธิปไตยทางตรง เพราะชุมชนมีขนาดเล็ก ทุกคนสามารถมีส่วนร่วม  
ในการตัดสินใจสาธารณะได้โดยตรงด้วยตนเอง ไม่ต้องอาศัยเลือกตัวแทน  
ซึ่งเป็นประชาธิปไตยทางอ้อมในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ เนื่องจาก  
ไม่ต้องผ่านการเลือกตั้ง ซึ่งอาจบิดเบี้ยวได้ด้วยการซื้อสิทธิขายเสียง  
ประชาธิปไตยชุมชนจึงเป็นประชาธิปไตยที่มีคุณภาพสูง เป็นประชาธิปไตย  
สมานฉันท์ เป็นประชาธิปไตยอัตถประโยชน์ ถ้าประชาธิปไตยระดับชาติ  
เชื่อมกับฐานคือประชาธิปไตยชุมชน ระบบประชาธิปไตยจะมีความ  
สมบูรณ์และมีคุณภาพสูงขึ้น

### **(๘) ฐานของระบบความยุติธรรม**

เพราะชุมชนเป็นระบบ  
การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสมดุล การอยู่ร่วมกันอย่างเป็นธรรมจึงมีมากกว่า  
สังคมข้างบน ความสมานฉันท์ ความปรองดอง ก็เป็นธรรมชาติของ

การอยู่ร่วมกัน นอกจากนั้นในความยุติธรรมชุมชนยังมีกระบวนการทางราบที่มีผู้เฒ่าผู้แก่ ครู พระ ปราชญ์ชาวบ้าน ช่วยไกล่เกลี่ยคลี่คลายความขัดแย้งด้วยสันติวิธี ในขณะที่ระบบความยุติธรรมที่เป็นของรัฐ ซึ่งเป็นระบบความยุติธรรมแนวตั้ง คือประกอบด้วย ตำรวจจับ อัยการส่งฟ้อง ผู้พิพากษาตัดสิน เป็นกระบวนการที่ต้องใช้ทรัพยากรมาก แต่คนจนไม่มีทางที่จะได้รับความเป็นธรรมเพราะไม่มีเวลาและทรัพยากรพอที่จะไปสู้คดี ถ้ามีความยุติธรรมชุมชนเป็นฐาน ระบบความยุติธรรมของรัฐจะลดภาระ และประหยัดการสูญเสียทรัพยากรได้เป็นอันมาก

๑๒

**(๙) ฐานของระบบสุขภาพ** ระบบสุขภาพชุมชนเป็นฐานที่ใหญ่และบูรณาการ สามารถสร้างเสริมสุขภาพ ควบคุมโรค และรักษาพยาบาลประชาชนได้จำนวนมากกว่า และด้วยค่าใช้จ่ายที่ถูกกว่าโรงพยาบาลขนาดใหญ่ซึ่งแพงมาก ระบบสุขภาพชุมชนสามารถมีพยาบาลชุมชนและผู้ช่วยพยาบาล ที่ดูแลใกล้ชิดประดุจญาติได้อย่างทั่วถึง คุณภาพดี และค่าใช้จ่ายไม่แพง ระบบสุขภาพชุมชนจึงเป็นระบบที่ทำให้สุขภาพสำหรับคนทั้งมวล หรือ Health For All เป็นไปได้จริง

**(๑๐) ฐานภูมิคุ้มกัน** ร่างกายของเราไม่ว่าโครงสร้างจะสมบูรณ์แข็งแรงเพียงใด ถ้าขาดระบบภูมิคุ้มกันก็จะเอาชีวิตรอดไม่ได้ เพราะจะถูกกระทำโดยภัยอันตรายต่างๆ ทั้งจากภายนอกและภายใน เช่น เชื้อโรค เชลล์มะเร็ง มนุษย์ถ้าอยู่เดี่ยวๆ แบบตัวใครตัวมันก็จะไม่มีภูมิคุ้มกันจากเหตุเภทภัยต่างๆ ทั้งจากภายในและภายนอก จะลำบากยากเข็ญ ปั่นป่วนเสียสมดุล **การอยู่ร่วมกันเป็นชุมชนเป็นภูมิคุ้มกัน** ลองดูพลังแห่งความเป็นชุมชนทั้ง ๙ ข้อ ที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าล้วนมีส่วน

