



# รพ.สต. สู่ อบจ. อีกหนึ่งก้าวอย่าง... กระจายอำนาจสู่ อปท.

ประวัติความเป็นมาและแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ  
สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.)  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)



โดย...สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย (สจท.)



ขอให้ถือประโยชน์ส่วนตนเป็นที่สอง  
ประโยชน์ของเพื่อนมนุษย์เป็นกิจที่หนึ่ง  
ลาก ทรัพย์ และเกียรติยศจะตกเป็นของท่านเอง  
ถ้าท่านทรงธรรมแห่งวิชาชีพไว้ให้บริสุทธิ์



พระราชดำรัส  
สมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก  
พระบิดาแห่งการแพทย์ไทย



## นายวิชณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.)

การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนั้น เป็นหนึ่งในการดำเนินการที่สำคัญตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการจัดระบบบริการสาธารณสุขและการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะในมิติด้านการรักษาพยาบาล การป้องกันโรคติดต่อ และการส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและถ้วนหน้ามากยิ่งขึ้น อันจะช่วยส่งเสริม ยกระดับ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น

บัดนี้ แนวทางการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจะประสบผลสัมฤทธิ์มิได้หากไม่ได้รับความร่วมมือ จากฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ตลอดจนหน่วยงานและบุคลากรจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่ได้ร่วมแรงร่วมใจในการผลักดันและขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจนสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี สำหรับการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวในลำดับต่อไปนั้น จะต้องมีการดำเนินการให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ ในการนี้ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยจึงได้จัดทำหนังสือประชาสัมพันธ์การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวขึ้น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ศึกษาเพื่อให้เกิดความเข้าใจในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจอย่างถ่องแท้ รวมทั้งใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเป็นไปอย่างราบรื่นและสามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมได้ต่อไป

ในนามของรัฐบาลและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมขอขอบคุณทุกท่านที่ได้อุทิศตน เสียสละ พุ่เมทแรงกายแรงใจ และมีส่วนร่วมในการผลักดันให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจในครั้งนี้มีความก้าวหน้าและประสบผลสำเร็จลุล่วงด้วยดีตลอดมา ท้ายที่สุดนี้ ผมขออวยพรให้ทุกท่านจงประสบแต่ความสุข ความเจริญ มีกำลังกาย กำลังใจและกำลังสติปัญญา เพื่อช่วยกันขับเคลื่อนให้การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว รวมทั้งการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยประสบผลสัมฤทธิ์ในอันที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติบ้านเมืองและประชาชนสืบไป

(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.)





## นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

การให้บริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีและแข็งแรง การบริการสาธารณสุขในระดับท้องถิ่นจะต้องมีการพัฒนาให้เทียบเท่าในส่วนกลาง เพื่อยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการแก่ประชาชนครอบคลุมพื้นที่การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นก้าวสำคัญที่แสดงถึงการพัฒนาระบบกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายในการเสริมสร้างระบบสุขภาพของไทยให้เข้มแข็ง ทั้งด้านส่งเสริมคุณภาพ ด้านป้องกันควบคุมโรค ด้านการรักษาพยาบาล ด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพ รวมถึงด้านการคุ้มครองผู้บริโภคการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นกลไกที่สำคัญที่จะเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านสุขภาพของรัฐให้เข้าถึงประชาชนได้ดีขึ้น เร็วขึ้น และตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ นอกจากนี้ ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมคิด วิเคราะห์ ร่วมจัดทำแผนพัฒนาด้านสุขภาพ รวมไปถึงมีบทบาทในการตรวจสอบการให้บริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างไรก็ตาม การจัดการบริการสาธารณสุขด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ยังคงเป็นการดำเนินการภายใต้มาตรฐานตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดไว้ โดยคำนึงถึงหลักการกระจายอำนาจซึ่งกำหนดไว้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่รับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการจะต้องจัดทำบริการสาธารณสุข/กิจกรรมสาธารณสุขให้แก่ประชาชนได้อย่างมีมาตรฐานไม่น้อยกว่าที่ส่วนราชการได้ดำเนินการไว้ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเหมาะสมกับบริบทในแต่ละพื้นที่

สำนักนายกรัฐมนตรี หวังเป็นอย่างยิ่งว่า การถ่ายโอนภารกิจครั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน จักได้ประสานความร่วมมือและบูรณาการร่วมกัน เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการบริการด้านสุขภาพให้แก่ประชาชนในระดับปทุมภูมิ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนในพื้นที่ต่อไป

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี





## นพ. เกียรติภูมิ วงศ์รจิต

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ที่ผ่านมายังไม่มีแนวทางการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในการถ่ายโอนดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ยังมีการดำเนินการที่สำคัญอีกหลายขั้นตอน เนื่องจากระบบบริการสุขภาพในระดับต้นที่เรียกว่าระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ ซึ่งการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลดำเนินการอยู่นั้น มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบอย่างยิ่งระยะเวลากว่า ๑๓ ปี จึงมีการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลยังน้อยอยู่ ประกอบกับในปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีผลบังคับใช้ ดังนั้นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดบริการในระดับปฐมภูมิ จึงมีความจำเป็นที่ต้องปฏิบัติให้สอดคล้อง หากรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปดำเนินการ และที่สำคัญกว่าจำนวนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนไป คือการที่จะทำให้เกิดระบบบริการสุขภาพที่มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ปัญหาสุขภาพในพื้นที่ สอดคล้องกับระบบบริการทุติยภูมิและตติยภูมิด้วย ตลอดจนถึงขวัญกำลังใจและความก้าวหน้าบุคลากรสาธารณสุข ดังนั้นคู่มือเล่มนี้จึงเป็นเพียงขั้นตอนแรกเท่านั้น ยังมีสิ่งที่ต้องวางแผนและออกแบบระบบร่วมกัน อาทิ กลไกการเงินการคลังของระบบหลักประกันสุขภาพ การบริหารงานบุคคล เป็นต้น ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

ขอขอบคุณทุกส่วนที่ร่วมกันจัดทำแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ใหแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วเสร็จ จนเป็นคู่มือเล่มนี้

(นพ. เกียรติภูมิ วงศ์รจิต)  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



## นายประยูร รัตนเสนีย์

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเป็นการสร้างความเท่าเทียมในการให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนในพื้นที่ให้สามารถเข้ารับบริการด้านสาธารณสุขระดับปฐมภูมิ และเป็นการลดความแออัดของสถานพยาบาลทั่วไป การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นการเพิ่มศักยภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่

หนังสือประชาสัมพันธ์การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยจัดทำนี้ จะเป็นแนวทางปฏิบัติ และให้ผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคลากร เตรียมประเมินความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในด้านโครงสร้างองค์กร ด้านบุคลากร ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต ตามมาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด นำไปสู่การให้บริการประชาชนที่มีคุณภาพและเกิดประโยชน์แท้จริงเป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น



## นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์

- ประธานคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
- ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นคู่มือสำหรับผู้เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติภารกิจ การถ่ายโอนฯ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ในกระบวนการก่อนที่แนวทางฉบับนี้จะเสร็จสมบูรณ์ มีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ได้ร่วมกันผลักดันให้เกิดความสัมฤทธิ์ผล ทั้งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ตลอดจนบุคคลหลายฝ่ายร่วมกันทำงานจนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี โดยผมได้รับมอบหมายจากท่าน อุดร ต้นติสุนทร ประธานคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นประธานคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จนการดำเนินงานแล้วเสร็จ

ขอขอบคุณทุกฝ่ายที่ให้ความร่วมมือให้การกิจการจัดทำแนวทางถ่ายโอนได้ประสบความสำเร็จ ซึ่งในกระบวนการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่ได้วางไว้จนบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายที่ได้วางไว้ จึงขอให้ผู้เกี่ยวข้องทุกท่านได้ศึกษาโดยละเอียด และปฏิบัติตามขั้นตอนอย่างครบถ้วน เพื่อที่จะให้การบริการสาธารณสุขด้านสาธารณสุขแก่ประชาชน ได้รับประโยชน์สูงสุด

(นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์)

ประธานคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ  
ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอน  
ด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





## นายสมศักดิ์ จังตระกุล

ประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย)

คู่มือแนวทางการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เล่มนี้ คือพัฒนาการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ เป็นทิศทางการปฏิรูประบบสุขภาพด้านการสาธารณสุขครั้งสำคัญของประเทศไทย ที่จะได้ถูกบันทึกไว้ในวงการสาธารณสุข และท้องถิ่นไทย หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือแนวทางการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เล่มนี้ จะเป็นเครื่องมือและแนวทางกำกับให้ อบจ. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่มีส่วนร่วมในการจัดการระบบสุขภาพ ๕ มิติ ที่มั่นคงเข้มแข็งและยั่งยืน ทั้งด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค ด้วยการบูรณาการความร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุข ชุมชน ท้องถิ่น อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สุขทางสุขภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ตลอดไป

หมออนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ทั้งบุคลากรสายวิชาชีพ และสายสนับสนุนจะเริ่มกระบวนการเตรียมความพร้อมสมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. กระทรวงมหาดไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และถ่ายโอนครั้งแรกในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และจะยังคงมีการเชื่อมโยงระบบสุขภาพของไทยไว้ด้วยกันกับกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายสุขภาพและการสาธารณสุขอื่น

ขอให้หมออนามัย นักสาธารณสุข พยาบาลวิชาชีพ บุคลากรวิชาชีพทุกสายงาน รวมทั้งสายสนับสนุนทั้งข้าราชการ ลูกจ้างทุกประเภท ทุกตำแหน่งที่สมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. เชื่อมมั่นในการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญนี้ โดยการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ครั้งนี้ อยู่บนหลักการแนวคิด “สร้างโอกาสความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ราชการ ที่สูงกว่าเดิม และสิทธิ สวัสดิการจะไม่น้อยกว่าเดิม และมากกว่าเดิม” เพราะเรา “ชมรม ผอ.รพ.สต. (ประเทศไทย) เป็นองค์กรหนึ่งที่มีส่วนร่วมในการออกแบบบ้านสร้างพิมพ์เขียวถ่ายโอน รพ.สต. ไป อบจ. ครั้งสำคัญนี้ด้วย

ชมรม ผอ.รพ.สต. (ประเทศไทย) ขอขอบคุณสมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อบจ. สำนักนายกรัฐมนตรีคณะกรรมการกระจายอำนาจ (กกถ.) ผู้ทรงคุณวุฒิและคณะทำงานทุกท่าน

(นายสมศักดิ์ จังตระกุล)

ประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย)



## นายอนุวัธ วงศ์วรรณ

อดีตนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
แห่งประเทศไทย

ผู้ริเริ่มผลักดันการถ่ายโอนภารกิจ sw.สต. สู่อบจ.

สถานีอนามัย หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นโรงพยาบาลในพื้นที่ที่ใกล้ชิดประชาชนทุกคนทุกครอบครัว เช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนจึงคาดหวังที่จะได้รับบริการสาธารณสุขอย่างรวดเร็วตรงความประสงค์ โดยเฉพาะเรื่องสาธารณสุขซึ่งเป็นพื้นฐานการดำรงชีวิต

ในปี ๒๕๖๑ เมื่อครั้งผมดำรงตำแหน่งนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้มีคณะผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มาปรึกษาหารือเสนอแนวคิดในการถ่ายโอน รพ.สต. สู่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยยึดเหตุผลหลักที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับประโยชน์สูงสุดและเล็งเห็นศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะบริหารและนำพา รพ.สต. ให้ก้าวไปข้างหน้า สำหรับตัวบุคลากร รพ.สต. ที่พร้อมจะสร้างสรรค์งานก็จะยิ่งมีปริมาณมากขึ้น และมีความก้าวหน้าในวิชาชีพสูงขึ้น

ผมเห็นภาพที่ประชาชนในท้องถิ่นมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตดีขึ้น คิดว่าการถ่ายโอนภารกิจนี้มาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปได้สูง สมาคมฯ จึงแต่งตั้งคณะทำงานการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยได้รับเกียรติจากท่านนิพนธ์ บุญญามณี เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มาเป็นประธานคณะทำงาน ได้ประชุมพิจารณาข้อมูล ประเด็นที่เกี่ยวข้องรอบด้านหลายครั้ง จนนำไปสู่การเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขอขอบคุณท่านสมศักดิ์ กิตติธรรกุล อดีตนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งหลังจากที่ผมครบวาระ ที่ท่านได้เห็นความสำคัญของการถ่ายโอน รพ.สต. และได้ดำเนินการต่อเนื่อง โดยจัดตั้งคณะทำงานร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จนกระทั่งการถ่ายโอนเป็นความจริงขึ้นมา

การถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเป็นอีกภารกิจที่แสดงถึงพัฒนาการของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นการหนุนเสริมระบบสุขภาพของไทยให้เข้มแข็งในทุกมิติ และยังคงมาตรฐานตามหลักสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ผมเชื่อมั่นว่า ด้วยความตั้งใจจริงและศักยภาพของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสามารถบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อพี่น้องในท้องถิ่น รวมทั้งบุคลากรทุกฝ่ายต่อไป

(นายอนุวัธ วงศ์วรรณ)

อดีตนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย



## นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล

อดีตนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
แห่งประเทศไทย

ผู้สนับสนุนให้การถ่ายโอนภารกิจ sw.สต. สู่อบจ.  
จนประสบความสำเร็จ

การถ่ายโอนภารกิจด้านการสาธารณสุข เป็นอีกมิติหนึ่งของกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดย มาตรา ๓๒ กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งระบุรายละเอียดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คือหนึ่งในหลายภารกิจที่จะต้องมีการถ่ายโอน

ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่จะเกิดขึ้นในเร็ว ๆ นี้จึงถือเป็นการก้าวอย่างที่สำคัญของกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในจังหวัด ได้มีโอกาสในการเข้าไปดูแลด้านสุขภาพและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างเต็มที่ตามศักยภาพและบริบทของแต่ละพื้นที่

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ถือเป็นพันธมิตรที่เล็ก ๆ ตัวหนึ่งที่มีส่วนร่วมในการผลักดันภารกิจนี้ให้ประสบความสำเร็จ และในฐานะของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้กำหนดขึ้นมา ต้องขอขอบคุณผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนที่ได้ทุ่มเทแรงกายแรงใจในการดำเนินการในทุก ๆ ด้าน จนประสบความสำเร็จในวันนี้ และหวังว่าหลังจากที่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เกิดขึ้นแล้ว พี่น้องประชาชนคงจะได้รับการบริการสาธารณสุขด้านสาธารณสุขที่มีคุณภาพดียิ่งขึ้นและเป็นหนทางที่จะทำให้การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านอื่นจะประสบความสำเร็จตามมาในอนาคตต่อไป

(นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล)

อดีตนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย





## นายบุญชู จันทร์สุวรรณ

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด

แห่งประเทศไทย

ผู้สานงานต่อการถ่ายโอนภารกิจ sw.สต. สู้ อบจ.

ขอแสดงความชื่นชมต่อคณะทำงานแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบไปด้วยตัวแทน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และผู้เกี่ยวข้อง ที่ได้ร่วมผลักดันให้จนทำให้ แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากนี้ไปกระผมในฐานะนายกสมาคม จะดำเนินการตามกระบวนการขั้นตอนที่ได้วางไว้ เพื่อให้ทันกับกำหนดระยะเวลา (Timeline) คือ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นชุดบุกเบิกชุดแรก

ขอขอบคุณทุกท่านที่ทำให้ภารกิจถ่ายโอนได้สำเร็จเป็นขั้นเป็นตอนตามลำดับ และจะต้องดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้นกระบวนการ

(นายบุญชู จันทร์สุวรรณ)

นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

## คำนำ

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จึงเป็นแนวทางให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยจึงได้จัดพิมพ์หนังสือเล่มนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ทุกหน่วยงาน ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางในการถ่ายโอนภารกิจอย่างละเอียดในทุก ๆ ด้าน ตลอดจนได้ทราบถึงที่มาที่ไป ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สมาคมเริ่มการขับเคลื่อนให้เกิดการถ่ายโอน โดยได้จัดพิมพ์จำนวน ๑๒,๐๐๐ เล่ม เพื่อมอบให้กับสถานีนอนามัยฯ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สาธารณสุขอำเภอ สาธารณสุขจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

หวังเป็นอย่างยิ่งว่าหนังสือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ

ขอขอบคุณ สำนักงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ชมรมผู้อำนวยการ รพ.สต. (ประเทศไทย) รวมทั้งอีกหลายส่วนราชการที่ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ และร่วมสนับสนุนในทุก ๆ ด้าน จนก่อให้เกิดผลสำเร็จในครั้งนี้

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย



|   |     |
|---|-----|
| ๑. สาร  | ๒   |
| ๒. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  | ๑๓  |
| ๓. ความเป็นมา...การถ่ายโอนภารกิจ sw.สต.สู่อปท.  | ๑๘  |
| ๔. สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย...กับ กระบวนการถ่ายโอน sw.สต.สู่ อบจ.  | ๒๗  |
| ๕. แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ sw.สต.สู่ อบจ.   | ๔๙  |
| ๖. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น<br>ของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔  | ๑๓๔ |
| ๗. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน<br>การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและความจำเป็นต่อการสนับสนุนและ<br>ส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙           | ๑๓๙ |
| ๘. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำ<br>ความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘   | ๑๔๙ |
| ๙. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐  | ๑๕๕ |
| ๑๐. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑   | ๑๕๘ |
| ๑๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒<br>เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาล<br>และหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม | ๑๖๐ |
| ๑๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการ<br>สาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒   | ๑๖๕ |
| ๑๓. ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑  | ๑๗๑ |
| ๑๔. ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒  | ๑๗๘ |
| ๑๕. ประมวลภาพการสัมมนาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (sw.สต.)  | ๑๘๓ |
| ๑๖. บทส่งท้าย...บันทึกไว้เป็นตำนาน  | ๑๘๕ |



**ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี**  
**และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด**

หน้า ๑๔

เล่ม ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๒๕๕ ง ราชกิจจานุเบกษา

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

**ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี**  
**และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด**

เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองความต้องการทางด้านสุขภาพของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๔) และ (๑๕) และมาตรา ๑๗ (๒๙) แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการ ป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐ อย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๔ ให้โครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยเป็นไป ตามโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความจำเป็น และเหมาะสมกับปริมาณงาน ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๕ ให้การถ่ายโอนบุคลากรของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นไปตามความสมัครใจ หากบุคลากรไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและส่วนราชการต้นสังกัดเดิม ปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๖ ในกรณีที่ยังคงมีบุคลากรส่วนท้องถิ่นอื่นมีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๗ ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๔/๒๕๖๔  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ ๔ /๒๕๖๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่ เป็นการสมควรเพื่อบริหารจัดการกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

**๑. องค์ประกอบ**

- |      |   |                                |
|------|---|--------------------------------|
| ๑.๑  | นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์  | ประธานอนุกรรมการ               |
| ๑.๒  | รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย   | รองประธานอนุกรรมการ<br>คนที่ ๑ |
| ๑.๓  | รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข<br>ที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย   | รองประธานอนุกรรมการ<br>คนที่ ๒ |
| ๑.๔  | ผู้แทนสำนักงบประมาณ   | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๕  | ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๖  | ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๗  | ผู้แทนกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ   | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๘  | ผู้แทนกรมอนามัย   | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๙  | ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ  | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๐ | ผู้แทนสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ   | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๑ | ผู้แทนสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข  | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๒ | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ<br>ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๓ | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน<br>การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย            | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๔ | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>แห่งประเทศไทย  | อนุกรรมการ                     |
| ๑.๑๕ | ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาล<br>แห่งประเทศไทย  | อนุกรรมการ                     |

๑.๑๖ ผู้แทน ...





|      |   |                                   |
|------|---|-----------------------------------|
| ๑.๑๖ | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล<br>แห่งประเทศไทย   | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๑๗ | ผู้แทนชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล<br>(ประเทศไทย)  | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๑๘ | รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล   | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๑๙ | รองศาสตราจารย์ฉัตรเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา  | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒๐ | รองศาสตราจารย์ภูดิท เตชาติวัฒน์   | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒๑ | ผู้ช่วยศาสตราจารย์อังสนา บุญธรรม  | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒๒ | นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย   | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒๓ | นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ  | อนุกรรมการ                        |
| ๑.๒๔ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ<br>สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ<br>ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  | อนุกรรมการและ<br>เลขาธิการ        |
| ๑.๒๕ | เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ<br>ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>ที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย<br>อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย<br>จำนวน ๓ คน | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขาธิการ |

**๒. หน้าที่และอำนาจ**

๒.๑ บริหารจัดการกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา

๒.๒ ดำเนินการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๒.๓ กำหนดมาตรการและแนวทางส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๔ ประสานเร่งรัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร ให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ แก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ ประสาน ...

๒.๖ ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้มาชี้แจงและเสนอข้อคิดเห็น รวมทั้งการให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

๒.๗ ติดตามประเมินผลและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๘ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๙ ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่



ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

# ความเป็นมา

## ของการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดย รองศาสตราจารย์ ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา  
วิทยาลัยสหวิทยาการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
tatcsu@staff.tu.ac.th

บทความนี้จะกล่าวถึงความเป็นมาของการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล<sup>๑</sup> ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยแบ่งเป็น ๔ ส่วน คือ (๑) อาร์มภบท (๒) กลไกการถ่ายโอน รพ.สต. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ (๓) กลไกการถ่ายโอน รพ.สต. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ (๔) ผลการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๕) บทสรุปและข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนากระบวนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### อารัมภบท

รพ.สต. คือ สถานบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิที่เน้นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการรักษาพยาบาลเบื้องต้นก่อนส่งผู้ป่วยไปยังสถานบริการสุขภาพในระดับที่สูงขึ้น ได้แก่ โรงพยาบาลอำเภอ โรงพยาบาลจังหวัด รพ.สต. จึงถือเป็นปราการด่านหน้าของระบบสุขภาพในทำนองเดียวกับที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นปราการด่านหน้าของระบบบริการสาธารณะ โดยที่ทฤษฎีและงานวิจัยทางด้านระบบสุขภาพและนโยบายสาธารณสุขกล่าวว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพและได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบภารกิจหน้าที่ด้านสุขภาพก็ย่อมมีแนวโน้มที่จะทำให้เกิดผลลัพธ์สอดคล้องกับนิยามขององค์การอนามัยโลก (WHO) ที่ว่า “สุขภาพ คือ ความสมบูรณ์แบบของร่างกาย (Physical Health) จิตใจ (Mental Health) และชีวิตความเป็นอยู่ในสังคม (Social Health)” ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน และการบูรณาการของทุกภาคส่วน<sup>๒</sup> จะใช้การบริหารจัดการแบบแยกส่วน (Silo Management) ที่เป็นวิธีปฏิบัติของกระทรวงและกรมไม่ได้ ทั้งนี้ ในระบบบริหารราชการแผ่นดินทั้ง ๓ ระดับในประเทศไทยนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีองค์ประกอบที่ตอบโจทย์ดังกล่าวได้ดีที่สุด โดยมีความคาดหวังว่า เมื่อถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้การบริหารจัดการ รพ.สต. ได้คล่องตัวและสามารถยกระดับการบริการประชาชนด้านสุขภาพระดับปฐมภูมิเพื่อแบ่งเบาภาระสถานพยาบาลระดับทุติยภูมิ รวมทั้งเชื่อมโยงกับระบบการแพทย์ฉุกเฉินและภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับ “ปัจจัยกำหนดสุขภาพทางด้านสังคม (Social Determinants of Health)” เช่น งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นต้น

<sup>1</sup> เพื่อเป็นการประหยัดพื้นที่ของบทความ ผู้เขียนจะใช้อักษรย่อ “รพ.สต.” แทนคำว่า “สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” ในส่วนต่อไปของบทความ

<sup>2</sup> S. Van den Broucke, (2013), Implementing health in all policies post Helsinki 2013: Why, what, who and how, *Health Promotion International*, 28, 281–284. K. L. Cain and E. Burpee, (2014), How the community health improvement process helped build momentum for HiAP approaches in New Orleans. *NACCHO Exchange*, 13, 1–5. T. Stahl and K. Perttala, (2010), Health in all policies at the local level in Finland, *Public Health Bulletin SA*, 7, 24–27. M. Larsen, R. Rantala, O. A. Koudenburg, and G. Gulis, (2014), Intersectoral action for health: the experience of a Danish municipality, *Scandinavian Journal of Public Health*, 42, 649–657.



อย่างไรก็ตาม แม้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จะมีผลบังคับใช้มาเป็นระยะเวลาหลายสิบปีแล้ว และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑-๒ ล้วนกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอน รพ.สต. และภารกิจที่เกี่ยวข้องให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่พบว่า การขับเคลื่อนการถ่ายโอนกลับไม่เป็นไปตามแผน โดยจากจำนวน รพ.สต. ทั้งประเทศ ๙,๗๘๗ แห่ง มี รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา) เพียง ๖๕ แห่ง<sup>๓</sup>

## กลไกการถ่ายโอน รพ.สต. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑

ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๓๒ กำหนดให้มีแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งระบุรายละเอียดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยความโดดเด่นของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๕๐) คือ การกำหนดให้มีคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ในแต่ละจังหวัดซึ่งมีสมาชิกประกอบด้วยผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง ผู้แทนส่วนราชการ ผู้บริหารวิชาชีพ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนภาคประชาชน เพื่อทำหน้าที่รับ การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการรักษาพยาบาลในลักษณะพ่วงบริการ โดย กสพ. ได้รับการออกแบบให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย แผนพัฒนาสุขภาพของพื้นที่ แผนความต้องการทรัพยากร งบประมาณ และบุคลากร ตลอดจนออกแบบหลักเกณฑ์และจัดสรรทรัพยากรโดยเฉพาะด้านงบประมาณ และหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการบริการภายใต้เกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ข้อสังเกตต่อกลไกการถ่ายโอน รพ.สต.<sup>๔</sup> ในรูปแบบ กสพ. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ คือ เป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคู่ไปกับการปฏิรูประบบสุขภาพของประเทศที่มีวัตถุประสงค์ให้มติดการบริหารจัดการเชิงพื้นที่และการมอบอำนาจการตัดสินใจด้านยุทธศาสตร์ งบประมาณ และการบริหารบุคลากรด้านสุขภาพให้แก่พื้นที่ อย่างไรก็ตาม การถ่ายโอนสถานีนอนามัยหรือ รพ.สต. ในปัจจุบันให้กับ กสพ. ก็หยุดชะงักลงเนื่องจากนโยบายการปฏิรูปกระทรวงสาธารณสุขของรัฐบาลในขณะนั้นซึ่งเป็นที่มาของระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ



<sup>๓</sup> ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๓

<sup>๔</sup> ในขณะนั้น ยังใช้ชื่อเรียกว่า “สถานีนอนามัย”



## กลไกการถ่ายโอน รพ.สต. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ปัจจุบัน)

ต่อมาแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ ได้เปลี่ยนแปลงแนวทางการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากเดิมที่เป็นการถ่ายโอนให้กับ กสพ. เป็นการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง โดยหลักการ คือ หาก รพ.สต. ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมของ อบต. และเทศบาล ในพื้นที่ และระยะสุดท้ายของแผน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจึงสามารถขอรับการถ่ายโอน รพ.สต. ได้ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ แต่แผนไม่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนให้ราชการบริหารส่วนกลางต้องมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด โดยกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขจัดทำเฉพาะตัวชี้วัดความพร้อมของเทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบลเท่านั้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่มีสภาพบังคับที่ชัดเจน ทำให้การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ต้องเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งตัวชี้วัดความพร้อมขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรมตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

## ผลการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากผลการศึกษาเรื่อง “การสังเคราะห์ข้อเสนอและออกแบบเชิงนโยบายการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด” สามารถจำแนกปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบลได้ ๒ ประเด็นหลัก คือ

### ๑. ปัญหาและอุปสรรคจากตัวชี้วัดและขั้นตอนการประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ หลายตัวชี้วัดเป็นอุปสรรคสำคัญในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล ยกตัวอย่างเช่น ตัวชี้วัดความพึงพอใจของบุคลากร รพ.สต. ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขกำหนดหลักเกณฑ์ผ่านการประเมินความพร้อมไว้สูง และยังถือเป็นข้อกีดขวางในการสื่อสารข้อมูลที่ผิดพลาดจนทำให้บุคลากร รพ.สต. เกิดความไขว้เขวและมีความรู้สึกต่อต้านการกระจายอำนาจ ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขจึงควรยกเลิกตัวชี้วัดนี้ และดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นออกแบบระบบบริหารงานบุคคลที่มีหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ชัดเจนและเอื้อต่อการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ ตัวชี้วัดความพึงพอใจของประชาชนต่อการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีหลักการ เหตุผล และวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับหลักวิชาการ เนื่องจากเป็นคำถามเชิงคาดการณ์อนาคตที่อาจทำให้ประชาชนที่ไม่คุ้นเคยกับการบริหารงาน

สาธารณสุขและการปกครองท้องถิ่นเกิดความสับสน รวมทั้งยังเป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลความพึงพอใจของประชาชน ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง (Cross-sectional Data) ซึ่งสัมพันธ์ต่อยุทธศาสตร์อื่น เช่น สภาพจิตใจของประชาชนในขณะนั้น และข้อมูลข่าวสารที่ได้รับจากส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น ทั้งนี้ หากกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสงค์จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคประชาชน ควรออกแบบกระบวนการกำหนดนโยบายด้านสุขภาพในระดับพื้นที่และกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของ รพ.สต. ที่เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมอย่างชัดเจน มากกว่าจะเลือกใช้ตัวชี้วัดที่ไม่มีความเหมาะสมทั้งในเชิงทฤษฎีและมีความเสี่ยงในการเก็บรวบรวมข้อมูลนี้อาจทำให้ข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนที่แท้จริงคลาดเคลื่อนได้

๑.๒ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานชุดต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุขทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ซึ่งเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวนมากเกินความจำเป็นและประกอบด้วยบุคลากรกระทรวงสาธารณสุขทั้งที่เป็นข้าราชการประจำและข้าราชการที่เกษียณอายุราชการ ทำให้สัมพันธ์ต่อการขัดกันแห่งบทบาทหน้าที่ (Conflict of Obligation) เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุข คือ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงและเป็นส่วนราชการกลุ่มเป้าหมายของการปฏิรูปภาครัฐ ตามเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น การที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจที่จะถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่ชอบด้วยบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๔ เนื่องจากทำให้การให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้าและไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒

## ๒. ปัญหาและอุปสรรคภายหลังการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๑ ก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ปรากฏกลไกและแนวทางส่งมอบข้อมูลด้านสุขภาพประชาชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอน รพ.สต. แล้วไปยังกระทรวงสาธารณสุข อย่างไรก็ตาม ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอน รพ.สต. แล้วโดยส่วนใหญ่มีผลลัพธ์การดำเนินงานด้านสุขภาพตามตัวชี้วัดสุขภาพปฐมภูมิ (QOF) ที่ดีขึ้นอย่างชัดเจนทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ (๑) ร้อยละของประชากรไทยอายุ ๓๕-๗๔ ปีที่ได้รับการคัดกรองเบาหวานด้วยการตรวจวัดระดับน้ำตาลในเลือด (๒) ร้อยละของประชากรไทยอายุ ๓๕-๗๔ ปีที่ได้รับการคัดกรองความดันโลหิตสูง (๓) ร้อยละของหญิงมีครรภ์ที่ได้รับการฝากครรภ์ครั้งแรกภายใน ๑๒ สัปดาห์ และ (๔) ร้อยละของสตรีอายุ ๓๐-๖๐ ปีที่ได้รับการตรวจคัดกรองมะเร็งปากมดลูกภายใน ๕ ปี ดังนั้น สิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขควรดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การเร่งรัดจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานของ รพ.สต. ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบส่งต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๒.๒ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงได้การจัดสรรเงินอุดหนุนรายหัวประชากรตามสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (Universal Coverage: UC) และยังสามารถยื่นขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ นอกจากนี้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในปัจจุบันได้ริเริ่มโครงการ “๓๐ บาทรักษาทุกที่” ทำให้ประชาชนที่รับบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิสามารถรับบริการที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิโดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ทุกแห่ง ซึ่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจะเรียกเก็บค่าชดเชยบริการจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติโดยตรง ไม่ต้องเรียกเก็บจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลด้วยตัวเอง อย่างไรก็ตาม พบว่าโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ได้รับเงินสนับสนุนที่เป็นงบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค (P&P) จากโรงพยาบาลอำเภอแม่ข่ายเครือข่ายหน่วยคู่สัญญาของบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ (CUP) ในขณะที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบางแห่งได้รับเงินสนับสนุนดังกล่าวเท่ากับก่อนการถ่ายโอน

๒.๓ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ ระบุว่า หน่วยบริการปฐมภูมิหรือเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิมีสิทธิได้รับเงินค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิอาจทำความตกลงกับกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทที่มีกฎหมายจัดตั้งที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการรักษายาบาลหรือการจัดบริการสาธารณสุข เพื่อขอรับเงินสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิ แต่ในปัจจุบันยังไม่ปรากฏแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๒.๔ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการถ่ายโอนบุคลากร ตำแหน่ง และงบประมาณที่เป็นเงินเดือนและสิทธิสวัสดิการที่ได้จากรัฐ โดยไม่นับรวมเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างไรก็ตาม ตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งเฉพาะตัว เมื่อบุคลากรที่ครองตำแหน่งนั้นโอนย้ายไปครองตำแหน่งอื่นหรือโอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือลาออกจากราชการ ตำแหน่งดังกล่าวจะถูกลบไปโดยปริยาย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแบกรับภาระทางงบประมาณในการขอเปิดตำแหน่งทดแทนและบรรจุบุคลากรใหม่ ซึ่งจะถือเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๕ ความก้าวหน้าทางวิชาชีพของบุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันมีมาตรฐานที่ชัดเจนและเป็นธรรมมากขึ้นกว่าในอดีต โดยประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งทั่วไปและประเภทวิชาการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และกระบวนการในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นอย่างชัดเจน ซึ่งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่จำเป็นต้องรอให้อัตราที่สูงขึ้นว่างลงดังเช่นหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และกระบวนการในการเลื่อนและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ กล่าวคือ เมื่อข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นมีคุณวุฒิและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่คณะกรรมการกลางข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของระดับที่จะแต่งตั้งและมีความเหมาะสมก็สามารถยื่นขอรับการประเมินต่อผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้

๒.๖ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจ และเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานทั้งในและนอกเวลาราชการในหน่วยบริการสาธารณสุขหรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือแม้กระทั่งต่างหน่วยบริการสาธารณสุข แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงกรณีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานแบบไม่เต็มเวลา (Part-time Employee)

## บทส่งท้าย

นอกจากประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก็ได้ดำเนินการแก้ไข “จุดเจ็บปวด (Pain Point)” ของการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถสรุปได้ ๓ ประเด็น คือ

๑. ระบบส่งต่อข้อมูลและตัวชี้วัดด้านสุขภาพที่ชัดเจน ครอบคลุม และมีสภาพบังคับตามกฎหมาย ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เส้นทางความก้าวหน้าทางวิชาชีพของบุคลากรสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแห่งทั่วไปและแห่งวิชาการที่มีหลักเกณฑ์และมาตรฐานชัดเจนขึ้น สามารถป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๓. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย เงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้การบริหารจัดการ รพ.สต. ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม ยังมีประเด็นที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องดำเนินการแก้ไข คือ

๑. การถ่ายโอน รพ.สต. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดบางแห่งขอรับการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวนมาก (มากกว่า ๖๐ แห่ง) จะมีลักษณะคล้ายกับระบบบริหารจัดการศูนย์บริการสาธารณสุขและศูนย์บริการสาธารณสุขสาขาของสำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร ซึ่งผู้วิจัยพบว่า หนึ่งใน “จุดเจ็บปวด (Pain Point)” คือ ขาดนโยบายและยุทธศาสตร์ในลักษณะแผนแม่บทที่กำหนดทิศทางการพัฒนาสุขภาพในระดับพื้นที่ และขาดช่องทาง/แพลตฟอร์มการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระบบสุขภาพของพื้นที่ในการร่วมออกแบบนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพ ซึ่งอาจทำให้การบริหารจัดการระบบสุขภาพระดับปฐมภูมิขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับถ่ายโอน รพ.สต. จำนวนมากมีลักษณะควบคุมสั่งการ “แบบบนลงล่าง (Top-down Approach)” โดยไม่แตกต่างจากระบบการบริหารจัดการของกรุงเทพมหานครและกระทรวงสาธารณสุขในปัจจุบัน ดังนั้น ส่วนราชการและองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงต้องให้ความสำคัญกับกระบวนการจัดทำ “แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่” ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนาภัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ไม่มีหลักเกณฑ์และกระบวนการพิจารณาที่ชัดเจน ทำให้เกิดความคลั่งคลุ้งของหน่วยบริการสาธารณสุขในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยบริการสาธารณสุขในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

๓. ส่วนราชการที่กำหนดนโยบายอภิบาลระบบสุขภาพท้องถิ่นและส่งเสริมสนับสนุนการปกครองท้องถิ่นในภาพรวม คือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกองสาธารณสุขท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีกรอบอัตรากำลังและโครงสร้างที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติหน้าที่ส่งเสริมการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข โดยส่วนราชการทั้ง ๓ แห่งมีข้อจำกัดด้านบุคลากรทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และยังต้องรับผิดชอบงานประจำเป็นหลัก ได้แก่ บันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ การจัดทำวารสารการประชุม ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านนโยบายและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเชิงรุกได้ นอกจากนี้ ยังไม่มีโครงสร้างอย่างเป็นทางการตามกฎหมายกระทรวง ทั้งนี้ แม้การเพิ่มกรอบอัตรากำลังอาจไม่ใช่แนวทางการแก้ไขปัญหาที่สมบูรณ์แบบแต่ส่วนราชการควรพิจารณาความเหมาะสมของภาระงานกับกรอบอัตรากำลังเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนการกระจายอำนาจได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒



รายชื่อสถานีนามัย/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ (เรียงตามลำดับปีที่ถ่ายโอน)

| ลำดับ<br>ที่ | ปีที่<br>ถ่ายโอน | รพ.สต./สอ.                            | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                        | จังหวัด         |
|--------------|------------------|---------------------------------------|---|-----------------|
| ๑            | ๒๕๕๑             | ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลสุเทพ   | เทศบาลตำบลสุเทพ อ.เมือง                         | เชียงใหม่       |
| ๒            | ๒๕๕๑             | ศูนย์บริการสาธารณสุขตำบลท่าผา         | เทศบาลตำบลท่าผา อ.แม่แจ่ม                       | เชียงใหม่       |
| ๓            | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบ้านสันนาเม็ง               | เทศบาลตำบลสันนาเม็ง อ.สันทราย                   | เชียงใหม่       |
| ๔            | ๒๕๕๑             | โรงพยาบาลชุมชนตำบลดอนแก้ว             | องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว อ.แม่ริม           | เชียงใหม่       |
| ๕            | ๒๕๕๑             | ศูนย์บริการสาธารณสุขลำปางหลวง         | เทศบาลตำบลลำปางหลวง อ.เกาะคา                    | ลำปาง           |
| ๖            | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยวังหวาย                     | องค์การบริหารส่วนตำบลวังหมัน อ.สามเงา           | ตาก             |
| ๗            | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยวังแฉ่ม                     | องค์การบริหารส่วนตำบลวังแฉ่ม อ.คลองขลุง         | กำแพงเพชร       |
| ๘            | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบ่อทอง                      | องค์การบริหารส่วนตำบลวังแฉ่ม อ.คลองขลุง         | กำแพงเพชร       |
| ๙            | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยตำบลหาดตะนง                 | เทศบาลตำบลหาดตะนง อ.เมือง                       | อุทัยธานี       |
| ๑๐           | ๒๕๕๑             | ศูนย์การแพทย์และฟื้นฟูบึงยี่โถ        | เทศบาลเมืองบึงยี่โถ อ.ธัญบุรี                   | ปทุมธานี        |
| ๑๑           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบางนมโค                     | เทศบาลตำบลบางโคนม อ.เสนา                        | พระนครศรีอยุธยา |
| ๑๒           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยเขาสامยอด                   | เทศบาลเมืองเขาสامยอด อ.เมือง                    | ลพบุรี          |
| ๑๓           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ตำบลวังศาลา | เทศบาลตำบลวังศาลา อ.ท่าม่วง                     | กาญจนบุรี       |
| ๑๔           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบ้านโกรกลิงขร               | องค์การบริหารส่วนตำบลด่านทับตะโก<br>อ.จอมบึง    | ราชบุรี         |
| ๑๕           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยตำบลบ้านซ้อง                | เทศบาลตำบลบ้านซ้อง อ.โพธาราม                    | ราชบุรี         |
| ๑๖           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยตำบลบ้านหม้อ                | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหม้อ อ.เมือง           | เพชรบุรี        |
| ๑๗           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบ้านปรก                     | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปรก อ.เมือง            | สมุทรสงคราม     |
| ๑๘           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยเกาะขวาง                    | เทศบาลตำบลเกาะขวาง อ.เมือง                      | จันทบุรี        |
| ๑๙           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยนาคันหัก                    | องค์การบริหารส่วนตำบลพระเพลิง<br>อ.เขาฉกรรจ์    | สระแก้ว         |
| ๒๐           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยคลองตาสุตร                  | องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหินปูน<br>อ.วังน้ำเย็น | สระแก้ว         |
| ๒๑           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยคลองหินปูน                  | องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหินปูน<br>อ.วังน้ำเย็น | สระแก้ว         |
| ๒๒           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยนาพุ                        | องค์การบริหารส่วนตำบลนาพุ อ.เพ็ญ                | อุดรธานี        |
| ๒๓           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยหนองตาเยา                   | เทศบาลตำบลหนองแวง อ.ละหานทราย                   | บุรีรัมย์       |
| ๒๔           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยหนองหัว                     | เทศบาลตำบลหนองแวง อ.ละหานทราย                   | บุรีรัมย์       |
| ๒๕           | ๒๕๕๑             | สถานีนามัยบ้านเก่าเตือ                | เทศบาลตำบลทุ่งคลอง อ.คำม่าง                     | กาฬสินธุ์       |

| ลำดับ<br>ที่ | ปีที่<br>ถ่ายโอน | รพ.สต./สอ.                               | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                  | จังหวัด       |
|--------------|------------------|--|---|---------------|
| ๒๖           | ๒๕๕๑             | สถานีอนามัยบ้านศาลาบางปู                 | เทศบาลตำบลปากพูน อ.เมือง                  | นครศรีธรรมราช |
| ๒๗           | ๒๕๕๑             | สถานีอนามัยบ้านปากพูน                    | เทศบาลตำบลปากพูน อ.เมือง                  | นครศรีธรรมราช |
| ๒๘           | ๒๕๕๑             | สถานีอนามัยบ้านโกลกหล้า                  | เทศบาลเมืองเพชรพระงัน อ.เกาะพะงัน         | สุราษฎร์ธานี  |
| ๒๙           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลฝายแก้ว       | องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว              | น่าน          |
| ๓๐           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านบุผาราม   | องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว              | น่าน          |
| ๓๑           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านดงป่าสัก  | องค์การบริหารส่วนตำบลฝายแก้ว              | น่าน          |
| ๓๒           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลท่าสายลวด     | เทศบาลตำบลท่าสายลวด อ.แม่สอด              | ตาก           |
| ๓๓           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านคำหวัน    | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๔           | ๒๕๕๕             | สถานบริการสาธารณสุขชุมชนบ้านห้วยหมาบ้า   | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๕           | ๒๕๕๕             | สถานบริการสาธารณสุขชุมชนบ้านห้วยมะพร้าว  | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๖           | ๒๕๕๕             | สถานบริการสาธารณสุขชุมชนบ้านห้วยลิษา     | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๗           | ๒๕๕๕             | สถานบริการสาธารณสุขชุมชนบ้านห้วยโป่ง     | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๘           | ๒๕๕๕             | สุขศาลาบ้านเกรมอคี                       | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๓๙           | ๒๕๕๕             | สุขศาลาบ้านห้วยน้ำเย็น                   | องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ตื่น อ.แม่ระมาด   | ตาก           |
| ๔๐           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสมอแข         | องค์การบริหารส่วนตำบลสมอแข อ.เมือง        | พิษณุโลก      |
| ๔๑           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลคลองปลาสร้อย  | องค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว อ.ปางศิลาทอง | กำแพงเพชร     |
| ๔๒           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเพชรเจริญ     | องค์การบริหารส่วนตำบลปางตาไว อ.ปางศิลาทอง | กำแพงเพชร     |
| ๔๓           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านเขาสมอคอน | องค์การบริหารส่วนตำบลเขาสมอคอน อ.ท่าเรือ  | ลพบุรี        |
| ๔๔           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านเก่า      | เทศบาลตำบลบ้านฆ้อง อ.โพธาราม              | ราชบุรี       |
| ๔๕           | ๒๕๕๕             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหลุมดิน       | เทศบาลตำบลหลุมดิน อ.เมือง                 | ราชบุรี       |
| ๔๖           | ๒๕๕๕             | ศูนย์บริการสาธารณสุขบ้านมาบประชัน        | เทศบาลเมืองหนองปรือ อ.บางละมุง            | ชลบุรี        |
| ๔๗           | ๒๕๕๗             | ศูนย์บริการสาธารณสุขที่ ๑                | เทศบาลตำบลท่าข้าวเปลือก                   | เชียงราย      |
| ๔๘           | ๒๕๕๗             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่กุ         | เทศบาลตำบลแม่กุ อ.แม่สอด                  | ตาก           |
| ๔๙           | ๒๕๕๗             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่กุเหนือ    | เทศบาลตำบลแม่กุ อ.แม่สอด                  | ตาก           |
| ๕๐           | ๒๕๕๗             | ศูนย์แพทย์ชุมชนบ้านเกาะล้านเมืองพัทยา    | เมืองพัทยา                                | ชลบุรี        |
| ๕๑           | ๒๕๕๙             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหินดาด        | องค์การบริหารส่วนตำบลหินดาด อ.ปางศิลาทอง  | กำแพงเพชร     |
| ๕๒           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเชียงเคี่ยน   | เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน อ.เทิง              | เชียงราย      |
| ๕๓           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองพาน      | เทศบาลตำบลเมืองพาน อ.พาน                  | เชียงราย      |
| ๕๔           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลพลายชุมพล     | เทศบาลตำบลพลายชุมพล อ.เมือง               | พิษณุโลก      |
| ๕๕           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตะพง          | องค์การบริหารส่วนตำบลตะพง อ.เมือง         | ระยอง         |
| ๕๖           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านยายตา     | องค์การบริหารส่วนตำบลตะพง อ.เมือง         | ระยอง         |


| ลำดับ<br>ที่ | ปีที่<br>ถ่ายโอน | รพ.สต./สอ.                                 | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น               | จังหวัด         |
|--------------|------------------|--|--|-----------------|
| ๕๗           | ๒๕๖๒             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านหลวง        | องค์การบริหารส่วนตำบลนาพู่ อ.เพ็ญ      | อุดรธานี        |
| ๕๘           | ๒๕๖๓             | ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง | เทศบาลตำบลหนองป่าครั่ง อ.เมือง         | เชียงใหม่       |
| ๕๙           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านสันตาเหลือง | เทศบาลนครเชียงราย อ.เมือง              | เชียงราย        |
| ๖๐           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านหัวฝาย      | เทศบาลนครเชียงราย อ.เมือง              | เชียงราย        |
| ๖๑           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเนินพระ         | เทศบาลตำบลเนินพระ อ.เมือง              | ระยอง           |
| ๖๒           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทับมา           | เทศบาลตำบลทับมา อ.เมือง                | ระยอง           |
| ๖๓           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านหนองจอก     | เทศบาลตำบลเชิงเนิน อ.เมือง             | ระยอง           |
| ๖๔           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านดอน         | เทศบาลตำบลเชิงเนิน อ.เมือง             | ระยอง           |
| ๖๕           | ๒๕๖๓             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลน้ำคอก          | เทศบาลตำบลน้ำคอก อ.เมือง               | ระยอง           |
| ๖๖           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกาด         | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๖๗           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านแม่กีย      | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๖๘           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกล้วยม่วง   | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๖๙           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านกล้วยแพะ    | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๗๐           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลศรีหมวดเกล้า    | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๗๑           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านฟ่อน        | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๗๒           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโทกหัวช้าง  | เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อ.เมือง          | ลำปาง           |
| ๗๓           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านป่าเหว      | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขอ อ.เมืองปาน | ลำปาง           |
| ๗๔           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านแม่กองบิน   | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านขอ อ.เมืองปาน | ลำปาง           |
| ๗๕           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตลาดขวัญ        | เทศบาลนครนทบุรี อ.เมือง                | นนทบุรี         |
| ๗๖           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลท่าทราย         | เทศบาลนครนทบุรี อ.เมือง                | นนทบุรี         |
| ๗๗           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านทานสัมฤทธิ์ | เทศบาลนครนทบุรี อ.เมือง                | นนทบุรี         |
| ๗๘           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบางเขน          | เทศบาลนครนทบุรี อ.เมือง                | นนทบุรี         |
| ๗๙           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไชแสงกำเนิดมี   | เทศบาลนครนทบุรี อ.เมือง                | นนทบุรี         |
| ๘๐           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลพลา             | เทศบาลตำบลพลา อ.บ้านฉาง                | ระยอง           |
| ๘๑           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนิคมพัฒนา       | เทศบาลตำบลมาบตา อ.นิคมพัฒนา            | ระยอง           |
| ๘๒           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมาบตาพุด        | เทศบาลเมืองมาบตาพุด อ.เมืองระยอง       | ระยอง           |
| ๘๓           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหนองบัว         | เทศบาลนครอุดรธานี อ.เมือง              | อุดรธานี        |
| ๘๔           | ๒๕๖๔             | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลนาเยีย          | เทศบาลตำบลนาเยีย อ.นาเยีย              | อุบลราชธานี     |
| ๘๕           | -                | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเรียน       | องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเรียน         | พระนครศรีอยุธยา |
| ๘๖           | -                | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านดอน         | เทศบาลตำบลบ้านดอน อ.อุ้มทอง            | สุพรรณบุรี      |