ช่วยเป็นภูมิคุ้มกัน กล่าวคือพลังทางศีลธรรม พลังของความอบอุ่นทางจิตใจที่อยู่ร่วมกัน พลังทางสังคมที่ร่วมตัวร่วมคิดร่วมทำไม่โดดเดี่ยว พลังทางเศรษฐกิจชุมชนที่เชื่อมโยงชีวิตและการอยู่ร่วมกัน ไม่ใช่แข่งขันและทอดทิ้งกัน พลังทางวัฒนธรรมอันเป็นภูมิปัญญาร่วมและอัตลักษณ์ของชุมชน พลังทางการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อการใช้ร่วมกันอย่างยั่งยืน

พลังของความเป็นประชาธิปไตยชุมชนที่มีความเสมอภาค ภราดรภาพ และการมีส่วนร่วม โดยตรงต่อการตัดสินใจในเรื่องส่วนรวม พลังความยุติธรรมชุมชน ความยุติธรรมที่ยุติธรรมเป็นภูมิคุ้มกันเป็นภูมิคุ้มกันให้รู้สึกอบอุ่นปลอดภัยรักส่วนรวม ตรงข้ามกับความยุติธรรมที่ไม่ยุติธรรมในสังคมใหญ่ที่ก่อให้เกิด ความเจ็บปวด เจ็บแค้น และเกลียดชัง และพลังของระบบสุขภาพชุมชนที่สามารถก่อให้เกิดสุขภาพของคนทั้งมวลได้จริง ทั้งหมดรวมกันเป็นระบบภูมิคุ้มกันให้แก่ชีวิตจิตใจ สังคมของคนส่วนใหญ่ของประเทศ จึงรวมสรุปลงเป็น พลังประการที่ ๑๐ ของความเป็นชุมชน คือพลังแห่งการเป็นระบบภูมิคุ้มกัน

นี่คือ พลัง ๑๐ ประการ หรือ **ทศพละของความเป็นชุมชน**

# ๓

ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกัน  
– ระบบเศรษฐกิจชุมชน  
ฐานการเกษตรพลังบวก  
(Farm - Based Community  
Economy Plus)

ขณะนี้เศรษฐกิจทุนนิยมเสรีกำลังประสบภาวะปั่นป่วนทั่วโลก และส่งผลต่อไป ทางสังคม สิ่งแวดล้อม และทางการเมือง ความเหลื่อมล้ำ ขยายกว้างขึ้นเรื่อยๆ จนมีผู้เรียกว่าเป็นปรากฏการณ์ ๙๙:๑ คือการพัฒนาประโยชน์ต่อคน ๑ เปอร์เซ็นต์ โดยคนอื่นอีก ๙๙ เปอร์เซ็นต์ ไม่ได้ประโยชน์หรือเสียประโยชน์ ประชาชนกำหนดอนาคตทางเศรษฐกิจของตนเองไม่ได้ แต่ตกอยู่ในฐานะลูกจ้างที่มีรายได้ต่ำ และขาดหลักประกัน เพราะอาจถูกให้ออกจากงานเมื่อย้ายฐานการผลิต หรือนำเทคโนโลยีใหม่ๆ เข้ามาใช้

## เป็นระบบเศรษฐกิจที่คนส่วนใหญ่ของประเทศไม่มีภูมิคุ้มกัน ขาดความมั่นคงในชีวิต

๑๖

ประเทศไทยมีที่ดินพอเพียงที่คนไทยทุกคนจะมีที่อยู่อาศัย และมีความมั่นคงทางอาหาร ฉะนั้นจึงไม่ควรจะมีเฉพาะระบบเศรษฐกิจทุนนิยมเสรีที่มีความผันผวนสูง และคนส่วนใหญ่ขาดภูมิคุ้มกันและความมั่นคงในชีวิต แต่ควรมีระบบเศรษฐกิจผสม ๒ อย่างคือ

(๑) เศรษฐกิจฐานล่าง เป็นระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกันที่ประกันว่าทุกคนมีบ้านอยู่ มีอาหารกิน มีครอบครัวอบอุ่นชุมชนเข้มแข็ง ที่อาจเรียกว่าระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานเกษตรพลังบวก (Farm - Based Community Economy Plus)

(๒) เศรษฐกิจมหภาคเป็นระบบทุนนิยมเสรี เพื่อความเข้มแข็ง โดยให้ระบบทั้ง ๒ เกื้อกูล กัน