# ถ่ายโอนภารกิจ sw.สต. สู่อบจ. อีกหนึ่งก้าวอย่าง...การกระจายอำนาจสู่อปท.

## สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย กับ กระบวนการถ่ายโอน sw.สต.สู่อบจ.

โดย...กิตติชัย เอ่งฉ้วน รองเลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

การถ่ายโอนภารกิจด้านการสาธารณสุข เป็นอีกมิติหนึ่งของกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยที่มาตรา ๓๒ กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งระบุรายละเอียดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจะต้องกระทำ โดยการถ่ายโอนภาระสถานีนอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ได้ถูกกำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ โดยในตอนท้ายของแผนฉบับที่ ๒ ได้กำหนดไว้ว่า หากไม่สามารถถ่ายโอนไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลได้ ก็ให้ถ่ายโอนไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งนับตั้งแต่เริ่มมีการประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๔๓) จนถึงสิ้นสุด ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๔) และยังคงมีผลการบังคับใช้ต่อมาจนถึงปัจจุบัน เพื่อรอการประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ มีสถานีนอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ถ่ายโอนมายังให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล เพียง ๖๕ แห่ง จากจำนวนทั้งหมดทั่วประเทศ ๙,๗๘๗ แห่ง เท่านั้น ดังนั้นการถ่ายโอนสถานีนอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงถือเป็นการก้าวอย่างที่สำคัญของกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในจังหวัด ได้มีโอกาสในการเข้าไปดูแลด้านสุขภาพและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างเต็มที่ตามศักยภาพและบริบทของแต่ละพื้นที่



ประกาศสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

ข้อบัญญัติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ดำเนินการเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลรพ.สต.ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

รายชื่ออำนาจตามความในข้อ ๑๓.๑ แห่งข้อบังคับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประกาศแล้วแต่ยังทำมา ประกอบด้วยบุคคลและผู้ที่ดำรงตำแหน่งดังนี้

| ก. ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |            |  |
|------------------------|------------|--|
| ๑. นายณรงค์            | เชิญช่วย   | ผู้ช่วยอธิบดีสำนักนายกรัฐมนตรี                 |
| ๒. นายศิริวัฒน์        | บุบผางาม   | หัวหน้าสำนักงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น    |
| ๓. น.ส.ว. วีระศักดิ์   | เครือเทพ   | อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |
| ๔. นายอนุวัตร          | วสุธรรม    | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| ๕. นายสมศักดิ์         | กิตติอรกุล | นายก อบจ.กระบี่                                |

| ข. คณะทำงาน     |               |                         |                                    |
|-----------------|---------------|-------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายฉันท      | บุญญาณี       | นายก อบจ.สงขลา          | หัวหน้าคณะกรรมการ                  |
| ๒. นายศราวุธ    | ศิลาดีเนตรกิจ | นายก อบจ.หนองบัวลำภู    | คณะทำงาน                           |
| ๓. ดร.พรณิศา    | กฤษณะศิริ     | นายก อบจ.สุโขทัย        | คณะทำงาน                           |
| ๔. นายวีร       | วิภาวดี       | นายก อบจ.ปราจีนบุรี     | คณะทำงาน                           |
| ๕. นายบุญสิงห์  | วิเศษวีระกิจ  | ประธานสภา อบจ.พะเยา     | คณะทำงาน                           |
| ๖. นายอภิม      | ศิริเจริญ     | ปลัด อบจ.พิษณุโลก       | คณะทำงาน                           |
| ๗. นายสาธิต     | ศิริพันธ์     | ปลัด อบจ.ชัยภูมิ        | คณะทำงาน                           |
| ๘. นายปวิ       | เวศพันธ์      | ปลัด อบจ.อ่างทอง        | คณะทำงาน                           |
| ๙. นายสมศักดิ์  | จิตอรกุล      | ประธานชมรม รพ.สต.       | คณะทำงาน                           |
| ๑๐. นายวิชา     | วิไลฤทธิ์     | กรรมการชมรม รพ.สต.      | คณะทำงาน                           |
| ๑๑. นายพงษ์เพชร | มาตเนตร       | กรรมการชมรม รพ.สต.      | คณะทำงาน                           |
| ๑๒. นายวีร      | ชาวมงคล       | กรรมการชมรม รพ.สต.      | คณะทำงาน                           |
| ๑๓. นายชาติ     | ศิริสันต์     | หัวหน้าสำนักงานเทศบาล   | คณะทำงานและเลขานุการ               |
| ๑๔. นางกนิษฐา   | อำพัน         | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสุขภาพ | คณะทำงานและผู้ช่วยเหลือทางการแพทย์ |
| ๑๕. นางสาวอรดี  | พรหมคำ        | นิติกรเทศบาล            | เจ้าหน้าที่                        |


ให้คณะกรรมการดำเนินงานข้างต้นพิจารณารายละเอียดข้อสรุปตามมติในการถ่ายโอนภารกิจ โดยคำนึงถึง

- ประโยชน์ที่ชุมชนจะได้รับ ความสอดคล้องในการมีขีดความสามารถขององค์กรให้ทันตามสมัยประสิทธิภาพ
- พิจารณาการยอมรับกำลังของบุคลากรให้เพียงพอต่อการให้บริการชุมชน ตลอดจนถึงสิทธิ สวัสดิการเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน
- งบประมาณค่าใช้จ่ายในการรวม ทั้งงานองค์กรในภาพรวมสามารถรับภาระได้หรือไม่
- อำนาจหน้าที่ที่โอนมาจะต้องได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการบริหารสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

แล้วรายงานให้คณะกรรมการบริหารสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ภายใน ๔๕ วันเพื่อดำเนินการต่อไป

ซึ่งประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๓

  
(นายอนุวัตร วสุธรรม)  
นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย





สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย คือศูนย์กลางของการประสานงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศได้เล็งเห็นความสำคัญของการถ่ายโอนภารกิจนี้ จึงได้เข้าไปเป็นพันธมิตรเล็กๆ ๑ ตัวหนึ่งที่มีส่วนร่วมในการผลักดันภารกิจนี้ให้ประสบผลสำเร็จ โดยเริ่มจาก วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ นายอนุวัตร วงศ์วรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้รับการประสานงานจาก นายสมศักดิ์ จังตระกุล ประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) เพื่อขอหารือเรื่องการผลักดันภารกิจถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบจ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ หลังจากนั้นนายอนุวัตร วงศ์วรรณ ได้เชิญนายสมศักดิ์ จังตระกุล เข้าร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในส่วนของสมาคม ขึ้นมาหนึ่งคณะ โดยมีนายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ซึ่งมีตำแหน่งเป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในขณะนั้นเป็นหัวหน้าคณะทำงานฯ มีคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากคณะกรรมการสมาคม และผู้แทนจากชมรม ผอ.รพ.สต. โดยมีมอบหมายให้คณะทำงานได้มีการพิจารณาในการกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการรับบริการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเสนอไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป



คณะทำงานพิจารณาภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ได้มีการประชุมนัดแรก เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย โดยมี **นายนิพนธ์ บุญญามณี** เป็นประธานการประชุม โดยได้พิจารณารายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการถ่ายโอน ได้แก่ ระเบียบ ข้อกฎหมาย ภารกิจ อำนาจหน้าที่ของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ขนาดหน่วยบริการ โครงสร้างกรอบอัตรากำลัง สวัสดิภาพบุคลากรถ่ายโอน โดยยึดหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์สูงสุด บุคลากรถ่ายโอนมีสิทธิสวัสดิการที่ไม่ต่ำกว่าเดิม ทั้งด้านความก้าวหน้าในตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าวิชาชีพ และไม่กระทบสิทธิสวัสดิการอื่น ๆ ที่มีอยู่เดิม โดยคำนึงถึงโอกาสความเป็นไปได้ในการกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มากที่สุด

ต่อมาในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ **นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล** นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้เข้าดำรงตำแหน่งนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยพร้อมด้วยคณะกรรมการสมาคมชุดใหม่ ต่อจากนายอนุวัตร วงศ์วรรณ จึงได้สานต่อและผลักดันให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.ต่อไป โดยยังคงมอบหมายให้นายนิพนธ์ บุญญามณี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงานต่อไป และได้มีการปรับปรุงคณะทำงานบางส่วนให้สอดคล้องกับการเข้ามำทำหน้าที่ของคณะกรรมการสมาคมชุดใหม่

**ประกาศสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย  
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)**

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ เมื่อวันที่ ๒๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้ดำเนินการเป็นไปตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีข้อตกลงการถ่ายโอนโรยตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ และมติของคณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ในการประชุมคณะกรรมการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติให้ยกเลิกคณะกรรมการ คณะกรรมการ คณะทำงาน ต่างๆ ที่เข้ามาโดยได้พิจารณาร่างวิธีขึ้นใหม่ตามความเหมาะสม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๒.๒ แห่งข้อบังคับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย พึงเพิกถอน (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๖๑ จึงแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) โดยมีรายชื่อต่อไปนี้


| ที่ปรึกษาและที่ปรึกษา       |  |                   |
|-----------------------------|--|-------------------|
| ๑. นายณรงค์ เชื้อบุญเรือง   | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน               |                   |
| ๒. นายศิริวัฒน์ บุญใหญ่     | เจ้าพนักงานบริหารการทะเบียน                    |                   |
| ๓. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล  | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |                   |
| ๔. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล  | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |                   |
| ๕. นายสุวิทย์ ธรรมธการ      | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |                   |
| ๖. นายอนุวัตร วงศ์วรรณ      | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |                   |
| คณะทำงาน                    |  |                   |
| ๑. นายนิพนธ์ บุญญามณี       | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา              | ที่ปรึกษาคณะทำงาน |
| ๒. นายศรุต สันติอินทร์      | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา         | คณะทำงาน          |
| ๓. นายพรหมสิทธิ์ ทุมมาศิริ  | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์          | คณะทำงาน          |
| ๔. นายอนุวัตร วงศ์วรรณ      | นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่        | คณะทำงาน          |
| ๕. นายคณิศร วัฒนศิริ        | ประธานสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต      | คณะทำงาน          |
| ๖. นายบุญเลิศ วัฒนศิริ      | เลขาธิการสมาพันธ์จังหวัดแห่งประเทศไทย          | คณะทำงาน          |
| ๗. นายสุเมธ สันติธรรม       | เลขาธิการสมาพันธ์จังหวัดภาคใต้                 | คณะทำงาน          |
| ๘. นายสาธิตา พิทักษ์        | เลขาธิการสมาพันธ์จังหวัดภาคใต้                 | คณะทำงาน          |
| ๙. นายปรีดี วัฒนศิริ        | เลขาธิการสมาพันธ์จังหวัดภาคใต้                 | คณะทำงาน          |
| ๑๐. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | นายกสมาคม อบ. รพ.สต.                           | คณะทำงาน          |
| ๑๑. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | นายกสมาคม อบ. รพ.สต.                           | คณะทำงาน          |
| ๑๒. นายปรีชา วิเศษฤทธิ์     | กรรมการสมาคม อบ. รพ.สต.                        | คณะทำงาน          |

|                             |                                       |          |
|-----------------------------|---------------------------------------|----------|
| ๑๓. นายพงษ์เทพ วัฒนศิริ     | กรรมการสมาคม อบ. รพ.สต.               | คณะทำงาน |
| ๑๔. นายสุวิทย์ วัฒนศิริ     | กรรมการสมาคม อบ. รพ.สต.               | คณะทำงาน |
| ๑๕. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | ผู้สื่อข่าววิทยุชุมชนสมาคม อบ. รพ.สต. | คณะทำงาน |
| ๑๖. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | ผู้สื่อข่าววิทยุชุมชนสมาคม อบ. รพ.สต. | คณะทำงาน |
| ๑๗. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | ผู้สื่อข่าววิทยุชุมชนสมาคม อบ. รพ.สต. | คณะทำงาน |
| ๑๘. นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล | ผู้สื่อข่าววิทยุชุมชนสมาคม อบ. รพ.สต. | คณะทำงาน |

ให้คณะทำงานฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาพิจารณาและขอข้อมูลความเป็นไปในการถ่ายโอนภารกิจ โดยคำนึงถึง

๑. ภารกิจที่ประชาชนจะได้รับ ความพึงพอใจในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาศักยภาพของหน่วยงาน
๒. ศึกษารายละเอียดเรื่องค่าใช้จ่ายของบุคลากรไปแจ้งของต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ที่งานและค่าใช้จ่ายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คณะที่รับผิดชอบงานตามสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๕. ศึกษานโยบายการถ่ายโอนไปให้ทราบ

แล้วรายงานให้คณะกรรมการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ทราบต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน  
ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑  
  
(นายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล)  
นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย





หลังจากที่ได้มีการปรับปรุงคณะกรรมการในส่วนของสมาคม คณะทำงานก็ได้เริ่มมีการประชุมพิจารณาภารกิจการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ โดยได้ร่วมพิจารณาถึงแนวทางและความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปสู่ อบจ. ในทุกมิติ และได้มีมติให้สมาคมดำเนินการจัดทำแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อให้ทราบว่าคุณสมบัติการบริหารส่วนจังหวัดแต่ละจังหวัดมีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือไม่เพียงใด

ผลการสำรวจความคิดเห็นปรากฏว่ามีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตอบแบบสำรวจความคิดเห็นกลับมายังสมาคมทั้งสิ้น ๖๒ แห่ง โดยผลสรุปจากแบบสำรวจความคิดเห็นมีดังนี้

- |  |                |
|--|----------------|
| ๑) อบจ. ที่ประสงค์รับการถ่ายโอนภารกิจ                        | จำนวน ๔๐ แห่ง  |
| (รับการถ่ายโอนทั้งจังหวัด จำนวน ๑๙ แห่ง รับการถ่ายโอนบางส่วน | จำนวน ๒๑ แห่ง) |
| ๒) อบจ. ที่ไม่ประสงค์รับการถ่ายโอนภารกิจ                     | จำนวน ๒๒ แห่ง  |

จากผลการสำรวจความคิดเห็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วดังกล่าว จะเห็นได้ว่า อบจ. ส่วนใหญ่มีความต้องการที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจนี้ แต่ยังมีบางส่วนที่เห็นว่ายังไม่มีความชัดเจนในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ วิธีปฏิบัติ รวมไปถึงการบริหารจัดการและงบประมาณ คณะทำงานฯ จึงได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอไปยังนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกสมาคม และได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการสมาคม ให้มีการจัด โครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้เกี่ยวข้อง ได้มีความเข้าใจในการถ่ายโอนภารกิจอย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการสมาคมฯ ได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะทำงานฯ และได้ส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณา



ต่อมาในวันที่ ๒๓ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยจึงได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ขึ้น ณ โรงแรม ทีเค พาเลซ แอนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร โดยผู้ร่วมการอบรมประกอบด้วยนายก อบจ. ปลัด อบจ. ผอ.กองสาธารณสุขหรือกองที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข และ ผอ. รพ.สต. หรือ ผู้แทน และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง จังหวัดละ ๔ คน รวมทั้งสิ้น ๓๒๔ คน โดยมีนายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานเปิดงาน และนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กล่าวรายงาน มีกิจกรรมต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑. การอภิปรายเรื่อง “ทิศทางและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)” โดยผู้ร่วมอภิปรายได้แบ่งแยกประเด็นการอภิปรายในหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

**นายอุดร ตันติสุนทร** ประธานคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ อภิปรายเรื่อง “แผนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.”

**นพ.โกเมนทร์ ทิวทอง** รองผู้อำนวยการ สำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ กระทรวงสาธารณสุข อภิปรายเรื่อง “ขั้นตอนและหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมที่เหมาะสมกับ อบจ. ปัญหา อุปสรรคที่ผ่านมาและนโยบายการถ่ายโอนภารกิจฯ”

**นายวิระชัย ก้อนมณี** ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบบริการสุขภาพชุมชน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) อภิปรายเรื่อง “การจัดสรรงบประมาณให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)”

**นายเศรษฐ์ อัลยุฟรี** นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี และ**นายกิติเมศวร์ รุ่งธนิเกียรติ** นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์อภิปรายเรื่อง “กระบวนการเตรียมความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด”

**นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน** รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และรองเลขาธิการสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย





๒. การอภิปรายเรื่อง “ขั้นตอน/วิธีการปฏิบัติ ในการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่เหมาะสมสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด”

นายสมศักดิ์ จังตระกุล ประธานชมรมผู้อำนวยการ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) อภิปรายเรื่อง “ข้อเสนอปรับปรุง แกไข ระเบียบ กฎหมายเพื่อประโยชน์ ในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด”

นายบัณฑิต ตั้งเจริญดี ผอ.ศูนย์การแพทย์และฟื้นฟู บึงยี่โถอภิปรายเรื่อง “กรณีศึกษาของเทศบาลเมืองบึงยี่โถ”

นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอกาส ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “การสนับสนุนงบประมาณในการถ่ายโอนภารกิจฯ”

นางปริมพร อัมพันธ์ ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

๓. การประชุมเชิงปฏิบัติการ (กลุ่มย่อย) ดำเนินการโดย รศ.ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา จากวิทยาลัยสหวิทยาการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และคณะ โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มย่อย ดังนี้

**กลุ่มที่ ๑** “การกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในการรองรับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และแนวทางในการเตรียมความพร้อมในทุกมิติ” ดำเนินการโดย **รศ.ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา** วิทยาลัยสหวิทยาการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ**ผศ.ดร.จรวายพร ศรีศศลักษณ์** สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข



**กลุ่มที่ ๒** “ถอดบทเรียนประสบการณ์และความคาดหวังของประชาชนต่อโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)” ดำเนินการโดย **รศ.ดร.อัษฎกรณ์ วงศ์ปรีดี** คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ และ **นายฉลองกรุง ภาคกุล** นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานนายกรัฐมนตรี



**กลุ่มที่ ๓** “การบริหารงานบุคคล งบประมาณ และมาตรฐานการบริการของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)” ดำเนินการโดย **นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส** ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ**นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ** ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานนายกรัฐมนตรี



โดยในการจัดประชุมสัมมนาครั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ความสนใจและแสดงความคิดเห็นอย่างหลากหลายในทุกมิติ

ต่อมาในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้ส่งสรุปผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผลการสัมมนาดังกล่าวได้ถูกส่งต่อไปสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งมี**นายอุดร ตันติสุนทร** เป็นประธาน ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะทำงานถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น โดยมี**นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์** เป็นประธาน และได้ตั้งคณะทำงานจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ประกอบด้วย **รศ.ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา ผศ.ดร.วิมลฎา แสงสุข ผศ.ดร.จรวายพร ศรีศศลักษณ์ นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส** ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **นพ.โกเมนทร์ ทิวทอง** ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข **นายสุพจน์ ไชยศรี** ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น **นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ** ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น **นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน** ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย **ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกัมพล กลั่นเนียม** ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย **นายสมศักดิ์ จังตระกุล** ประธานชมรม ผอ.รพ.สต. (แห่งประเทศไทย) **นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ** ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **นายทองสุข ภาณุรังกุล** เป็นเลขานุการ **นายบุญเกิด หงวนบุญมาก นางสาวภัทธีร์จิรสม์ รัชเมธีรัตน์ และนางสาวอรดี พรหมดำ** เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ ได้แก่ การจัดทำแผนและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมและกระบวนการบริหารจัดการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) งบประมาณ การบริหารงานบุคคล และมาตรฐานการจัดบริการ รวมทั้งการดำเนินการด้านอื่น ๆ ตามที่อนุกรรมการบริหารแผนฯ กำหนด ซึ่งคณะทำงานชุดนี้เปรียบเสมือน





เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ คณะทำงานถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ ได้นัดประชุมนัดแรกโดยได้นำภารกิจที่ได้รับมอบหมายมาพิจารณาและได้มีมติดังนี้

๑) เรื่อง การจัดทำแผนและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.

- มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) และสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาจัดทำแผน และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เพื่อนำมาพิจารณาในการประชุมครั้งถัดไป

๒) เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมและกระบวนการบริหารจัดการ รพ.สต. งบประมาณ การบริหารงานบุคคล และมาตรฐานการจัดบริการ

- มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดหลักเกณฑ์ความพร้อมและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจ

- มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำหนดกระบวนการบริหารจัดการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในส่วนงบประมาณ และการบริหารงานบุคคล

- มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำหนดมาตรฐานการจัดบริการ

รายชื่อคณะทำงาน  
การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

|  |  |
|--|--|
| ๑. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์                    | ประธาน   |
| ๒. รองศาสตราจารย์อิชังเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา | คณะทำงาน   |
| ๓. รองศาสตราจารย์วิวัฒน์ แสลงสุข           | คณะทำงาน   |
| ๔. รองศาสตราจารย์จรรยาพร ศรีศัลยรักษ์      | คณะทำงาน   |
| ๕. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส                  | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ                                  |
| ๕. นายโกเมงเทพร ทีวีทอง                    | ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข   |
| ๕. นายสุพจน์ ไขยศิริ                       | ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น   |
| ๖. นายศิริวัฒน์ บุญผาเจริญ                 | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น                 |
| ๗. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน                    | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย                             |
| ๘. นายกัมพล กัดันเนียม                     | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย                                |
| ๙. นายสมศักดิ์ จังตระกุล                   | ผู้แทนชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย)                            |
| ๑๐. นายวิทยา โชคเศษษฐกิจ                   | ผู้แทนส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ก.บ.ก. |
| ๑๑. นายทองสุข ภาณุรังกุล                   | เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ และเลขานุการ                     |
| ๑๒. นายบุญเกิด หงวนบุญมาก                  | เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข และผู้ช่วยเลขานุการ                              |
| ๑๓. นางสาวกชวีร์จิรณี ธันเมขรัตน์          | เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้ช่วยเลขานุการ                  |
| ๑๔. นางสาวอรดี พรหมดำ                      | เจ้าหน้าที่สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และผู้ช่วยเลขานุการ    |



ต่อจากนั้นคณะทำงานของสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย จึงได้จัดประชุมเพื่อดำเนินการจัดทำแผนและขั้นตอนการรับโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมติที่ประชุมคณะทำงานถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ และคณะทำงานพบว่าปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.ให้แก่ อบจ. ได้แก่ อบจ.ส่วนใหญ่ยังไม่มีกองสาธารณสุขเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ซึ่งทางคณะทำงานของสมาคมได้เชิญ นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อขอคำแนะนำในเรื่องดังกล่าว ซึ่งท่านได้ให้แนวความคิดระหว่างการตั้งกองสาธารณสุขกับการถ่ายโอนภารกิจดังนี้

**การประชุมคณะทำงาน**  
การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วันอังคารที่ 20 สิงหาคม 2562 เวลา 09.30 น.**  
นายเลอพงศ์ สิมศิริป ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุมคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 1/2562 โดยมี สกค. เป็นเลขานุการ ณ ห้องประชุม 201 ชั้น 2 อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

**เรื่องที่ต้องพิจารณา**

1. การจัดตำแหน่งและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. การกำหนดหลักเกณฑ์ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานการบริหารจัดการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล งบประมาณ การบริหารบุคคล และมาตรฐานการให้บริการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**การประชุมคณะทำงาน**  
การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
(รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วันอังคารที่ 29 ตุลาคม 2562 เวลา 13.30 น.**  
นายเลอพงศ์ สิมศิริป ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุมคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2562 โดยมี สกค. เป็นเลขานุการ ณ ห้องประชุม 201 ชั้น 2 อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

**เรื่องที่ต้องพิจารณา**  
การจัดทำ (ร่าง) แผนและขั้นตอนการรับโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จากกระทรวงสาธารณสุข ตามหลักการนี้และปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 กำหนดได้ โดยสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**การประชุมคณะทำงาน**  
การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

**นายเลอพงศ์ สิมศิริป ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุมคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยมี นายทองสุข กาญจกุล เป็นเลขานุการ**

**วันที่ 26 ตุลาคม 2562 เวลา 13.30 น. ณ ห้องประชุม 201 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล**

**เรื่องที่ต้องพิจารณา**  
การจัดทำ (ร่าง) กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรับการถ่ายโอนสถานพยาบาล รพ.สต. โดยกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



(๑) ให้ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แล้วเสร็จก่อน จึงตั้งกองสาธารณสุข โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าหลังถ่ายโอนภารกิจ จะต้องตั้งกองสาธารณสุขให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน

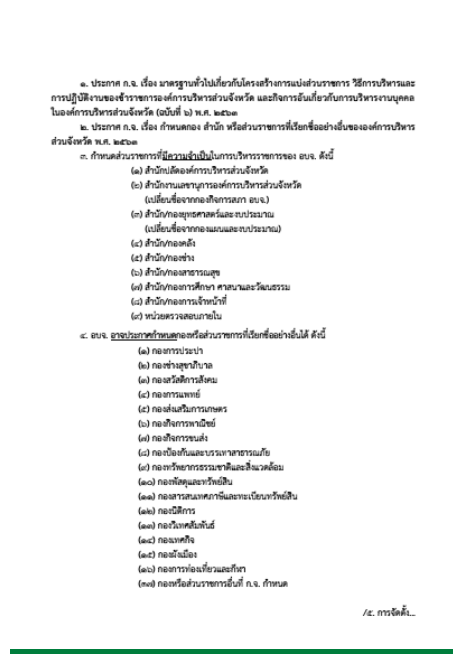
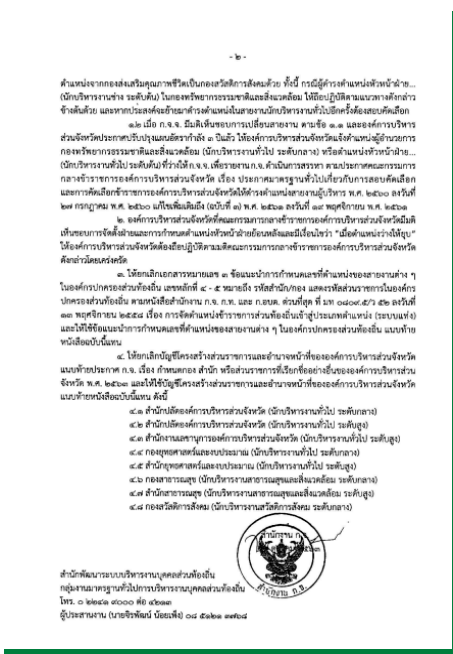
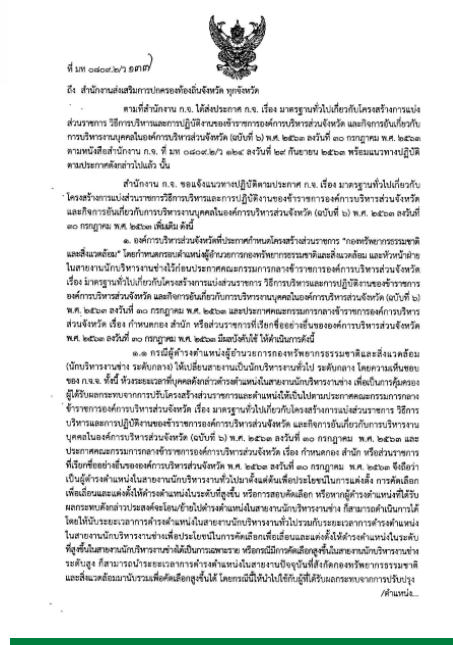
(๒) ให้ตั้งกองสาธารณสุขให้แล้วเสร็จก่อน โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดโครงสร้างและบุคลากร โดยให้ส่งแผนการใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้สามารถตั้งกองสาธารณสุขได้ก่อนเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.

ซึ่งหลังจากคณะกรรมการของสมาคม ได้ระดมความคิดเห็นจากหลายภาคส่วนแล้วก็ได้สรุปการจัดทำแผนและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เสนอต่อคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ต่อมาคณะกรรมการได้ดำเนินการประชุมอีกหมด ๖ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒, ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒, ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓, ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓, ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓, ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔



สำหรับเรื่องการจัดตั้งกองสาธารณสุข ทางสมาคมได้มีหนังสือที่ ส.จ.ท. ๑๒๐๑/๑๑๐ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึง เลขาธิการคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) เพื่อขอให้ทางคณะกรรมการ ก.จ. ได้กำหนดโครงสร้าง เพื่อจัดตั้งกองสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดในการประเมินความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งต่อมาก็ได้มีประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการ บริหารและการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การ บริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ ๐๘๐๙.๒/ว ๑๒๔ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และประกาศ ก.จ. เรื่อง กำหนดกอง สำนัก หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีสาระสำคัญคือการให้มีการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้มีกองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม เป็นส่วนราชการที่มีความจำเป็นหรือกองบังคับในลำดับที่ ๖ ของส่วนราชการระดับสำนัก/กอง ในการบริหาร ราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเปรียบเสมือนการก้าวแรกของการขยับตัวเพื่อเตรียมการรองรับการถ่ายโอน รพ.สต. สู่อบจ.





ในการประชุมคณะทำงานถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติให้จัดทำร่างคู่มือแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พร้อมทั้งให้มีการดำเนินการจัดทำโครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ใน ๕ ภูมิภาค เพื่อรับฟังความคิดเห็นเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาต่อไป ซึ่งสมาคมฯ ได้ส่งร่างคู่มือดังกล่าวไปยังองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อศึกษาในรายละเอียดและเตรียมความพร้อมในการนำเสนอความคิดเห็นในการเข้าร่วมประชุมสัมมนา ต่อไป

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดทำโครงการประชุม เสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ใน ๕ ภูมิภาค มีกลุ่ม เป้าหมาย จังหวัดละ ๗ คน ได้แก่ ปลัด อบจ. หรือผู้แทน จังหวัดละ ๒ คน สาธารณสุขจังหวัด หรือผู้แทน จังหวัดละ ๒ คน ผู้แทนชมรม ผอ.รพ.สต. (ประเทศไทย) จังหวัดละ ๒ คน ท้องถิ่นจังหวัด หรือผู้แทน จำนวน ๑ คน โดยมีวิทยากรหลักที่เดินทาง ไปร่วมโครงการประกอบด้วย นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ประธานคณะทำงานถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกิตติพงษ์ เกิดฤทธิ์ ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน รองเลขาธิการสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย นพ.โกเมนทร์ ทิวทอง รองผู้อำนวยการ สำนักสนับสนุน ระบบสุขภาพปฐมภูมิ กระทรวงสาธารณสุข และนายสมศักดิ์ จังตระกูล ประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล (ประเทศไทย) โดยมีผู้บริหารโครงการจากสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น คือ นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ นายฉลองกรง ภคกุล นักวิเคราะห์นโยบาย และแผนชำนาญการ และนายทองสุข ภาณุรังกุล เจ้าหน้าที่ส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ รวมทั้งคณะเจ้าหน้าที่จาก สำนักงานกระจายอำนาจฯ ได้ร่วมกันเดินทางออกไปดำเนินการในภาคต่าง ๆ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการ จำนวน ๓ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๘๗ คน ได้แก่

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมซีบีซี จอมเทียน รีสอร์ท จังหวัดชลบุรี ผู้เข้าร่วม การประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด สระแก้ว ปราจีนบุรี นครนายก ฉะเชิงเทรา สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สมุทรปราการ เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ จำนวน ๙๑ คน



ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมศรีอุทอง แกรนด์ จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้เข้าร่วมการประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดสุพรรณบุรี พระนครศรีอยุธยา นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี อ่างทอง สิงห์บุรี ชัยนาท อุทัยธานี นครสวรรค์ ลพบุรี สระบุรี ราชบุรี และกาญจนบุรี จำนวน ๙๘ คน



ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงแรมเชียงใหม่ ออร์คิด จังหวัดเชียงใหม่ ผู้เข้าร่วมการประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน เชียงราย น่าน พะเยา แพร่ พิชญ์โลก ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร และพิจิตร จำนวน ๙๘ คน







ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ดำเนิน  
โครงการประชุมเสวนาเชิงวิชาการฯ อีก จำนวน  
๒ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๔๕ คน  
แบ่งเป็น

ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมหรรษา เจบี หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ผู้เข้าร่วมการประชุม  
เสวนาเชิงวิชาการฯ จากจังหวัดสงขลา สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต ชุมพร ระนอง นครศรีธรรมราช พังงา กระบี่ ตรัง พัทลุง สตูล ปัตตานี  
ยะลา และนราธิวาส จำนวน ๘๘ คน



ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ณ โรงแรมໄໝະ จังหวัดขอนแก่น ผู้เข้าร่วมการประชุมเสวนา  
เชิงวิชาการฯ จากจังหวัดขอนแก่น นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ มหาสารคาม หนองบัวลำภู อุดรธานี หนองคาย บึงกาฬ  
กาฬสินธุ์ สกลนคร เลย อุบลราชธานี ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ นครพนม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด ยโสธร สุรินทร์ และเพชรบูรณ์  
จำนวน ๑๔๗ คน

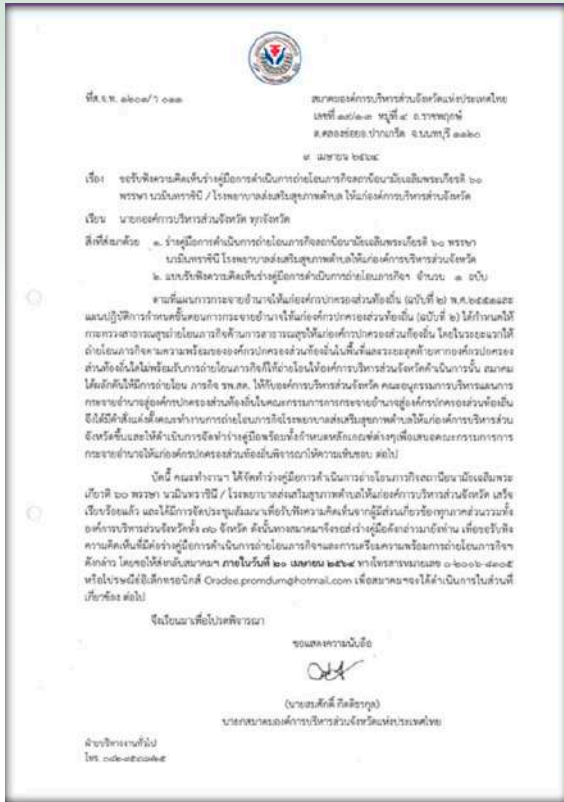






หลังจากที่ได้เสร็จสิ้นการจัดอบรมสัมมนาทั้ง ๕ ครั้งแล้ว ทางคณะทำงานฯ ก็ได้สรุปรวบรวมความคิดเห็นที่ได้มาทั้งหมด มาปรับปรุงคู่มือการถ่ายโอนฯ ทั้งในส่วนของแผนและขั้นตอน รวมทั้งหลักเกณฑ์ในด้านต่าง ๆ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อ คณะอนุกรรมการบริหารแผนกระจายอำนาจฯ (ซึ่งมีการเปลี่ยนประธานอนุกรรมการจากนายนายอุดร ตันติสุนทร เป็น นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์) ต่อไป

ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีการออกประกาศให้คณะผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หยุดการปฏิบัติหน้าที่ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทำให้หลายจังหวัดมีการเปลี่ยนแปลงทั้งคณะผู้บริหารและสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งอาจมีการเปลี่ยนนโยบายในการบริหารงานของ อบจ.แต่ละจังหวัด ดังนั้นทางสมาคมฯ จึงได้ มีหนังสือแจ้งไปยังทุก อบจ.เพื่อขอสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. สู่ อบจ. อีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งส่ง ร่างคู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นอีกด้วย



ผลจากการสำรวจความคิดเห็นของ อบจ. ทั้ง ๗๖ จังหวัดครั้งนี้ มี อบจ.ที่ตอบแบบสำรวจความคิดเห็นกลับมายังสมาคมทั้งสิ้น ๕๗ อบจ. โดยได้แสดงต่อร่างทั้งในส่วนของแผนและขั้นตอน รวมทั้งหลักเกณฑ์ในด้านต่าง ๆ ในหลายประเด็น สำหรับความพร้อมในการรับการถ่ายโอนภารกิจ สรุปลงได้ดังนี้

๑. อบจ. ที่พร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๔๕ แห่ง  
(รับถ่ายโอนทั้งจังหวัด ๑๙ แห่ง รับถ่ายโอนบางส่วน ๒๖ แห่ง )
๒. อบจ. ที่ไม่ประสงค์รับการถ่ายโอนฯ จำนวน ๑๒ แห่ง
๓. อบจ. ที่พร้อมที่จะนำร่องในการรับการถ่ายโอน จำนวน ๓๖ แห่ง
๔. อบจ. ที่ไม่พร้อมที่จะนำร่องในการรับการถ่ายโอน จำนวน ๒๑ แห่ง

ซึ่งต่อมาทางสมาคม ได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เพื่อพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ต่อมาในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทางคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ ก็ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงร่างคู่มือการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ต่อไป





**การประชุมคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจ**  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

นายเลอพงศ์ สิมวิรัตน์  
ประธานการประชุม

เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2564 เวลา 09.30 น.  
การประชุมผ่านระบบวิดีโอ (Zoom)



นายเลอพงศ์ สิมวิรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธาน  
การประชุมคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด  
ครั้งที่ 1/2564 โดยมี นายทองสุข กาญจกรุก เป็นเลขานุการ

**มติที่ประชุม**

- มอบหมายผู้อำนวยการรวบรวมข้อมูลเสนอของคณะทำงาน เพื่อนำไปแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) คู่มือ  
การดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยและเกาะเกือวดี ๒๐ พรรษา นวมินทราชินีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ  
ตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และดำเนินการนำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนบปฏิบัตินำเสนอขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ**  
สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๒๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในส่วนของสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ก็ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ขึ้นมาอีกคณะหนึ่งเพื่อเตรียมการขับเคลื่อนการกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ ตามขั้นตอนรวมทั้งการทำความเข้าใจในรายละเอียดต่าง ๆ กับ อบจ. ที่เตรียมรับการถ่ายโอน ซึ่งต่อมา คณะทำงานได้มีการจัดประชุมทางระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อหารือในแนวทางการขับเคลื่อนในมิติต่าง ๆ ต่อไป

**คำสั่งสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย**  
ที่ ๑๒/๒๕๖๔  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และแผนปฏิบัติการ  
ด้านส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านนโยบายนโยบาย  
สาธารณสุขถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระยะแรกให้ถ่ายโอน  
ภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และระดมทรัพยากรจากองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นโดยไม่พียงรับภาระถ่ายโอนภารกิจ คือถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ ประกอบกับ  
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะกรรมการถ่ายโอนภารกิจ  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งทำางผู้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ  
ภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๒๐ พรรษานวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์  
การบริหารส่วนจังหวัดนั้น เพื่อให้การถ่ายโอนดังกล่าวเป็นรูปธรรม เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามข้อบัญญัติสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ข้อ ๑๕.๑  
จึงแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด  
ประกอบด้วย

|   |                                     |                               |
|---|-------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายเลอพงศ์ สิมวิรัตน์                  | ผู้ซึ่งราชบัณฑิตยสถานการกระจายอำนาจ | ประธานคณะกรรมการ              |
| ๒. นายกิตติชัย เสงี่ยมวัน                 | รองนายก อบจ.กระบี่                  | คณะกรรมการ                    |
| ๓. นายชาตรี ศิริสัมพันธ์                  | หัวหน้าสำนักงานสาธารณสุข            | คณะกรรมการ                    |
| ๔. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดนบพูน    |                                     | คณะกรรมการ                    |
| ๕. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี |                                     | คณะกรรมการ                    |
| ๖. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี  |                                     | คณะกรรมการ                    |
| ๗. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่     |                                     | คณะกรรมการ                    |
| ๘. ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ |                                     | คณะกรรมการ                    |
| ๙. นายวิมลพร อ่ำพันธ์                     | ผู้ซึ่งราชบัณฑิตยสถาน               | คณะกรรมการและเลขานุการ        |
| ๑๐. นางสาวสุภาวดี หนูสง                   | ผู้ซึ่งราชบัณฑิตยสถาน               | คณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

สั่งนี้ ให้คณะกรรมการเตรียมแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ  
รพ.สต. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการเตรียมแผนพัฒนา การบริหารงานสาธารณสุขของ  
สาธารณสุข และภารกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานให้คณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย  
ทราบต่อไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

  
(นายณทนต์ ภัคพิบูลย์)  
นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย



ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งมีนายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เป็นประธาน โดยมีผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เข้าร่วมประชุม ได้แก่ นายบุญชู จันทร์สุวรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และนายกิตติชัย เอ่งฉ้วน รองเลขาธิการ สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย เป็นผู้แทนสมาคม เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์ โดยในวาระเพื่อพิจารณา ที่ ๔.๔ เรื่อง การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. เห็นชอบการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอ ดังนี้

๑.๑ (ร่าง) แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ....

๑.๓ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการฯ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ไปพิจารณาดำเนินการ สำหรับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯตามข้อ ๓ มอบหมายให้นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน และรศ.ธนพร ศรียากุล ร่วมเป็นอนุกรรมการ



**การประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

วันที่ 8 กันยายน 2564 เวลา 11.30 น. นายวิชาญ เตชะยาม (ประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ก.บ.ส. พร้อมด้วย นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์ (รองประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ก.บ.ส. พร้อมด้วย นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์ (รองประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ก.บ.ส. เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Zoom Cloud Meeting)



**มติที่ประชุม**

1. อนุมัติร่างปฏิทินการดำเนินงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
3. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
4. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
5. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564

**มติที่ประชุม**

1. อนุมัติร่างปฏิทินการดำเนินงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
2. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
3. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
4. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
5. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564

**การประชุมคณะกรรมการบริหารและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

วันที่ 16 กันยายน 2564 เวลา 09.30 น. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์ (ประธานกรรมการบริหารและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ก.บ.ส. พร้อมด้วย นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์ (รองประธานกรรมการบริหารและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ก.บ.ส. เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Zoom Cloud Meeting)



**มติที่ประชุม**

1. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
2. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
3. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
4. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564
5. อนุมัติร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2564

ต่อมาในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งมีนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน ได้มีการจัดประชุมเพื่อนำข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ มาปรับปรุงแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ และได้สรุปส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอนายวิชาญ เครืองาม ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ลงนามในประกาศเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

หลังจากนั้น สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยนายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๖๒๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น นายกษมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกษมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกษมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อแจ้งถึงมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พร้อมทั้งได้จัดสร้างแนวทางการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**ส่วนที่หก** (๖) ของคำสั่ง

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔

**ผู้บัญชาการ**

๑. นายวิชาญ เตชะยาม
๒. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๓. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๔. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๕. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์

**ส่วนที่เจ็ด** (๗) ของคำสั่ง

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔

**ผู้บัญชาการ**

๑. นายวิชาญ เตชะยาม
๒. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๓. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๔. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์
๕. นายสุรศักดิ์ ลิ้มรัตน์

**สรุปการประชุม**  
**คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๔**  
**การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom)**

| วาระประชุม  | สาระสำคัญ   |
|---|---|
| ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ   | ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่กระทรวงมหาดไทยนำเสนอ โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ประมาณปลายเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๖๔   |
| เรื่องที่ ๔.๔ การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด | <p><b>มติที่ประชุม</b></p> <p>๑. เห็นชอบการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอดังนี้</p> <p>๑.๑ (ร่าง) แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>๑.๒ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ....</p> <p>๑.๓ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการฯ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย สำหรับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ตามข้อ ๑.๓ มอบหมายให้นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน และรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ร่วมเป็นอนุกรรมการ</p> |

ในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ ส่วนของสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย ก็ได้มีการจัดการประชุมสัมมนาชี้แจงรายละเอียดของแนวทางการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต.ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้น ผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ Zoom Meeting โดยได้เชิญผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีส่วนเกี่ยวข้อง กับการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจจังหวัดละ ๓ คน เข้าร่วมสัมมนา โดยมีวิทยากรประกอบด้วย **นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์** ผู้เชี่ยวชาญพิเศษสมาคม ด้านการกระจายอำนาจฯ ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ **รศ.ดร.ธัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา** อาจารย์ประจำคณะสหวิทยาการ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ **นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน** รองเลขาธิการ สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย โดยมี **นางปริมพร อัมพันธ์** ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ สมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย เป็นผู้ดำเนินการสัมมนา โดยเป้าหมายหลักของการสัมมนา คือการเร่งดำเนินการตามปฏิทินการถ่ายโอนภารกิจในขั้นตอนต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จก่อนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมีการยื่นคำขอจัดสรรงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปี ๒๕๖๖ ในระบบสารสนเทศเพื่อจัดทำงบประมาณ (BBL) ต่อสำนักงบประมาณ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกลางเดือนมกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งในที่ประชุมสัมมนาวิทยากรได้ชี้แจงรายละเอียดด้านต่าง ๆ ของกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ ในขณะที่ผู้เข้าร่วมสัมมนาก็ได้มีการสอบถามและแสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างกันอย่างกว้างขวาง ในทุกมิติ











# แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด



สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

# แนวทาง

การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ  
๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



## แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามียเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

### หน่วยงานเจ้าของเรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์: ๐๒-๒๘๓-๔๖๒๔, ๔๖๒๕ โทรสาร: ๐๒-๒๘๓-๔๖๔๐-๒

E-mail: [odloc@opm.go.th](mailto:odloc@opm.go.th)

Website: [odloc.go.th](http://odloc.go.th)

Facebook: [www.facebook.com/odloc.go.th](http://www.facebook.com/odloc.go.th)

สงวนลิขสิทธิ์ตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ห้ามทำซ้ำ หรือคัดลอก เพื่อนำไปเผยแพร่  
ต่อจนกว่าจะได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

# คำนำ

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนี้จัดทำขึ้นเพื่ออธิบายกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตั้งแต่การดำเนินการเตรียมความพร้อมของส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด เภณท์ตัวชี้วัดและขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการดำเนินการหลังการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

โดยที่มาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๙) ประกอบกับกฎกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและบำบัดรักษาโรคติดต่อ รวมทั้งแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ให้กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนามัย โรงพยาบาลชุมชน และโรงพยาบาลทั่วไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม และในระยะสุดท้ายให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยยึดหลักการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน การรับประกันความต่อเนื่องของการจัดบริการด้านสุขภาพให้บริการประชาชน และการพัฒนาคุณภาพของการบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

# สารบัญ

|  | หน้า      |
|--|-----------|
| สารบัญตาราง  | ง         |
| สารบัญภาพ  | จ         |
| ตัวย่อและสัญลักษณ์   | ฉ         |
| <b>บทที่ ๑ บทนำ</b>  | <b>๑</b>  |
| ๑.๑ ความเป็นมา   | ๑         |
| ๑.๒ วัตถุประสงค์   | ๒         |
| ๑.๓ นิยามศัพท์   | ๓         |
| ๑.๔ องค์กรประกอบแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด                      | ๓         |
| <b>บทที่ ๒ การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด</b>  | <b>๕</b>  |
| ๒.๑ การเตรียมความพร้อมในการบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ๖         |
| ๒.๒ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ๙         |
| ๒.๓ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ๑๐        |
| ๒.๔ การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล                       | ๑๑        |
| ๒.๕ บทเฉพาะกาล   | ๑๑        |
| <b>บทที่ ๓ กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด</b>                                       | <b>๑๕</b> |
| ๓.๑ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  | ๑๕        |
| ๓.๒ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)  | ๑๘        |
| <b>บทที่ ๔ ตัวชี้วัด หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล</b> | <b>๒๒</b> |
| ๔.๑ ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ๒๒        |
| ๔.๒ หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  | ๓๒        |
| ๔.๓ แนวทางการปฏิบัติภายหลังการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด   | ๓๓        |



|   | หน้า      |
|---|-----------|
| <b>บทที่ ๕ การดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ</b>  | <b>๓๗</b> |
| <b>๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด</b>   |           |
| ๕.๑ การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร   | ๓๗        |
| ๕.๒ การดำเนินการด้านงานบุคคล  | ๓๗        |
| ๕.๓ การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี   | ๔๗        |
| ๕.๔ การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ  | ๔๘        |
| ๕.๕ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล  | ๕๐        |
| ๕.๖ การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี<br>และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น   | ๕๐        |
| <b>ภาคผนวก ก ตัวอย่างคำแถลงของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์การบริหาร<br/>        ส่วนจังหวัดเรื่อง การขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ<br/>        ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล</b>   | <b>๕๑</b> |
| <b>ภาคผนวก ข ตัวอย่างคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... เรื่อง แต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่<br/>        กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)<br/>        ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....</b>  | <b>๕๔</b> |
| <b>ภาคผนวก ค แบบขอประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการ<br/>        สาธารณสุข</b>   | <b>๕๖</b> |
| <b>ภาคผนวก ง บันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐<br/>        พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การ<br/>        บริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย<br/>        อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒</b> | <b>๖๔</b> |
| <b>ภาคผนวก จ ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงความเข้าใจระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....<br/>        และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....เรื่อง เพื่อพัฒนาศักยภาพของ<br/>        องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ในด้านการสาธารณสุขมูลฐาน<br/>        และการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ</b>                   | <b>๗๑</b> |
| <b>ภาคผนวก ฉ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และหนังสือชักชวนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจสถานีนอนามัย<br/>        เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ<br/>        ตำบลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</b>   | <b>๗๔</b> |

# สารบัญตาราง

|            | หน้า   |    |
|------------|--|----|
| ตารางที่ ๑ | สรุประเบิดที่ต้งดำเนินการกอนการถายโอนสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบลใหแกองคการบริหารสวนจังหวัด                        | ๑๒ |
| ตารางที่ ๒ | สรุบทัวชีวิตความพรอมและเกณฑ์การใหคะแนนขององคการบริหารสวนจังหวัด เพื่อรองรับการถายโอนสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินี และโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบล | ๓๐ |
| ตารางที่ ๓ | เกณฑ์การประเมินความพรอมในการจัดการดานสาธารณสุขขององคการบริหารสวนจังหวัด  | ๓๒ |
| ตารางที่ ๔ | จำนวนบุคลากรและจำนวนกลุมงานภายในสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบล  | ๔๒ |
| ตารางที่ ๕ | โครงสร้าง ประเภทตําหน่ง และระดับตําหน่งของบุคลากรสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบล                                     | ๔๓ |
| ตารางที่ ๖ | กรอบอัตรากำลังของสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบล (แบงตามกลุมงาน)   | ๔๔ |
| ตารางที่ ๗ | กรอบอัตรากำลังของสถานือนามยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลสงเสริมสุขภาพตำบล (แบงตามสายงาน)  | ๔๕ |

# สารบัญภาพ

|          | หน้า  |    |
|----------|---|----|
| ภาพที่ ๑ | ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา<br>นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจ<br>ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖) | ๓๕ |
| ภาพที่ ๒ | ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด<br>เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา<br>นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจ<br>ในปีงบประมาณอื่น)  | ๓๖ |
| ภาพที่ ๓ | โครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา<br>นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล   | ๔๖ |



# ตัวย่อและสัญลักษณ์

|        |  |
|--------|--|
| ก.ก.ถ. | คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น         |
| ก.จ.   | คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด                |
| ก.จ.จ. | คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด                    |
| ก.ถ.   | คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น                 |
| กสพ.   | คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด)        |
| บก.    | กรมบัญชีกลาง   |
| รพ.สต. | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล                                    |
| ส.ก.ถ. | สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| สงป.   | สำนักงานประมาณ   |
| สธ.    | กระทรวงสาธารณสุข   |
| สธ.    | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                                   |
| สปสช.  | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ                               |
| สป.สธ. | สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข                                   |
| สอน.   | สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี               |
| อบจ.   | องค์การบริหารส่วนจังหวัด                                       |
| อบต.   | องค์การบริหารส่วนตำบล  |
| อปท.   | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                       |

# บทที่ ๑

## บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมา

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชน และโรงพยาบาลทั่วไปตั้งอยู่เขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งหมายถึง องค์กรการบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และระยะสุดท้ายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

อย่างไรก็ตาม พบว่าการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังไม่ประสบความสำเร็จตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยพบว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัย (โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี) จำนวน ๒๘ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๘ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๖ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และจำนวน ๑๓ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๗๐ แห่งจากจำนวนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๙,๗๘๗ แห่งทั่วประเทศ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีนายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธาน เพื่อพิจารณาดำเนินการจัดทำแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครถ้วน จึงได้ดำเนินการจัดการประชุมเสวนาเชิงวิชาการเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการเตรียมการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน ๕ ภูมิภาค ได้แก่ จ.ขอนแก่น จ.ชลบุรี จ.เชียงใหม่ จ.สงขลา และ จ.สุพรรณบุรี โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ผู้แทนชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) และท้องถิ่นจังหวัด

หลังจากได้รับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน ๕ ภูมิภาคแล้ว สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ดำเนินการประมวลผลข้อมูลและเรียบเรียงแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เสนอต่อคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑.๒.๑ เป็นคู่มือเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ตลอดจนบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตั้งแต่การดำเนินการก่อนการถ่ายโอน กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการดำเนินการหลังการถ่ายโอน

๑.๒.๒ เป็นแนวทางกำหนดกลไกการขับเคลื่อนภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับชาติและระดับพื้นที่ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๑.๒.๓ เป็นหลักเกณฑ์และขั้นตอนการวิเคราะห์และประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๑.๒.๔ กำหนดหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการขับเคลื่อนการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ



โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๑.๔ นิยามศัพท์

๑.๔.๑ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น” หมายถึง เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

๑.๔.๒ “สาธารณสุขมูลฐาน” หมายความว่า การบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานที่ประชาชนสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองโดยมีผู้ประกอบวิชาชีพด้านการแพทย์และสาธารณสุขในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นที่ปรึกษา มีกิจกรรมประกอบด้วยการป้องกันโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

๑.๔.๓ “ระบบสุขภาพปฐมภูมิ” หมายความว่า กลไกและกระบวนการในการประสานความร่วมมือเพื่อจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิของสถานีนามัย ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคประชาชน รวมทั้งการส่งต่อผู้รับบริการและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยบริการทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ และตติยภูมิ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

๑.๔.๔ “หน่วยบริการปฐมภูมิ” หมายความว่า สถานบริการสาธารณสุขที่ขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิหรือเป็นเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ ตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ เพื่อให้บริการสุขภาพปฐมภูมิ

๑.๔.๕ “สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” หมายความว่า สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและหน่วยบริการต่าง ๆ ที่เป็นลูกข่ายในเครือข่ายบริการปฐมภูมิ

## ๑.๓ องค์ประกอบของแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๑ บทที่ ๒ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยระบุหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๒ บทที่ ๓ อธิบายกลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยกลไกในระดับชาติ คือ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกลไกในระดับพื้นที่ คือ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๓.๓ บทที่ ๔ กล่าวถึงตัวชี้วัด หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๑.๓.๔ บทที่ ๕ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร การดำเนินการด้านงานบุคคล การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล และการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

# บทที่ ๒

## การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

การดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ มีส่วนราชการและหน่วยงานหลัก ที่เกี่ยวข้องคือ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอน ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ทุกกิจกรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรแล้วเสร็จ ก่อนการถ่ายโอนภารกิจ หากส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ ตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว ให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การ บริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไปพลางก่อน ยกเว้นหากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การ บริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรค



## ๒.๑ การเตรียมความพร้อมในการบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๑.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อดำเนินการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริหารการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด

๒.๑.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

(๑) เสนอขอจัดตั้งกองสาธารณสุขในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) โดยต้องกำหนดรายการ ดังนี้

- (๑.๑) เหตุผลความจำเป็นที่จัดตั้งกองสาธารณสุข
- (๑.๒) กำหนดชื่อกอง คือ “กองสาธารณสุข”
- (๑.๓) หน้าที่และอำนาจของกองสาธารณสุข
- (๑.๔) ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติรวมถึงคุณภาพและปริมาณของงาน
- (๑.๕) ร่างประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดกองสาธารณสุขที่ระบุถึงหน้าที่

และอำนาจ

การกำหนดส่วนราชการภายในกองสาธารณสุขให้กำหนดโครงสร้างของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) เรื่อง โครงสร้างส่วนราชการดังกล่าว กรณีกำหนดงานภารกิจหรือส่วนงานภายในให้เป็นไปตามความต้องการและความจำเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ.

(๒) ดำเนินการแจ้งเรื่องการขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับทราบ

(๓) ดำเนินการจัดทำคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามรูปแบบในภาคผนวก ก พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดส่งมาที่ “ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขที่ ๑ ถนนพิษณุโลก แขวงจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐”

(๔) พิจารณาแต่งตั้งกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ตามองค์ประกอบหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ในแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถพิจารณาออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง นับตั้งแต่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งเตรียมความพร้อมรองรับหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

#### ๒.๑.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้านดังนี้

- (๑.๑) การพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐาน
- (๑.๒) การควบคุมโรคติดต่อ
- (๑.๓) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ
- (๑.๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์
- (๑.๕) การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์
- (๑.๖) การบริหารจัดการและพัฒนาการแพทย์ฉุกเฉินและระบบการส่งต่อผู้ป่วย

(๒) ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เร่งรัดจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แล้วเสร็จภายหลังจากที่คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกาศใช้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และดำเนินการส่งให้หน่วยงานจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

อนึ่ง ภายใน ๕ ปีแรกหลังจากได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญยุทธศาสตร์พัฒนาสุขภาพจังหวัดของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มาปรับใช้เป็นแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยอนุโลม โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการประชาคมแผน และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถทบทวนและแก้ไขปรับปรุงแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อมีข้อเท็จจริงหรือสถานการณ์เปลี่ยนแปลง โดยเมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นด้วย

(๓) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง และเงื่อนไขการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง และค่าใช้จ่ายอื่นของ กสพ. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๔ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางการถ่ายโอนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านภายใต้การกำกับดูแลของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งภารกิจและงบประมาณที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศที่เกี่ยวข้องและรายงานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๑.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการซักซ้อมความเข้าใจให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุขอำเภอในทุกจังหวัดที่มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เกี่ยวกับหน้าที่รับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขภายหลังการถ่ายโอนภารกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการทำบันทึกข้อตกลงความเข้าใจกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรในสังกัดโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งจะต้องมีคุณสมบัติตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม

(๒) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลดำเนินงานของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation

Protocol: M & E Protocol) ตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งดำเนินการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Operations Manual) และชักชวนความเข้าใจให้แก่ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๓) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือ สนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการและการดำเนินงานด้านสาธารณสุขให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และและรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๔) พิจารณากำหนดแนวทางและกลไกการสั่งการสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในภาวะวิกฤติฉุกเฉิน (Emergency Response Protocol) และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๑.๖ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Improvement Manual) ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

## ๒.๒ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๒.๑ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Standard Operating Procedures: SOP) และดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่หน่วยบริการประจำแม่ข่ายของเครือข่ายบริการปฐมภูมิยึดถือปฏิบัติในการจัดสรรงบประมาณและการสนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และบุคลากรให้แก่สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางการจัดสรรงบประมาณและการสนับสนุนยา เวชภัณฑ์ และบุคลากรก่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และต้องมีความเสมอภาคและความเท่าเทียมกับหน่วยบริการปฐมภูมิในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๒.๒.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความจำนงขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ



ตำบลในการเตรียมความพร้อมจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

(๒) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๒.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกัน กำหนดแนวทางการถ่ายโอนงบประมาณ พัสตุดครุภัณฑ์ และอัตรากำลังให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จลุล่วงโดยเร็วตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศที่เกี่ยวข้อง และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

## ๒.๓ การเตรียมความพร้อมในการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กองสาธารณสุขกำหนดโครงสร้างอัตรากำลัง ตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเสนอขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามรายละเอียดหลักเกณฑ์ในประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับโครงสร้างส่วนการแบ่ง ส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งประกาศ เกี่ยวกับการกำหนดกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภท ของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่จะได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก ตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานคณะอนุกรรมการบริหาร ภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(๒) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปรับปรุงกรอบอัตรา กำลังตามแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๓.๓ ให้กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันดำเนินการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคล ที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และรายงานคณะอนุกรรมการบริหาร ภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

## ๒.๔ การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอน การถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล

๒.๔.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมกันดำเนินการประชาสัมพันธ์และชักชวน ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วน จังหวัดทุกแห่ง

๒.๔.๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ จัดเตรียมระบบรองรับการยื่นขอประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งกระบวนการ ประเมินความพร้อมทั้งหมด ให้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และยืดหยุ่นคล่องตัว

## ๒.๕ บทเฉพาะกาล

๒.๕.๑ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จ ก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๕.๒ หากประเด็นใดยังพิจารณาและดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้องค์การบริหารส่วน จังหวัด ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันไปพลางก่อนแล้วแต่กรณี ยกเว้น หากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

**ตารางที่ ๑** สรุปประเด็นที่ต้องดำเนินการก่อนการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวรมินทราชนิและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

| ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม         | แนวทางการเตรียมความพร้อม   | หน่วยงานผู้รับผิดชอบ                       |
|---------------------------------------|--|--|
| ๑. แนวทางการบริหารภารกิจด้านสาธารณสุข | ๑.๑ เสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท. ต่อ ก.ก.ถ.  | ส.ก.ถ.                                     |
|                                       | ๑.๑ เสนอขอจัดตั้งกองสาธารณสุขต่อ ก.จ.จ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ในประกาศ ก.จ.<br>๑.๒ เสนอเรื่องขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ต่อสภา อบจ. เพื่อรับทราบ<br>๑.๓ จัดทำคำขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ตามแบบฟอร์มที่กำหนดในคู่มือนี้และยื่นต่อ ก.ก.ถ.<br>๑.๔ พิจารณาแต่งตั้งกรรมการใน กสพ. ให้ครบถ้วนตามที่ระบุไว้ในคู่มือนี้เพื่อดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ.   | อบจ. ที่ประสงค์ขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. |
|                                       | ๑.๕ พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ. โดยให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนา อบท. และอย่างน้อยต้องครอบคลุมประเด็นยุทธศาสตร์ต่อไปนี้<br>(๑) การพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐาน<br>(๒) การควบคุมโรคติดต่อ<br>(๓) การพัฒนาระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ<br>(๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการแพทย์แผนไทยและการแพทย์แผนไทยประยุกต์<br>(๕) การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์<br>(๖) การบริหารจัดการและพัฒนาการแพทย์ฉุกเฉินและระบบการส่งต่อผู้ป่วย<br>๑.๖ ชักซ้อมความเข้าใจเรื่องขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ของ อบจ. โดยภายใน ๕ ปีแรกหลังการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. นำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาสุขภาพของ สสจ. มาปรับใช้โดยอนุโลมได้ | สถ.  |
|                                       | ๑.๗ ดำเนินการจัดทำแผนการถ่ายโอน อสม. ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนให้ อบจ. ให้แก่ อบจ. พร้อมงบประมาณที่เกี่ยวข้องทั้งหมด  | ส.ก.ถ./สธ./สงป./สธ.                        |
|                                       | ๑.๘ ชักซ้อมความเข้าใจให้แก่ สสจ. และ สสอ. ในทุกจังหวัดที่มี อบจ. ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด สธ. ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ ฯ  | สธ.  |

| ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม                  | แนวทางการเตรียมความพร้อม  | หน่วยงานผู้รับผิดชอบ                                    |
|--|---|---|
|  | <p>๑.๙ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานและระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณสุขของ อปท. ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลดำเนินงานของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. และรายงาน คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ รวมทั้งจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่ อบจ. และซักซ้อมความเข้าใจให้แก่ทุก อบจ. ที่ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.</p> <p>๑.๑๐ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือสนับสนุน และให้คำปรึกษาด้านวิชาการและการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพให้แก่ อบจ. และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ</p> <p>๑.๑๑ พิจารณากำหนดแนวทางและกลไกการสั่งการ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ในภาวะวิกฤติฉุกเฉิน และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ</p>   |   |
| <p>๒. แนวทางการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุข</p> | <p>๒.๑ พิจารณากำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณของหน่วยบริการประจำที่เป็นแม่ข่ายเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิที่เป็นมาตรฐาน และซักซ้อมความเข้าใจให้แก่หน่วยบริการประจำเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้แก่ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางปฏิบัติก่อนการถ่ายโอนและต้องมีความเสมอภาคและเท่าเทียมกับหน่วยบริการปฐมภูมิในสังกัด สธ. และรายงานคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ทราบ</p> <p>๒.๒ ดำเนินการซักซ้อมความเข้าใจให้แก่ อบจ. ในการเตรียมความพร้อมจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.</p> <p>๒.๓ พิจารณาทบทวนและเสนอขอแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขของ อปท. และเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขของ อปท. ให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน อบจ. ที่ได้รับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต.</p> <p>๒.๔ กำหนดแนวทางการถ่ายโอนกรอบงบประมาณและพัสดุครุภัณฑ์ให้มีชัดเจนและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้</p> | <p>สปสช./สธ.</p> <p>สธ.</p> <p>สธ./สงป./สป.สธ./ บก.</p> |





| ประเด็นที่ต้องเตรียมความพร้อม                            | แนวทางการเตรียมความพร้อม   | หน่วยงานผู้รับผิดชอบ                       |
|--|--|--|
|  | การถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จลุล่วงโดยเร็ว   |  |
| ๓. แนวทางการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุข                  | ๓.๑ ปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปีของ อบจ. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต.  | อบจ. ที่ประสงค์ขอรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. |
|  | ๓.๒ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการจ้างบุคลากรทุกประเภทของ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและระเบียบที่เกี่ยวข้อง | สธ.  |
|  | ๓.๓ ดำเนินการจัดทำคู่มือการบริหารงานบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำ สอน./รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ.  | สธ./สธ./ส.ก.ถ.                             |
| ๔. การประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับคู่มือนี้ | ๔.๑ ดำเนินการประชาสัมพันธ์และชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอน สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ.  | ส.ก.ถ./สธ./สป.สธ.                          |
|  | ๔.๒ ดำเนินการจัดเตรียมระบบรองรับการยื่นขอประเมินความพร้อมของ อบจ. รวมทั้งกระบวนการประเมินความพร้อมทั้งหมด ให้มีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็ว และยืดหยุ่นคล่องตัว  | ส.ก.ถ.                                     |

**หมายเหตุ:** ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จก่อนการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. หากประเด็นใดยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ อบจ. ยึดถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบันไปพลางก่อนแล้วแต่กรณี ยกเว้นหากมีการระบุอย่างชัดเจนเป็นอื่นตามแนวทางที่ ก.ก.ถ. กำหนด โดยให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาอุปสรรคและรายงาน ก.ก.ถ. ทราบ

# บทที่ ๓

## กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในบทนี้จะอธิบายกลไกส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) คือ

(๑) **กลไกส่งเสริมและสนับสนุนในระดับชาติ** คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

(๒) **กลไกส่งเสริมและสนับสนุนในระดับพื้นที่** คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายกำกับดูแลและพัฒนางานด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)

### ๓.๑ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อบริหารจัดการด้านการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ตลอดจน บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้ถ่ายโอนสถานพยาบาลที่มีภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค และรักษาพยาบาลเบื้องต้น คือ สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระยะสุดท้ายของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่พร้อมรับการถ่ายโอน ก็ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) จึงให้มีคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่และอำนาจ องค์ประกอบ และแนวทางปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

### ๓.๑.๑ หน้าที่และอำนาจ

(๑) บริหารจัดการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกรอบงบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สินให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ดำเนินการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด

(๓) กำหนดมาตรการและแนวทางส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ประสานเร่งรัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๕) แก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด

(๖) ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มาชี้แจงและเสนอข้อคิดเห็น รวมทั้งการให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

(๓) ติดตามประเมินผลและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

### ๓.๑.๒ องค์ประกอบ

(๑) ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคำสั่งแต่งตั้งเป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ และรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายเป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒

(๒) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ จำนวนแต่ละ ๑ คน ดังนี้ สำนักงานประมง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๓) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้แทนจากชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) จำนวน ๑ คน ผู้แทนจากสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน

(๔) ให้มีอนุกรรมการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการ จำนวน ๖ คน

(๕) ให้ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย จำนวน ๓ คน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

### ๓.๑.๓ แนวทางการปฏิบัติหน้าที่

ให้นำระเบียบ กฎ และแนวทางการประชุมคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาบังคับใช้กับคณะอนุกรรมการชุดนี้



### ๓.๒ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)

ในแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่” เรียกโดยย่อว่า “กสพ.” โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่ปรึกษา

หลังจากที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่า กสพ. ได้รับการจัดตั้งขึ้นในองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น และให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาแต่งตั้งกรรมการอื่นใน กสพ. ที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมกับสภาพการณ์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อให้ กสพ. เร่งรัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเตรียมความพร้อมรองรับหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการดำเนินงานของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่จะได้รับการถ่ายโอน

#### ๓.๒.๑ หน้าที่และอำนาจ

(๑) ส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแล และประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และรายงานผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

(๒) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการบริหารสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) กำหนดเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาบุคลากร การบริหารงบประมาณ และการจัดบริการสาธารณสุขของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม

สุขภาพตำบล ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับมาตรฐานตามกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิและกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

(๕) จัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านสุขภาพระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๖) พิจารณาการขอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้านสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อสมทบงบประมาณโครงการและกิจกรรมของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๗) ประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้มาชี้แจงและเสนอข้อคิดเห็น รวมทั้งการให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ กสพ.