## สำหรับระบบเศรษฐกิจชุมชนฐานเกษตรพลังบวก นั้น

ประกอบด้วยการจัดสรรที่ดินให้ชุมชนให้พอเพียง ที่ทุกคนจะมีที่อยู่อาศัย และผลิตอาหารได้เหลือกิน ส่วนพลังบวกนั้นหมายถึงว่านอกจากชุมชนจะผลิตอาหารกินเองอย่างพอเพียงเหลือขายแล้ว ยังทำอะไรอื่นๆ เพิ่มเติมได้อย่างเต็มที่ ส่วนที่ทำอะไรเพิ่มเติมนี้ถ้าไปเผชิญกับความพลิกผันทางเทคโนโลยี หรือการตลาด หรือการเงิน อย่างไม่รู้ ก็ไม่เป็นไร เพราะทุกคนมีบ้านอยู่ มีข้าวกิน มีครอบครัวอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็งเป็นภูมิคุ้มกัน

เมื่อคนส่วนใหญ่ของประเทศมีภูมิคุ้มกันดังกล่าว ก็จะมีคุณภาพชีวิตที่ดี อยู่ในฐานะที่จะพัฒนาคุณภาพ เด็ก เยาวชน และครอบครัว ให้สูงขึ้นไปเรื่อยๆ บ้านเมืองจะมีความสุข สามารถพัฒนาต่อไปทุกๆ ด้าน รวมทั้งระบบเศรษฐกิจมหภาคก็จะเข้มแข็งเพราะมีฐานที่แข็งแรงและมีภูมิคุ้มกัน ระบบเศรษฐกิจภูมิคุ้มกันเช่นนี้ ควรใช้ในทุกประเทศที่มีที่ดินพอเพียง แม้แต่สหรัฐอเมริกา



# สมาชิกชุมชนแห่งชาติ



ต่อจากมหรธรรมสุขภาพชุมชนคราวนี้ ควรจะมีการจัดสมัชชาชุมชนแห่งชาติทุกปี โดยมีองค์กรร่วมจัดหลายองค์กร เพื่อให้

(๑) สร้างความเข้าใจและการเห็นคุณค่าของพลังชุมชนเข้มแข็งให้ซึมซับไปทั่วแผ่นดิน

(๒) เพื่อเร่งรัดบทบาทของทุกภาคส่วนในการส่งเสริมสนับสนุนชุมชนเข้มแข็ง

(๓) เพื่อทบทวงสถานการณ์ของงานชุมชนเข้มแข็ง

(๔) เพื่อการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างชุมชนและต่อยอดให้ยิ่งๆ ขึ้น

(๕) เพื่อกำหนดการเคลื่อนไหวชุมชนเข้มแข็งต่อไปข้างหน้า

(๖) เป็นเวทีพัฒนานโยบายที่สังเคราะห์ขึ้นมาจากฐานของประเทศ โดยเชิญให้องค์กรนโยบายเข้าร่วมประชุม

ทั้งนี้โดยจัดให้มีการประชุมสมัชชาชุมชนจังหวัดในทุกจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์ทั้ง ๖ เช่นเดียวกัน และเป็นการเตรียมความพร้อมของจังหวัดสู่สมัชชาชุมชนระดับชาติ อนึ่งอาจจัดให้มีสมัชชาชุมชนเฉพาะประเด็นหนึ่งประเด็นใดด้วยก็ได้



# การผุดบังเกิดของสังคม เครือข่ายคล้ายสมอง

เมืองค์กรต่างๆ จำนวนมาก ทั้งของภาครัฐและมิใช่ภาครัฐที่สามารถส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง ซึ่งเมื่อเข้ามาถักทอกันเป็นเครือข่ายและร่วมมือกับเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง จะเกิดเป็น **สังคมเครือข่ายคล้ายสมอง** ซึ่งมีคุณสมบัติใหม่ คือ เป็นสังคมที่มีโมดริจิตสูง มีการเรียนรู้สูง สร้างสรรค์สูง และเป็นสังคมแห่งการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสมดุล มีสุขภาพสูงและมีความยั่งยืน โดยสรุปคือเกิดอารยพัฒนา



สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานโครงการจิตอาสาเพื่อสังคมสุภาพ: (สอปร.)

ที่อยู่ อาคาร 10 สถาบันข้าราชการ ชั้นที่ 4 เลขที่ 126/146

สีหราชามาร์ก 14 ต.ตลาดขวัญ อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี 11000