(๘) กำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบสาธารณสุขมูลฐานและระบบสุขภาพปฐมภูมิให้เป็น “ระบบตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net)” ให้กับประชาชนในพื้นที่

(๙) เสนอแนวทางส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือและประสานงานกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ตลอดจนชุมชนในพื้นที่ให้บูรณาการเป้าหมายและแนวทางในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกัน

(๑๐) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

(๑๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการพิจารณาหรือปฏิบัติการได้ตามความจำเป็นและสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของ กสพ.

### ๓.๒.๒ องค์ประกอบ

(๑) ให้ กสพ. ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด เป็นรองประธานกรรมการ ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นที่ประธาน กสพ. แต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑.๑) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบภายในพื้นที่จังหวัดนั้น จำนวนไม่เกิน ๕ คน

(๑.๒) ผู้แทนสำนักหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาเขต ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นตั้งอยู่ จำนวน ๑ คน

(๑.๓) ผู้แทนสถานพยาบาลของรัฐในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๒ คน โดยแต่งตั้งจากผู้บริหารโรงพยาบาลศูนย์ จำนวน ๑ คน และผู้บริหารโรงพยาบาลทั่วไปหรือโรงพยาบาลอำเภอ จำนวน ๑ คน

(๑.๔) ผู้แทนสาธารณสุขอำเภอ จำนวน ๑ คน

(๑.๕) ผู้แทนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนไม่เกิน ๓ คน

(๑.๖) ผู้แทนผู้ประกอบการวิชาชีพทางการแพทย์และสาธารณสุขในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน

(๑.๗) ผู้แทนภาคประชาชน จำนวนไม่เกิน ๕ คน

(๑.๘) ผู้ทรงคุณวุฒิหรือนักวิชาการด้านการบริหารงานสาธารณสุข จำนวน ๑ คน

(๑.๙) ประธานชมรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านระดับจังหวัด

ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดในฐานะประธาน กสพ. เป็นผู้พิจารณาออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) หลังจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนัก/กองสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๓) ให้สำนัก/กองสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นสำนักงานเลขานุการของ กสพ. รับผิดชอบในงานเลขานุการของ กสพ. และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กสพ. ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสพ. มอบหมาย

(๔) ให้กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปีนับตั้งแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ แทนให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ และในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) วางลงและยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ กสพ. มีองค์ประกอบตามจำนวนกรรมการที่เหลืออยู่

(๕) นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๕.๑) เสียชีวิต

(๕.๒) ลาออก

(๕.๓) ประธาน กสพ. มีคำสั่งให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๕) พ้นจากตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้แทนของหน่วยงานนั้น ให้พ้นจากการเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๙) พ้นจากตำแหน่งประธานชมรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านระดับจังหวัด ให้พ้นจากการเป็นกรรมการด้วย

ในกรณีที่กรรมการตามข้อ (๑.๑) – (๑.๙) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ประธาน กสพ. แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว

(๖) หลังจากการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเรียบร้อยแล้วเป็นระยะเวลา ๔ ปี องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของ กสพ. ตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยอย่างน้อยให้มีสัดส่วนกรรมการที่ประธาน กสพ. แต่งตั้งมากกว่าครึ่งหนึ่งมาจากตัวแทนภาคเอกชนที่คัดเลือกจากผู้ประกอบวิชาชีพด้านสุขภาพและสาธารณสุขในพื้นที่ และตัวแทนภาคประชาชนที่คัดเลือกจากเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภค เครือข่ายผู้พิการ และเครือข่ายผู้สูงอายุในพื้นที่ และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งและเงื่อนไขการพ้นตำแหน่งตามข้อ (๔) และ (๕) โดยอนุโลมแล้วแต่กรณี

### ๓.๒.๓ แนวทางการปฏิบัติหน้าที่

(๑) การประชุม กสพ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยให้ประธาน กสพ. เป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธาน กสพ. ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธาน กสพ. เป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธาน กสพ. และรองประธาน กสพ. ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุม กสพ. เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นที่ยุติ

(๒) กสพ. อาจพิจารณาจัดตั้ง “กลุ่มพื้นที่สุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด” เพื่อรับผิดชอบประสานงานและกำกับดูแลสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภายในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ตามแนวทางที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๓) กสพ. อาจพิจารณาจัดให้มี “คณะกรรมการนโยบายบริหารสถานบริการสาธารณสุข” เพื่อร่วมกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแต่ละแห่งที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด



# บทที่ ๔

## ตัวชี้วัด หลักเกณฑ์และขั้นตอนการประเมินความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอน สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดที่ชัดเจนและไม่ซับซ้อน และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดก็ให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้

สาระสำคัญในบทนี้เป็นคำอธิบายตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล รวมทั้งเกณฑ์การประเมินและขั้นตอนการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้เป็นแนวทางสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อไป

### ๔.๑ ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตัวชี้วัดความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการรองรับภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สามารถจัดหมวดหมู่ได้ ๔ ด้าน คือ

- (๑) ด้านโครงสร้างองค์กร
- (๒) ด้านบุคลากร
- (๓) ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร
- (๔) ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

แต่ละด้านมีรายละเอียดตัวชี้วัดและค่าถ่วงน้ำหนักคะแนน ดังนี้

### ๔.๑.๑ ด้านโครงสร้างองค์กร

| <b>ตัวชี้วัดที่ ๑</b> องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขหรืองานด้านคุณภาพชีวิต   |  |         |         |   |  |
|--|--|---------|---------|---|--|
| วัตถุประสงค์ เพื่อประเมินว่าองค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขหรืองานด้านคุณภาพชีวิตอย่างชัดเจนหรือไม่  |  |         |         |   |  |
| ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๒   |  |         |         |   |  |
| คำอธิบาย การที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิตเป็นสิ่งสำคัญที่จะสร้างความเชื่อมั่นในความสามารถขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่จะบริหารภารกิจของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ  |  |         |         |   |  |
| ประเด็นในการประเมิน <ul style="list-style-type: none"> <li>๑. องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีหน่วยงานระดับกองหรือสำนักรับผิดชอบงานด้านสาธารณสุข</li> <li>๒. องค์กรบริหารส่วนจังหวัดได้มอบหมายผู้รับผิดชอบงานด้านคุณภาพชีวิตอย่างชัดเจน ซึ่งอาจเป็นกองส่งเสริมคุณภาพชีวิตขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือฝ่ายที่รับผิดชอบงานเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต เช่น งานพัฒนาชุมชน งานส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม งานสวัสดิการสังคม งานส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ เป็นต้น</li> </ul> |  |         |         |   |  |
| เกณฑ์ในการประเมิน <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">๑ คะแนน</th> <th style="width: 50%;">๒ คะแนน</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน</td> <td>องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน</td> </tr> </tbody> </table>  |  | ๑ คะแนน | ๒ คะแนน | องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน | องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน |
| ๑ คะแนน  | ๒ คะแนน  |         |         |   |  |
| องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>หรือ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน  | องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <u>และ</u> ๒ ตามประเด็นในการประเมิน |         |         |   |  |
| แหล่งข้อมูล <ul style="list-style-type: none"> <li>๑. โครงสร้างการบริหารองค์กรบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>๒. คำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต</li> <li>๓. ผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>  |  |         |         |   |  |
| วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้ <ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ตรวจสอบจากเอกสาร เช่น ประกาศขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง การกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการภายใน และการกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบภายในส่วนราชการ, คำสั่งองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต เป็นต้น</li> <li>๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>                                   |  |         |         |   |  |



## ๔.๑.๒ ด้านบุคลากร

| ตัวชี้วัดที่ ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข   |   |         |  |   |  |
|---|---|---------|--|---|--|
| <b>วัตถุประสงค์</b> เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีกรอบกำหนดตำแหน่ง การสรรหาตำแหน่ง และการพัฒนาข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยกำหนดว่าจะมีการใช้ตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด ในส่วนราชการภายในที่รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ด้านสาธารณสุขได้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน |   |         |  |   |  |
| <b>ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๒</b>   |   |         |  |   |  |
| <b>คำอธิบาย</b> แผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรในที่นี้ หมายถึง แผนที่กำหนดว่าส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขจะต้องมีบุคลากรตำแหน่งใด จำนวนเท่าใด เพื่อให้การบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ด้านสาธารณสุขบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งในระดับสำนัก/กองและสถานีนอกรมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล                   |   |         |  |   |  |
| <b>ประเด็นในการพิจารณา</b><br>๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข<br>๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มีการระบุตำแหน่งและจำนวนบุคลากรด้านสาธารณสุขตามโครงสร้างอัตรากำลังของส่วนราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด   |   |         |  |   |  |
| <b>เกณฑ์ในการประเมิน</b>  |   |         |  |   |  |
| <table border="1"><thead><tr><th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr></thead><tbody><tr><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>หรือ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>และ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr></tbody></table>   | ๑ คะแนน   | ๒ คะแนน | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>หรือ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>และ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา |  |
| ๑ คะแนน   | ๒ คะแนน   |         |  |   |  |
| องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>หรือ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา  | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>และ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา |         |  |   |  |
| <b>แหล่งข้อมูล</b><br>๑. แผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข<br>๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง  |   |         |  |   |  |
| <b>วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้</b><br>๑. ตรวจสอบจากแผนการจัดกรอบโครงสร้างอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข<br>๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง   |   |         |  |   |  |

### ๔.๑.๓ ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร

| ตัวชี้วัดที่ ๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต   |  |         |         |  |  |
|--|--|---------|---------|--|--|
| <p><b>วัตถุประสงค์</b> เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้บรรจุแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนดำเนินการประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งได้มีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมนั้น และรายงานผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือไม่</p>  |  |         |         |  |  |
| <b>ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕</b>  |  |         |         |  |  |
| <p><b>คำอธิบาย</b> แผนการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในที่นี้ หมายถึง การบรรจุแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนดำเนินการประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งมีกลไกการบริหารงบประมาณอย่างครบวงจรซึ่งต้องประกอบด้วย การกำกับ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และรายงานผลการติดตามและประเมินผลนั้นต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด</p>                                  |  |         |         |  |  |
| <p><b>ประเด็นในการพิจารณา</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน</li><li>๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง โดยนับรวมปีงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยื่นขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจด้วย</li></ol>  |  |         |         |  |  |
| <p><b>เกณฑ์การประเมิน</b></p> <table border="1"><thead><tr><th>๑ คะแนน</th><th>๒ คะแนน</th></tr></thead><tbody><tr><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา</td><td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา</td></tr></tbody></table>   |  | ๑ คะแนน | ๒ คะแนน | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา |
| ๑ คะแนน  | ๒ คะแนน  |         |         |  |  |
| องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ ตามประเด็นในการพิจารณา   | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา |         |         |  |  |
| <p><b>แหล่งข้อมูล</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งแนวทางการบริหารงบประมาณ การกำกับ ติดตาม และประเมินผลแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และคำแถลงชี้แจงของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเกี่ยวกับแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต</li><li>๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li></ol> |  |         |         |  |  |
| <p><b>วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. ตรวจสอบจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล</li><li>๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li></ol>   |  |         |         |  |  |



**ตัวชี้วัดที่ ๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณ  
ทางด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต**

**วัตถุประสงค์** เพื่อประเมินเสถียรภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการบริหารด้านการเงิน ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยสำคัญของงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ที่กำหนดหลักการและกลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นการปฏิบัติภารกิจที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้รับบริการในพื้นที่เป็นหลัก

**ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕**

**คำอธิบาย** ความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณทางด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต หมายถึง แนวทางการรักษาดุลยภาพระหว่างรายได้และรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และรวมถึงการบันทึกข้อมูลการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิตอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน โดยประเมินจากเอกสารหลักฐานจากปีงบประมาณก่อนการขอรับการประเมินความพร้อม

**ประเด็นในการพิจารณา**

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการบันทึกข้อมูลการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ แบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ในงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต อย่างครบถ้วนและถูกต้อง
๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน

**เกณฑ์ในการประเมิน**

| ๑ คะแนน  | ๒ คะแนน   |
|--|---|
| องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>หรือ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้อ ๑ <b>และ</b> ข้อ ๒ ตามประเด็นในการพิจารณา |

**แหล่งข้อมูล**

๑. หลักฐานแสดงความสมบูรณ์ของข้อมูลด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบ e-LAAS และระบบ GFMS
๒. รายงานการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารชี้แจงแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
๓. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

**วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้**

๑. ตรวจสอบจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล
๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

### ๔.๑.๔ ด้านแผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต

|   |
|---|
| <b>ตัวชี้วัดที่ ๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต<br/>ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี</b>  |
| <b>วัตถุประสงค์</b> เพื่อประเมินคุณภาพของระบบการบริหารจัดการภารกิจด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยพิจารณาจากแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตที่ปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี   |
| <b>ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑.๕</b>   |
| <b>คำอธิบาย</b> แผนพัฒนางานด้านสาธารณสุขในที่นี้ หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี   |
| <b>ประเด็นในการพิจารณา</b> องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตปรากฏในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี โดยแผนงานหรือโครงการนั้นต้องเข้าข่ายงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต หรือสนับสนุนส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นในพื้นที่ดำเนินการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตดังต่อไปนี้<br><ul style="list-style-type: none"><li>๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ยกตัวอย่างเช่น<ul style="list-style-type: none"><li>๑.๑) โครงการพัฒนาอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ</li><li>๑.๒) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ป่วยในระยะเฝ้าระวัง</li><li>๑.๓) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร และตั้งครรภในวัยรุ่น</li><li>๑.๔) โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง</li></ul></li><li>๒) งานส่งเสริมสุขภาพ ยกตัวอย่างเช่น<ul style="list-style-type: none"><li>๒.๑) โครงการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพให้แก่ประชาชน ได้แก่ โครงการส่งเสริมการออกกำลังกาย</li><li>๒.๒) โครงการที่เกี่ยวกับการให้ความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน ได้แก่ โครงการส่งเสริมความรู้ด้านสุขภาพเกี่ยวกับการป้องกันโรคมะเร็ง และโครงการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการดูแลรักษาสุขภาพช่องปากและฟัน</li></ul></li><li>๓) งานควบคุมและป้องกันโรค ยกตัวอย่างเช่น<ul style="list-style-type: none"><li>๓.๑) โครงการณรงค์เฝ้าระวังโรคติดต่อ ได้แก่ โรคพิษสุนัขบ้า วัณโรค โรคโปลิโอ โรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โรคไข้เลือดออก ไข้หวัดนก ไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ เอชอี</li><li>๓.๒) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานรณรงค์ป้องกันโรคไม่ติดต่อของหน่วยงานภายในพื้นที่จังหวัด เช่น การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในการรณรงค์ป้องกันโรคเบาหวาน โรคอ้วน โรคความดันโลหิตสูง เป็นต้น</li></ul></li><li>๔) งานรักษาพยาบาล ยกตัวอย่างเช่น<ul style="list-style-type: none"><li>๔.๑) โครงการตรวจสุขภาพเคลื่อนที่ตามพระราชดำริสมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ ฯ กรมพระศรีสวางควัฒน ฯ</li><li>๔.๒) โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในการดูแลส่งเสริมสุขภาพ และ/หรือเป็นผู้ช่วยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมและสาธารณสุขในการรักษาพยาบาลเบื้องต้น</li><li>๔.๓) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานด้านรักษาพยาบาลของหน่วยบริการภายในจังหวัด เช่น การสนับสนุนการดำเนินงานของโรงพยาบาลศูนย์ เป็นต้น</li></ul></li><li>๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ ยกตัวอย่างเช่น<ul style="list-style-type: none"><li>๕.๑) โครงการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพระดับจังหวัด</li><li>๕.๒) โครงการพัฒนาระบบบริการฟื้นฟูสมรรถภาพของหน่วยบริการทุกระดับในจังหวัดให้สามารถจัดบริการและอุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการ</li></ul></li></ul> |



- ๕.๓) โครงการพัฒนารูปแบบการดูแลช่วยเหลือและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้สูงอายุของหน่วยบริการในจังหวัด
- ๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค ยกตัวอย่างเช่น
  - ๖.๑) โครงการพัฒนาเครือข่ายอาหารปลอดภัย
  - ๖.๒) โครงการพัฒนาศักยภาพแกนนำสุขภาพชุมชนและเครือข่ายภาคประชาชนในการบริโภคและเลือกซื้อสินค้าได้อย่างมีคุณภาพ
  - ๖.๓) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
- ๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ยกตัวอย่างเช่น
  - ๗.๑) โครงการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายการแพทย์ฉุกเฉินเบื้องต้น/เครือข่ายอาสาสมัครฉุกเฉินชุมชน (อชช.)
  - ๗.๒) โครงการศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการการแพทย์ฉุกเฉิน ๑๖๖๙
  - ๗.๓) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แการะบบการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่จังหวัด ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
  - ๗.๔) โครงการสนับสนุนการดำเนินงานการแพทย์ฉุกเฉินของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

**เกณฑ์ในการประเมิน**

| ๑ คะแนน  | ๒ คะแนน   | ๓ คะแนน  |
|--|---|--|
| มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข <b>น้อยกว่า</b> หรือเท่ากับ ๔ โครงการ | มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข <b>๕-๖</b> โครงการ | มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุข <b>มากกว่าหรือเท่ากับ ๗</b> โครงการ |

**แหล่งข้อมูล**

- ๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี
- ๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง

**วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้**

- ๑. ตรวจสอบจากแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยพิจารณาจากแผนงานด้านคุณภาพชีวิตและแผนงานด้านสาธารณสุขที่ประกอบด้วยโครงการครอบคลุมงานส่งเสริมสุขภาพ งานควบคุมโรคและป้องกันโรค งานรักษาพยาบาล งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ งานคุ้มครองผู้บริโภค และงานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน
- ๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง



| <b>ตัวชี้วัดที่ ๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ</b>   |   |  |         |         |         |   |   |  |
|--|---|--|---------|---------|---------|---|---|--|
| <p><b>วัตถุประสงค์</b> เพื่อประเมินว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขที่ปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี ไปปฏิบัติโดยบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีกระบวนการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการ และรายงานผลการประเมินต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่</p>   |   |  |         |         |         |   |   |  |
| <b>คำถ่วงน้ำหนักคะแนนเท่ากับ ๑</b>   |   |  |         |         |         |   |   |  |
| <p><b>คำอธิบาย</b> การนำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปี ไปปฏิบัติจริง โดยบรรจุในแผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและได้มีการจัดสรรงบประมาณให้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการประเมินนั้นต่อสภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด</p>  |   |  |         |         |         |   |   |  |
| <p><b>ประเด็นในการพิจารณา</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด</li> </ol> |   |  |         |         |         |   |   |  |
| <p><b>เกณฑ์ในการประเมิน</b></p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="width: 33%;">๑ คะแนน</th> <th style="width: 33%;">๒ คะแนน</th> <th style="width: 33%;">๓ คะแนน</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม<b>ข้อ ๑</b> ตามประเด็นในการพิจารณา</td> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม<b>ข้อ ๑ และ ๒</b> ตามประเด็นในการพิจารณา</td> <td>องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการ<b>ครบทั้ง ๓ ข้อ</b> ตามประเด็นในการพิจารณา</td> </tr> </tbody> </table>   |   |  | ๑ คะแนน | ๒ คะแนน | ๓ คะแนน | องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม <b>ข้อ ๑</b> ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม <b>ข้อ ๑ และ ๒</b> ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการ <b>ครบทั้ง ๓ ข้อ</b> ตามประเด็นในการพิจารณา |
| ๑ คะแนน  | ๒ คะแนน   | ๓ คะแนน  |         |         |         |   |   |  |
| องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม <b>ข้อ ๑</b> ตามประเด็นในการพิจารณา  | องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตาม <b>ข้อ ๑ และ ๒</b> ตามประเด็นในการพิจารณา | องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการ <b>ครบทั้ง ๓ ข้อ</b> ตามประเด็นในการพิจารณา |         |         |         |   |   |  |
| <p><b>แหล่งข้อมูล</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด แผนดำเนินงานประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายงานการประชุมสภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด</li> <li>๒. ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ol>   |   |  |         |         |         |   |   |  |
| <p><b>วิธีการประเมิน/เครื่องมือที่ใช้</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ตรวจสอบจากเอกสารต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในแหล่งข้อมูล</li> <li>๒. สัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ol>   |   |  |         |         |         |   |   |  |





**ตารางที่ ๒** สรุปตัวชี้วัดความพร้อมและเกณฑ์การให้คะแนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

| ด้าน                           | ค่าน้ำหนักคะแนน | ตัวชี้วัด   | เกณฑ์การให้คะแนนและระดับคะแนน   | คะแนนเต็ม <sup>๑,๒</sup> |
|--------------------------------|-----------------|---|---|--------------------------|
| ๑. โครงสร้างองค์กร             | ๒               | <b>ตัวชี้วัดที่ ๑</b> อบจ. มีผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจนสำหรับงานต่อไปนี้<br>(๑) งานด้านสาธารณสุข<br>(๒) งานด้านคุณภาพชีวิต   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> ข้อ (๒)</li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> ข้อ (๒)</li> </ul> | ๔                        |
| ๒. บุคลากร                     | ๒               | <b>ตัวชี้วัดที่ ๒</b> อบจ. มีการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขดังนี้<br>(๑) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข<br>(๒) มีแผนการจัดกรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข และมีการระบุตำแหน่ง และจำนวนของบุคลากรของโครงสร้างอัตรากำลังอย่างชัดเจน   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> ข้อ (๒)</li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> ข้อ (๒)</li> </ul> | ๔                        |
| ๓. การเงินและการจัดสรรทรัพยากร | ๑.๕             | <b>ตัวชี้วัดที่ ๓</b> อบจ. มีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุขดังนี้<br>(๑) แผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในงบประมาณที่ขอรับการประเมิน<br>(๒) แผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง (นับรวมปีที่ขอรับการประเมินด้วย)  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑)</li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๒)</li> </ul>  | ๓                        |
|                                | ๑.๕             | <b>ตัวชี้วัดที่ ๔</b> อบจ. มีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณโดยพิจารณาจาก<br>(๑) มีการบันทึกข้อมูลการเงินการคลัง และงบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบจ. (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) อย่างครบถ้วนและถูกต้อง<br>(๒) มีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> (๒)</li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> (๒)</li> </ul>         | ๓                        |

| ด้าน                                      | ค่าน้ำหนักคะแนน | ตัวชี้วัด   | เกณฑ์การให้คะแนนและระดับคะแนน   | คะแนนเต็ม <sup>๑,๒</sup> |
|---|-----------------|---|---|--------------------------|
| ๔. แผนพัฒนางานด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต | ๑.๕             | <p><b>ตัวชี้วัดที่ ๕</b> อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุขปรากฏในแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปี ที่ครอบคลุมงานต่อไปนี้</p> <p>(๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต</p> <p>(๒) งานส่งเสริมสุขภาพ</p> <p>(๓) งานควบคุมและป้องกันโรค</p> <p>(๔) งานรักษาพยาบาล</p> <p>(๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์</p> <p>(๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค</p> <p>(๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>น้อยกว่าหรือเท่ากับ ๔ โครงการ</b></li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>๕-๖ โครงการ</b></li> <li>■ ๓ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>มากกว่าหรือเท่ากับ ๗ โครงการ</b></li> </ul> | ๔.๕                      |
|   | ๑               | <p><b>ตัวชี้วัดที่ ๖</b> อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ โดยมีประเด็นในการพิจารณา คือ</p> <p>(๑) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ.</p> <p>(๒) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบจ.</p> <p>(๓) อบจ. ได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภา อบจ.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม<u>ข้อ (๑)</u></li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม<u>ข้อ (๑) และ (๒)</u></li> <li>■ ๓ คะแนน = อบจ. ดำเนินการ<u>ครบทุกข้อ</u></li> </ul>  | ๓                        |

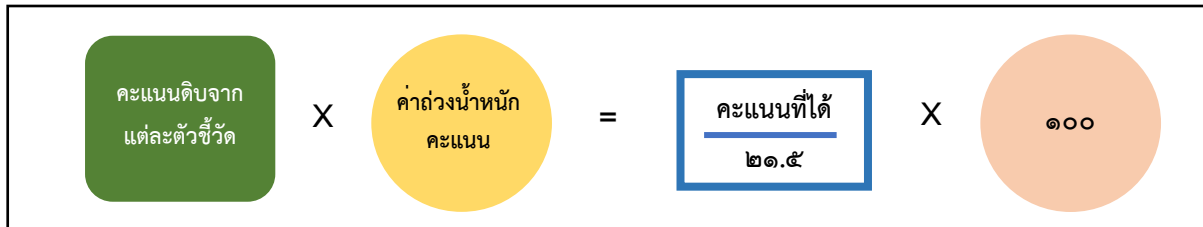
หมายเหตุ: <sup>๑</sup> คะแนนเต็ม = คะแนนดิบ x ค่าถ่วงน้ำหนักคะแนน

<sup>๒</sup> คะแนนเต็ม = ๒๑.๕ คะแนน



## ๔.๒ หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๒.๑ การประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้นำคะแนนดิบที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จากแต่ละตัวชี้วัดมาคูณกับค่าถ่วงน้ำหนักคะแนนของแต่ละตัวชี้วัด จะได้คะแนนจริงที่ได้จากแต่ละตัวชี้วัด แล้วจึงนำคะแนนจริงนั้นมารวมเป็นผลรวมคะแนนทั้งหมดของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคำนวณเป็นร้อยละจากคะแนนเต็ม ๒๑.๕ คะแนน



๔.๒.๒ ให้นำผลคะแนนรวมทั้งหมดของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการแปลงเป็นร้อยละตามวิธีการในข้อ ๔.๒.๑ มาวิเคราะห์เปรียบเทียบตามเกณฑ์ต่อไปนี้

ตารางที่ ๓ เกณฑ์การประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

| ระดับคะแนน <sup>๑</sup>               | ระดับความพร้อม      | ผลการประเมินและข้อเสนอแนะ  |
|---------------------------------------|---------------------|--|
| ▪ น้อยกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๗๐        | ดี                  | ▪ ให้ อบจ. รับผิดชอบ สอน./รพ.สต. อย่างน้อยอำเภอละ ๑ แห่ง แต่รวมแล้วไม่เกิน ๓๐ แห่งในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น  |
| ▪ มากกว่าร้อยละ ๗๐ แต่ไม่ถึงร้อยละ ๙๐ | ดีมาก <sup>๒</sup>  | ▪ ให้ อบจ. รับผิดชอบ สอน./รพ.สต. อย่างน้อยอำเภอละ ๒ แห่ง แต่รวมแล้วไม่เกิน ๖๐ แห่งในเขตพื้นที่จังหวัดนั้น  |
| ▪ มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๙๐         | ดีเลิศ <sup>๒</sup> | ▪ ให้ อบจ. รับผิดชอบ สอน./รพ.สต. ทุกแห่งในเขตพื้นที่จังหวัดหรือตามจำนวนที่ อบจ. แจกความประสงค์ขอรับถ่ายโอน |

หมายเหตุ: <sup>๑</sup> ในการแปลงคะแนนที่ได้ของแต่ละ อบจ. ให้เป็นร้อยละ ให้ปัดเศษทศนิยมตำแหน่งที่ ๑ ขึ้น

<sup>๒</sup> ในกรณีที่ อบจ. ได้ผลการประเมิน “ดีมาก” หรือ “ดีเลิศ” อบจ. นั้นจะต้องได้รับคะแนนในตัวชี้วัดที่ ๑ และ ๒ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ หรือได้คะแนนดิบ ๑ คะแนนขึ้นไป จึงจะถือว่ามีความพร้อมรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต.

๔.๒.๓ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๔.๒.๔ ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมของทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี

และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้ถือว่าผลการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นที่สิ้นสุด

### ๔.๓ แนวทางการปฏิบัติภายหลังการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๓.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) แจ้งมติคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผลการประเมินความพร้อมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกแห่งที่ยื่นขอรับการประเมินความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทราบ

(๒) แจ้งผลการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๓) ดำเนินการร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขซักซ้อมความเข้าใจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาคุณภาพการให้บริการของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Assurance Manual) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

(๔) รายงานรายชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมและรายชื่อสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๔.๓.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการดังนี้

(๑) ดำเนินการส่งมอบข้อมูลภารกิจ กรอบงบประมาณ อัตรากำลังบุคลากร และพัสดุครุภัณฑ์ของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ผ่านการประเมินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีงบประมาณถัดไป

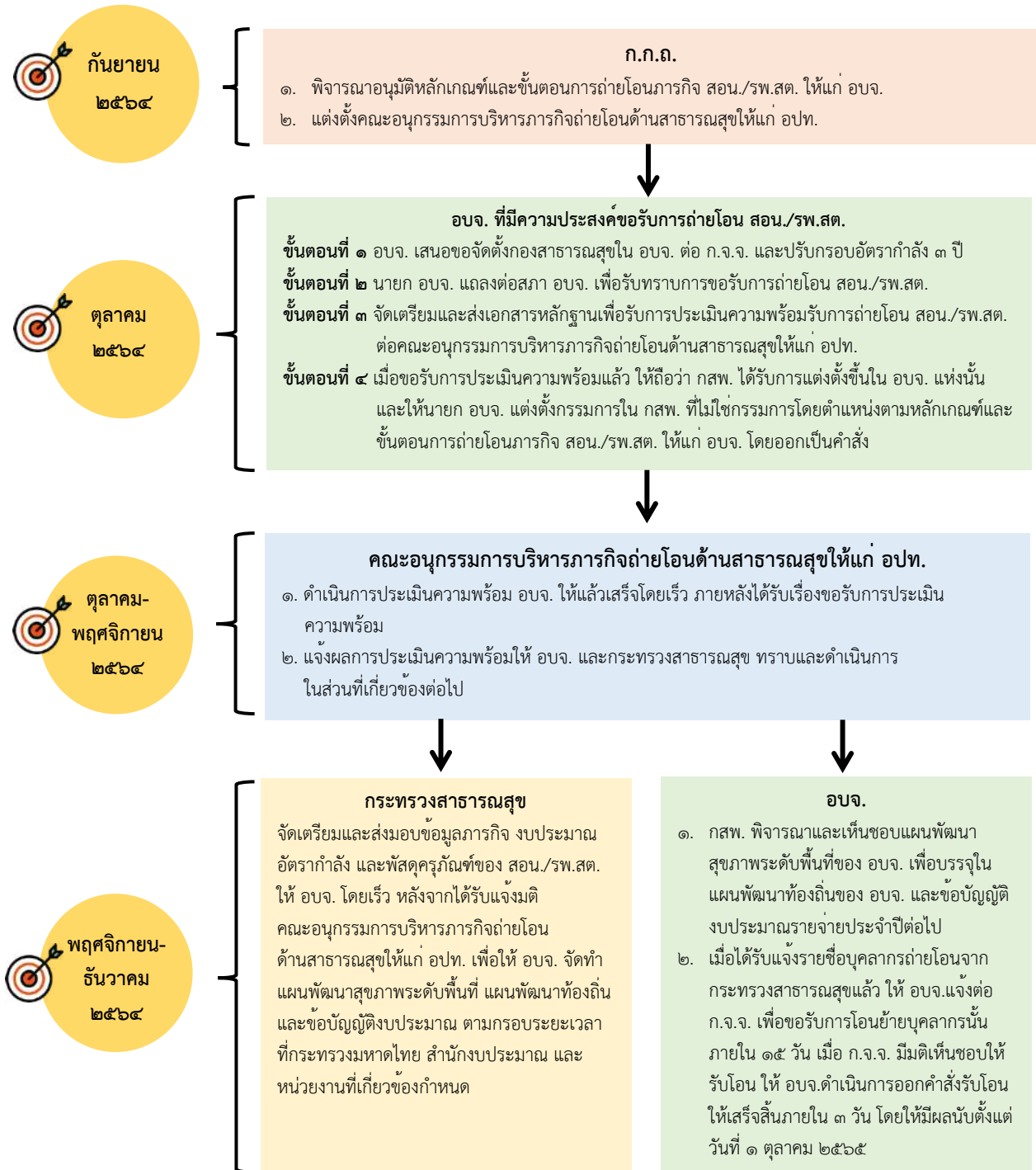
(๒) ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบริหารสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์การบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) และคู่มือปฏิบัติงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (Operations Manual) ที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



(๓) ส่งสำเนาบันทึกส่งมอบสถานือนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษาและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในเดือนกันยายนของแต่ละปีงบประมาณ

๔.๓.๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานือนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและหนังสือชักชวนความเข้าใจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเสนอต่อ กสพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติ หลังจากนั้น ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะประธาน กสพ. ประกาศใช้แผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่และดำเนินการส่งให้หน่วยงานจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ภาพที่ ๑ ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๕)



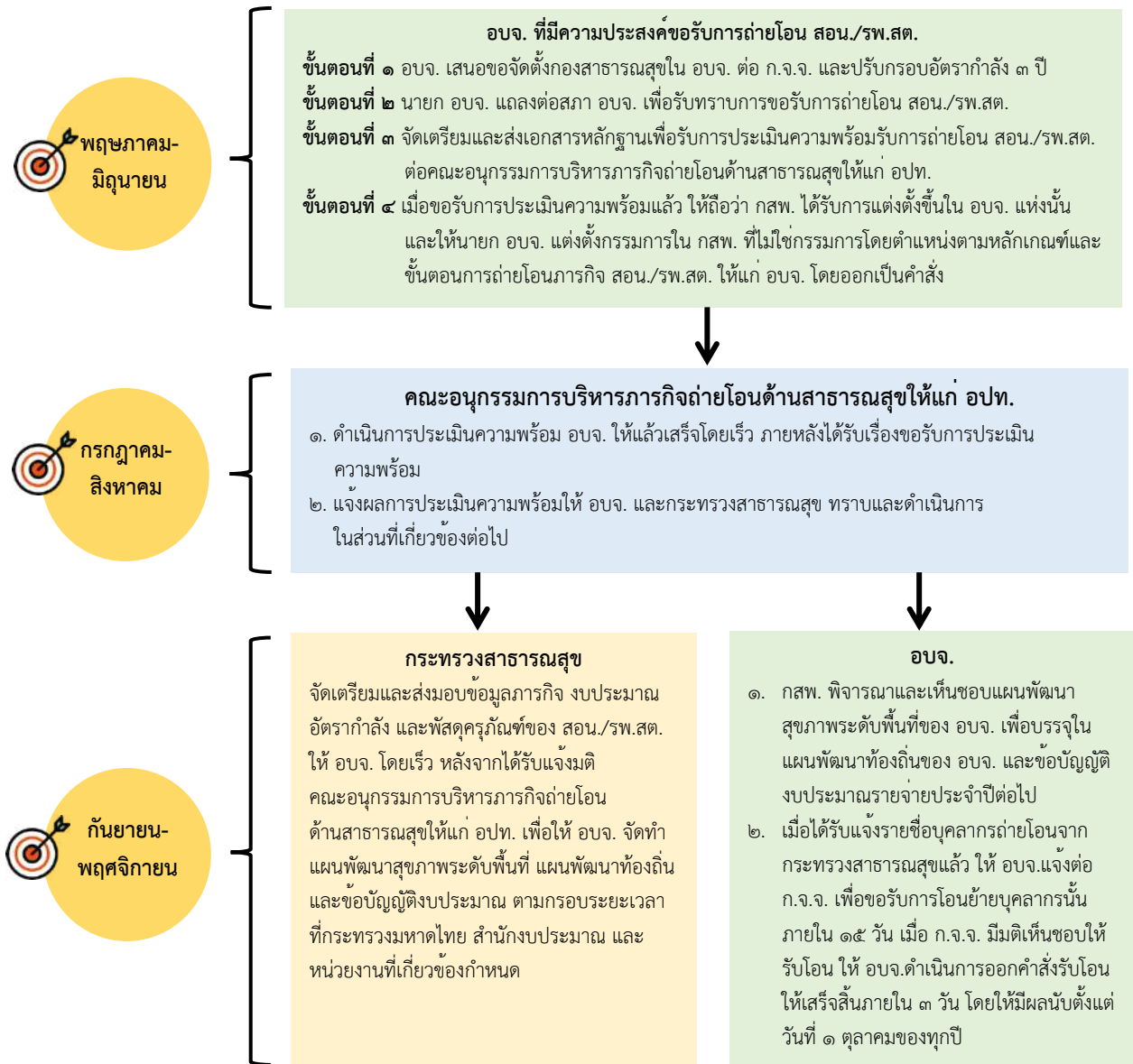
**หมายเหตุ**

๑. ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการส่งมอบภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ และส่งสำเนาบันทึกส่งมอบ  
ภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และพัสดุครุภัณฑ์ของ สอน./รพ.สต. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่  
อบจ. ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕

๒. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. รายงานรายชื่อ อบจ. ที่ได้รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. และรายชื่อ  
สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนทั้งหมด ต่อ ก.ก.ถ. เพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๖



ภาพที่ ๒ ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สำหรับการส่งมอบภารกิจในปีงบประมาณอื่น)



**หมายเหตุ**

- ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการส่งมอบภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้ อบจ. เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายนของปีงบประมาณนั้น และส่งสำเนาบันทึกรายการส่งมอบภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และพัสดุครุภัณฑ์ของ สอน./รพ.สต. ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบต. ภายในเดือนกันยายนของปีงบประมาณนั้น
- ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบต. รายงานรายชื่อ อบจ. ที่ได้รับถ่ายโอน สอน./รพ.สต. และรายชื่อ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนทั้งหมดภายในปีงบประมาณนั้น ต่อ ก.ก.ถ. เพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

# บทที่ ๕

## การดำเนินการหลังการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สาระสำคัญของบทนี้จะกล่าวถึงแนวทางการบริหารสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ภายหลังจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยแบ่งเป็นการดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร การดำเนินการด้านงานบุคคล การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล และการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

### ๕.๑ การดำเนินการด้านโครงสร้างองค์กร

๕.๑.๑ โครงสร้างกองสาธารณสุขและสำนักสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕.๑.๒ ให้การกำหนดโครงสร้างและอัตรากำลังของกองสาธารณสุขและสำนักสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักการกระจายอำนาจและประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง

### ๕.๒ การดำเนินการด้านงานบุคคล

#### ๕.๒.๑ หลักการทั่วไป

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปรับปรุงกรอบอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กองสาธารณสุขกำหนดโครงสร้างอัตรากำลังตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ทั้งนี้ ให้ยึดหลักการตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอื่น

เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งประกาศกำหนดกอง หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับแจ้งรายชื่อบุคลากรถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุขแล้ว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแจ้งต่อ ก.จ.จ. เพื่อขอรับการโอนย้ายบุคลากรนั้น ภายใน ๑๕ วัน เมื่อ ก.จ.จ. มีมติเห็นชอบให้รับโอน ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการออกคำสั่งรับโอนให้เสร็จสิ้นภายใน ๓ วัน โดยให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีที่มีการถ่ายโอนสถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่กำหนดตำแหน่งเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจสถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปี ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. ในการกำหนดตำแหน่งในแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๓ ปีได้ในคราวเดียวกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงจะออกคำสั่งรับโอนบุคลากรจากกระทรวงสาธารณสุขได้ แล้วรายงาน ก.จ.จ. ทราบ เพื่อแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

#### ๕.๒.๒ หลักการถ่ายโอนบุคลากร

(๑) การถ่ายโอนบุคลากรซึ่งประกอบด้วยข้าราชการ ข้าราชการที่อยู่ในระหว่างชุดใช้ทุน พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทน หรือค่าจ้างจากเงินงบประมาณของรัฐ ต้องสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนโดยยึดหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” กรณีบุคลากรไม่สมัครใจ ให้จัดสรรอัตราทดแทนตามโครงสร้างสถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วแต่กรณี โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้บุคลากรดังกล่าวได้สิทธิประโยชน์ต่อเนื่องตามสิทธิพึงได้รับต่อไป

(๒) ในกรณีที่สถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้เคยจัดจ้างหรือก่อนนี้ผูกพันในการจ้างลูกจ้างทั้งสายวิชาชีพและสายสนับสนุน ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างนั้นต่อเนื่องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยใช้งบประมาณสนับสนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้และคำนึงถึงสัดส่วนรายจ่ายบุคลากรและเสถียรภาพทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๓) กรณีบุคลากรที่เข้าข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจสถานื่อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล แต่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” โดยให้



บุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามภารกิจที่ถ่ายโอน มีทางเลือกการตัดสินใจ แนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๓.๑) ขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิมหรือขอย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัดหรือกระทรวงอื่น หรือ

(๓.๒) ขอเข้าโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด กรณีมีคุณสมบัติครบถ้วน และส่วนราชการมีโครงการดังกล่าว หรือ

(๓.๓) ขออยู่ช่วยราชการในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจเพื่อศึกษาเรียนรู้และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนการตัดสินใจโดยยังคงสังกัดส่วนราชการเดิมและอยู่ช่วยราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจต่อไปจนกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสรรหาบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่ทดแทนได้ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ส่วนราชการส่งมอบภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหากมีความจำเป็น อาจขยายระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๖ เดือน และองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องสงวนอัตราที่มีการขออยู่ช่วยราชการกรณีนี้ไว้ โดยไม่สรรหาบุคลากรใหม่มาทดแทนจนกว่าบุคลากรของส่วนราชการดังกล่าวจะตัดสินใจไม่โอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) กรณีบุคลากรของส่วนราชการไม่สมัครใจโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือไม่มีบุคลากรของส่วนราชการขออยู่ช่วยราชการ หรือมีบุคลากร ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเร่งดำเนินการสรรหาบุคลากรมาทดแทนเมื่อได้รับการอนุมัติกรอบอัตรากำลังจาก ก.จ.จ. และต้องได้รับงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยดำเนินการดังนี้

(๔.๑) กรณีสถานีนอกรมยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข หรือลูกจ้างที่อยู่ในระหว่างการปฏิบัติราชการชดเชยทุนตามสัญญาที่ได้ทำกับทางราชการ และมีคุณสมบัติทางการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นพิจารณาสรรหาโดยใช้วิธีคัดเลือกกรณีพิเศษตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๔.๒) หากดำเนินการตามข้อ (๔.๑) แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาโดยวิธีการอื่น เช่น การโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก หรือการร้องขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการสอบแข่งขันแทน เพื่อสรรหาบุคคลทดแทนมาบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร

(๕) สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรถ่ายโอนจะต้องได้รับไม่ต่ำกว่าเดิม

(๖) ตำแหน่งที่รับโอนต้องมาในตำแหน่งและอัตราเดิม โดยเทียบตำแหน่งได้ ดังนี้

(๖.๑) นักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพ ที่เป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้โอนมาในตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข เจ้าพนักงานสาธารณสุข และพยาบาลวิชาชีพระดับเดิมในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเช่นเดิม ทั้งนี้ เมื่อโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว หากมีปริมาณงาน คุณภาพของงานและภารกิจหน้าที่จนถึงระดับชำนาญการพิเศษ หรือเชี่ยวชาญ หรืออาวุโส แล้วแต่กรณี และมีคุณสมบัติครบถ้วนตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ก็ให้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

(๖.๒) กรณีเจ้าพนักงานสาธารณสุขที่มีคุณสมบัติตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขและพยาบาลวิชาชีพ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานเป็นตำแหน่งประเภทวิชาการได้ในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรอัตราทดแทน ทั้งนี้ ในกรณีจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นประเภทวิชาการใหม่จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. และสำนักงบประมาณได้อุดหนุนงบประมาณแล้ว

(๖.๓) สำหรับตำแหน่งอื่นตามโครงสร้างสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทร์ราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ก็สามารถรับโอนมาในตำแหน่งและระดับเดิมและสามารถเลื่อนระดับสูงขึ้นได้ตามปริมาณงาน คุณภาพของงานและภารกิจหน้าที่เช่นเดียวกับข้อ (๖.๑)

(๖.๔) การรับโอนกรณีเงินเดือนไม่ตรงขั้นเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้รับโอนเงินเดือนในอัตราใกล้เคียงที่สูงกว่าเดิม

(๖.๕) ให้นำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเดิมที่กระทรวงสาธารณสุขมานับรวมเป็นระยะเวลาในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น หรือใช้เป็นระยะเวลาในการสอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกได้ โดยเป็นไปประกาศและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

(๗) การเลื่อนระดับหรือตำแหน่งที่สูงขึ้นให้ยึดถือปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้ถือเวลาราชการหรือเวลาทำงานของผู้ที่โอนมา ในขณะที่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการอื่นเป็นเวลาราชการของข้าราชการหรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามนัยประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

### ๕.๒.๓ หลักการบริหารงานบุคคล

(๑) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบริหารงานบุคคลโดยเน้นที่สมรรถนะของบุคลากรเป็นหลัก และบริหารงานบุคคลในแต่ละกลุ่มและชั้นงานด้วยมาตรฐานที่ชัดเจนและโปร่งใส ตลอดจนมีแผนพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขที่ชัดเจน

(๒) บุคลากรที่ถ่ายโอนมาพร้อมกับสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หากประสงค์จะสอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการได้ โดยนับระยะเวลาการปฏิบัติราชการในระดับเดิมต่อเนื่อง เป็นระยะเวลาเพื่อการสมัครสอบคัดเลือกได้โดยเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและประกาศ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

(๓) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องได้รับสิทธิและสวัสดิการที่เคยได้รับเมื่อครั้งดำรง ตำแหน่งเดิม ในลักษณะเดียวกับกับบุคลากรด้านการศึกษาที่ได้รับถ่ายโอนมายังองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๔) ในกรณีค่าบำรุงรักษาพยาบาลที่สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจัดเก็บเอง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้บริหารจัดการ โดยสามารถมอบหมายให้สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลดำเนินการได้ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด

#### ๕.๒.๔ การกำหนดอัตรากำลัง

ให้เป็นไปตามขนาดของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษานวมินทราชินีและ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามเกณฑ์ต่อไปนี้

(๑) สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล ขนาดเล็ก รับผิดชอบจำนวนประชากรน้อยกว่า ๓,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๗ อัตรา

(๒) สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล ขนาดกลาง รับผิดชอบจำนวนประชากร ๓,๐๐๐ – ๘,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๑๒ อัตรา

(๓) สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล ขนาดใหญ่ รับผิดชอบจำนวนประชากรมากกว่า ๘,๐๐๐ คน มีจำนวนบุคลากร ๑๔ อัตรา

#### ๕.๒.๕ โครงสร้างอัตรากำลัง

ให้เป็นไปตามโครงสร้างโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลของกระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณงานและขอบเขตหน้าที่ และอำนาจ ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการปรับปรุงและจัดสรรบุคลากรให้ครบทุกตำแหน่ง ตามโครงสร้างอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนแล้ว โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปีงบประมาณ นับตั้งแต่ ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล

อนึ่ง การกำหนดตำแหน่งบุคลากรภายในสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้เป็นไปตามเกณฑ์ดังนี้

(๑) ผู้อำนวยการสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยให้กำหนดตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง ดังนี้

(๑.๑) นักวิชาการสาธารณสุข

(๑.๒) พยาบาลวิชาชีพ

(๒) กลุ่มงานบริหาร

(๒.๑) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๒.๒) เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี

(๒.๓) เจ้าพนักงานธุรการ

(๓) กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค

(๓.๑) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๓.๒) พยาบาลวิชาชีพ

(๓.๓) นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข/เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข)

(๔) กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว

(๔.๑) พยาบาลวิชาชีพ

(๔.๒) นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๔.๓) แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข (วุฒิปริญญาการแพทย์แผนไทย)

(อายุรเวท)

(๔.๔) นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/เจ้าพนักงานเภสัชกรรม

ทั้งนี้ จำนวนบุคลากรของแต่ละกลุ่มงานภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ควรมีจำนวนแปรผันโดยตรงกับขนาดของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยการกำหนดตำแหน่งให้เป็นไปตามความประสงค์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

**ตารางที่ ๔** จำนวนบุคลากรและจำนวนกลุ่มงานภายในสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

| ลำดับ | ตำแหน่ง/กลุ่มงาน                       | จำนวนอัตรากำลัง/ขนาด |          |          |
|-------|--|----------------------|----------|----------|
|       |  | ขนาดเล็ก             | ขนาดกลาง | ขนาดใหญ่ |
| ๑     | ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล | ๑                    | ๑        | ๑        |
| ๒     | กลุ่มงานบริหารสาธารณสุข                | ๒                    | ๔        | ๔        |
| ๓     | กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค       | ๒                    | ๔        | ๓        |
| ๔     | กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว             | ๒                    | ๓        | ๖        |
| รวม   |  | ๗                    | ๑๒       | ๑๔       |

**ตารางที่ ๕** โครงสร้าง ประเภทตำแหน่ง และระดับตำแหน่งของบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

| กลุ่มงาน/สายงาน   | ประเภทตำแหน่ง | ระดับตำแหน่ง                                    | สาขาความเชี่ยวชาญ    |
|---|---------------|---|----------------------|
| <b>ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี*</b> |               |   |                      |
| - นักวิชาการสาธารณสุข   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | -                    |
| - พยาบาลวิชาชีพ   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | -                    |
| - เจ้าพนักงานสาธารณสุข**  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| <b>กลุ่มสนับสนุนบริการสุขภาพ</b>  |               |   |                      |
| - นักวิชาการสาธารณสุข   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | ด้านบริการทางวิชาการ |
| - เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| - เจ้าพนักงานธุรการ   | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| <b>กลุ่มบริการสุขภาพ</b>  |               |   |                      |
| - แพทย์แผนไทย   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | -                    |
| - พยาบาลวิชาชีพ   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | ด้านการพยาบาล        |
| - นักวิชาการสาธารณสุข   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | ด้านบริการทางวิชาการ |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | ด้านบริการทางวิชาการ |
| - เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| - เจ้าพนักงานสาธารณสุข  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| - เจ้าพนักงานสาธารณสุข (อายุรเวท)<br>(วุฒิ ป.การแพทย์แผนไทย)  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| - เจ้าพนักงานเภสัชกรรม  | ทั่วไป        | ปฏิบัติงาน/ชำนาญงาน/อาวุโส                      | -                    |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)   | วิชาการ       | ปฏิบัติการ/ชำนาญการ/<br>ชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ | -                    |

**หมายเหตุ** \* เป็นสายงานนักวิชาการสาธารณสุข หรือ พยาบาลวิชาชีพ หรือ เจ้าพนักงานสาธารณสุข สายงานใดสายงานหนึ่งสำหรับการ

การกำหนดเป็นระดับชำนาญการพิเศษ/เชี่ยวชาญ ให้เป็นไปตามประกาศ ก.จ. ที่เกี่ยวข้อง

\*\* เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการ สอน./รพ.สต. (เจ้าพนักงานสาธารณสุข) วางลงจากการเกษียณอายุราชการหรือพ้นจากตำแหน่งนี้ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอให้ ก.จ.จ. ปรับปรุงประเภทตำแหน่งเป็นตำแหน่งวิชาการ



**ตารางที่ ๖** กรอบอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามกลุ่มงาน)

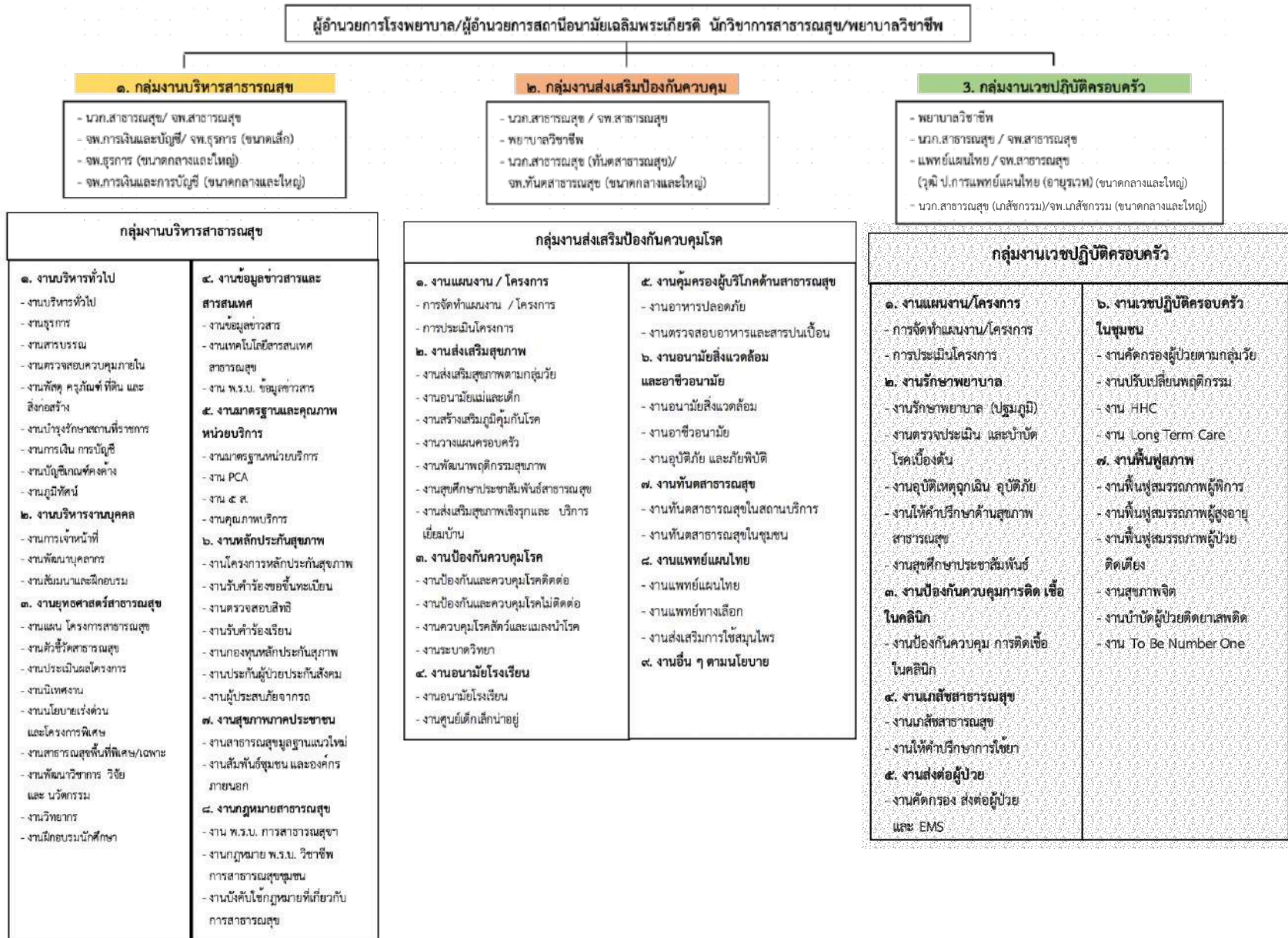
| กลุ่มงาน   | จำนวนอัตรากำลัง /ขนาด |           |           |
|--|-----------------------|-----------|-----------|
|  | ขนาดเล็ก              | ขนาดกลาง  | ขนาดใหญ่  |
| ผู้อำนวยการ รพ.สต. / สอน.  | ๑                     | ๑         | ๑         |
| <b>กลุ่มงานบริหารสาธารณสุข</b>   | <b>๒</b>              | <b>๓</b>  | <b>๓</b>  |
| - นักวิชาการสาธารณสุข  | ๑                     | ๑         | ๑         |
| - เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ                           | ๑                     | -         | -         |
| - เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี   | -                     | ๑         | ๑         |
| - เจ้าพนักงานธุรการ  | -                     | ๑         | ๑         |
| <b>กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค</b>                                  | <b>๒</b>              | <b>๓</b>  | <b>๔</b>  |
| - นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข                               | ๑                     | ๑         | ๒         |
| - พยาบาลวิชาชีพ  | ๑                     | ๑         | ๑         |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)/<br>เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข       | -                     | ๑         | ๑         |
| <b>กลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว</b>  | <b>๒</b>              | <b>๕</b>  | <b>๖</b>  |
| - พยาบาลวิชาชีพ  | ๑                     | ๒         | ๒         |
| - นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข                               | ๑                     | ๑         | ๒         |
| - แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข<br>(วุฒิ ป.การแพทย์แผนไทย) (อายุรเวท) | -                     | ๑         | ๑         |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/<br>เจ้าพนักงานเภสัชกรรม               | -                     | ๑         | ๑         |
| <b>รวม</b>   | <b>๗</b>              | <b>๑๒</b> | <b>๑๔</b> |

หมายเหตุ: รพ.สต.ขนาดเล็ก ให้เลือกมี เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ อย่างใดอย่างหนึ่ง ๑ ตำแหน่ง

**ตารางที่ ๗** กรอบอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (แบ่งตามสายงาน)

| สายงาน  | จำนวนอัตรากำลัง / ขนาด |           |           |
|---|------------------------|-----------|-----------|
|   | ขนาดเล็ก               | ขนาดกลาง  | ขนาดใหญ่  |
| ผู้อำนวยการ รพ.สต. / สอน.   | ๑                      | ๑         | ๑         |
| <b>กลุ่มสายวิชาชีพ</b>  |                        |           |           |
| - นักวิชาการสาธารณสุข/เจ้าพนักงานสาธารณสุข                                | ๓                      | ๓         | ๕         |
| - พยาบาลวิชาชีพ   | ๒                      | ๓         | ๓         |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (ทันตสาธารณสุข)/<br>เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข        | -                      | ๑         | ๑         |
| - แพทย์แผนไทย/เจ้าพนักงานสาธารณสุข<br>(วุฒิ ป.การแพทย์ แผนไทย) (อายุรเวท) | -                      | ๑         | ๑         |
| - นักวิชาการสาธารณสุข (เภสัชกรรม)/เจ้าพนักงานเภสัชกรรม                    | -                      | ๑         | ๑         |
| <b>กลุ่มสนับสนุนงานบริหาร</b>   |                        |           |           |
| - เจ้าพนักงานธุรการ   | } ๑                    | ๑         | ๑         |
| - เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี  |                        | ๑         | ๑         |
| <b>รวม</b>  | <b>๗</b>               | <b>๑๒</b> | <b>๑๔</b> |

ภาพที่ ๒ โครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล



## ๕.๓ การดำเนินการด้านงบประมาณ การเงิน และบัญชี

๕.๓.๑ ให้สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแหล่งรายได้ ดังนี้

(๑) รายได้จากหน่วยบริการประจำแม่ข่ายที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยหน่วยบริการประจำแม่ข่ายจะจัดสรรให้ตามหลักเกณฑ์ที่แต่ละเครือข่ายได้ทำข้อตกลงกำหนดไว้ โดยต้องไม่แตกต่างจากแนวทางการจัดสรรงบประมาณก่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และต้องมีความเสมอภาคและความเท่าเทียมกับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

(๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๒.๑) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเป็นงบประมาณอุดหนุนค่าครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง

(๒.๒) เงินอุดหนุนทั่วไปสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณสุขของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อุดหนุนเป็นงบดำเนินงาน (เงินบำรุง) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) งบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๕.๓.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บริหารงบประมาณ การเงิน และบัญชีของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามระเบียบต่อไปนี้จนกว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะปรับปรุงแก้ไข

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๓.๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณากำหนดอัตราบุคลากรตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินตามโครงสร้างอัตราบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของแต่ละองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสถานะทางการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๕.๓.๔ ให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบน้้าที่และอ้านาจให้ผู้อ้านวยการโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลสามารถอนุมัติใช้เงินบ้ารุงก้อหน้้ผู้กพ้ัน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบ้ารุง โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถ้ัน

๕.๓.๕ ให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบน้้าที่และอ้านาจให้ผู้อ้านวยการโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลลงนามอนุมัติโครงการที่ต้อใช้เงินบ้ารุงสถานืออนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเงินบ้ารุง โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถ้ัน ยกเว้นกรณีเกี่ยวกับการบริหารงาน บุคคล

๕.๓.๖ ให้สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถ้ัน และคณะกรรมการการกระจาย อ้านาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถ้ัน จัดสรรงบประมาณให้แก่สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ้ายโอนให้อ้องค้การบริหารส่วนจังหวัดไม่น้อยกว่า ที่เคยจัดสรรให้แก่สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบลที่ถ้ายโอนให้อ้องค้การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ดังนี้

(๑) สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล ขนาดเล็ก ๑ ล้านบาท/ปี

(๒) สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล ขนาดกลาง ๑.๕ ล้านบาท/ปี

(๓) สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล ขนาดใหญ่ ๒ ล้านบาท/ปี

## ๕.๔ การบริหารภารกิจด้านสาธารณสุขมูลฐานและการจัดบริการปฐมภูมิ

๕.๔.๑ ให้สถานือนาม้ยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนา นวมินทรราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบลที่ได้รับการถ้ายโอนให้อ้องค้การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าท้ีและอ้านาจในการจัดให้บริการระบบ สุขภาพแก่ประชาชนครอบคลุม ๕ มิติ คือ การรักษาพยาบาลเบื้องต้น การส่งเสริมสุขภาพ การบ้าบัดและ ป้องกันควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย และการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๔.๒ ให้อ้องค้การบริหารส่วนจังหวัดทำบันท้ีกข้อตกลงความเข้าใจกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพอเวชกรรมของบุคลากรในสังกัดโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ้ายโอนให้อ้องค้การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งจะต้อมีคุณสมบัติครบถ้วนน ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขที่ออกตามความในกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพอเวชกรรม

๕.๔.๓ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดอาจใช้กลไกและแนวทางการประสานแผนพัฒนาอ้องค้กรปกครอง ส่วนท้องถ้ันของกระทรวงมหาดไทย และ/หรือ แนวทางการทำความตกลงร่วมมือกันจัดท้าบริการสาธารณสุข ของอ้องค้กรปกครองส่วนท้องถ้ันของคณะกรรมการการกระจายอ้านาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถ้ัน โดยอนุโลม เพื่อบูรณาการโครงการและกิจกรรมตามแผนสุขภาพชุมชนของกองทุนหลักประกันสุขภาพ ในระดับพื้นที่/ตำบลในสังกัดเทศบาลและอ้องค้การบริหารส่วนตำบล โดยอาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณ



เพื่อสมทบงบประมาณที่กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่/ตำบลจัดสรรให้แก่โครงการและกิจกรรมนั้น โดยคำนึงถึงสถานภาพทางการเงิน การคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อประชาชนเป็นหลัก

ทั้งนี้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอความเห็นชอบต่อ กสพ. เกี่ยวกับงบประมาณที่จะสมทบโครงการและกิจกรรมของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับพื้นที่/ตำบลในสังกัดเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนบรรจุหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนพัฒนาสุขภาพระดับพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๕.๔.๔ ให้ทุกสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ทั้งในฐานะหน่วยบริการ หรือในฐานะเครือข่ายหน่วยบริการตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกรอบระยะเวลาของกฎหมายว่าด้วยระบบสุขภาพปฐมภูมิ

๕.๔.๕ ให้ทุกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล พิจารณาจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และพิจารณาจัดตั้งระบบการแพทย์ฉุกเฉินในพื้นที่ตามแนวทางของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

๕.๔.๖ ให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากรสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่งที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรม กฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน และกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๔.๗ ให้ทุกสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ยึดถือปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานของกระทรวงสาธารณสุขโดยอนุโลม จนกว่าหลักเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติงานของสถานพยาบาลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมีผลบังคับใช้

๕.๔.๘ ให้ กสพ. พิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนาอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้เป็นผู้ช่วยผู้ประกอบวิชาชีพการสาธารณสุข ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการสาธารณสุขชุมชน ภายใน ๒ ปีนับตั้งแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

๕.๔.๙ กสพ. อาจจัดตั้ง “กลุ่มพื้นที่สุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด” เพื่อรับผิดชอบประสานงานและกำกับดูแลสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๔.๑๐ กสพ. อาจจัดให้มี “คณะกรรมการบริหารสถานบริการสาธารณสุข” เพื่อรับผิดชอบดูแลและกำกับการดำเนินงานของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริม

สุขภาพตำบลแต่ละแห่งที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

## ๕.๕ การกำกับ ติดตาม และประเมินผล

๕.๕.๑ ให้ กสพ. กำกับดูแลและประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการกำกับดูแลและประเมินผลองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (Monitoring and Evaluation Protocol: M & E Protocol) และคู่มือการพัฒนาคุณภาพสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (Quality Assurance Manual) ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๕.๕.๒ ให้ กสพ. สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะทำงานที่ประกอบด้วยหลายภาคส่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อดำเนินการประเมินผลสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

๕.๕.๒ ให้ กสพ. รายงานผลการประเมินการปฏิบัติราชการของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการตรวจราชการแบบบูรณาการของจังหวัด และคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

## ๕.๖ การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

หากเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา มีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

# ภาคผนวก ก

## -ตัวอย่าง-

คำแถลงเรื่อง การขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

.....  
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

แถลงต่อ

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เรียน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ทรงเกียรติทุกท่าน

ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นศูนย์สุขภาพดำเนินการตามภารกิจด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันและบำบัดโรค และรักษาพยาบาลเบื้องต้น โดยในระยะแรกให้ถ่ายโอนตามความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่และระยะสุดท้าย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ไม่พร้อมรับการถ่ายโอนก็ให้ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สถานีนอนามัยในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือในปัจจุบันเรียกชื่อว่า “สถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล” ถือเป็นบริการจัดบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานที่สมควรได้รับการพัฒนาให้เป็น “ตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net)” ของประชาชน เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานได้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียม และได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับสภาพการณ์ของท้องถิ่น ฉะนั้น การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะเสนอขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นอกจากจะเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังเป็นไปเพื่อประโยชน์และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... กระผมขอเรียนยืนยันต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอันทรงเกียรติแห่งนี้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด..... มีความพร้อมและความมุ่งมั่นที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจและขับเคลื่อนการพัฒนาการบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะดำเนินการขอรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน.....แห่ง

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติเห็นชอบประกาศใช้ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๔) กำหนดให้มีการประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๔ ด้าน คือ ด้านโครงสร้างองค์กร ด้านบุคลากร ด้านการเงินและการจัดสรรทรัพยากร และด้านแผนพัฒนาสาธารณสุข โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... จะดำเนินการจัดส่งเอกสารขอรับการประเมินความพร้อมในประเด็นดังกล่าว พร้อมด้วยหลักฐานเอกสารไปยังสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

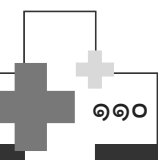
กระผมขอเรียนสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอันทรงแเกียรติแห่งนี้ว่า หลักการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” ซึ่งกระผมขอให้คำมั่นสัญญาว่า จะดำเนินการบริหารภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามหลักธรรมาภิบาลและยึดประโยชน์ของประชาชนชาวจังหวัด.....เป็นหลัก

กระผมหวังว่า คงจะได้รับความร่วมมือร่วมใจจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ข้าราชการ พนักงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เพื่อผลักดันให้การดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บรรลุเป้าหมายตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

กระผมขอขอบพระคุณประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ทุกท่านที่ได้ให้เกียรติรับฟังการแถลงของกระผมในวันนี้ กระผมหวังว่าจะได้รับความร่วมมือ ความไว้วางใจ และสนับสนุนการขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนชาวจังหวัด.....สืบต่อไป

ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

.....  
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....





# ภาคผนวก ข





(ตัวอย่าง) คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ที่ ...../๒๕.....

เรื่อง แต่งตั้งกรรมการที่ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.)  
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ได้ยื่นความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานี  
อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลต่อคณะกรรมการ  
ถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เกิดประโยชน์สูงสุดแก่  
ประชาชนและเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงแต่งตั้งกรรมการที่  
ไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....  
ดังนี้

- ๑. นาย/นาง/นางสาว.....
- ๒. นาย/นาง/นางสาว.....

ให้กรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ อำนาจ และวาระการดำรงตำแหน่งตามประกาศคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานี  
อนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงนาม.....

(.....)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

# ภาคผนวก ค



แบบขอประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณสุข

ที่.....

วันที่.....

เรื่อง ขอประเมินความพร้อมเพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

เรียน ประธานคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมสภา..... จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบกรอกข้อมูลประกอบการขอประเมินความพร้อม จำนวน ๑ ชุด  
๓. อื่น ๆ (ถ้ามี)

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ....โดยขอรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในจังหวัด..... จำนวน.....แห่ง สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด..... ได้พิจารณาเกณฑ์การประเมินความพร้อมแล้ว อยู่ในเกณฑ์ที่จะบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้ และเมื่อคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีมติเห็นชอบผลการประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....แล้ว จะได้ดำเนินการตามเงื่อนไขอื่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

.....

(.....)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

ชื่อเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงาน

(หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร)

## แบบกรอกข้อมูลประกอบการขอประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสาธารณสุข

### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

ชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ขอรับการประเมิน.....

๑. สำนักงานตั้งอยู่ที่ .....หมู่ที่.....ถนน.....  
ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....  
รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์..... โทรสาร.....

๒. ชื่อผู้บริหาร (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....  
ชื่อ - สกุล .....มือถือ.....  
E - mail Address : .....

๓. ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๑ เขตบริการ ประกอบด้วยจำนวน.....อำเภอ จำนวน.....ตำบล จำนวน.....หมู่บ้าน

๓.๒ ประชากรในปัจจุบัน มีจำนวน.....คน (สำรวจเมื่อวันที่.....)

๔. รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔.๑ รายได้ย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณไม่รวมปีที่จะประเมินความพร้อม)

| ปีงบประมาณ | รายได้<br>(อบจ.จัดเก็บเอง) | รายได้<br>(รัฐบาลจัดสรร) | เงินอุดหนุน | เงินกู้ | รวม |
|------------|----------------------------|--------------------------|-------------|---------|-----|
|            |                            |                          |             |         |     |
|            |                            |                          |             |         |     |
|            |                            |                          |             |         |     |
| รวมเฉลี่ย  |                            |                          |             |         |     |

๔.๒ การใช้รายได้ (รายรับ-รายจ่าย และการจ่ายเงินสะสม ย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ โดยไม่นับรวมปีงบประมาณที่จะประเมิน

| ปีงบประมาณ | รายรับ | รายจ่าย | การจ่ายเงินสะสม |
|------------|--------|---------|-----------------|
|            |        |         |                 |
|            |        |         |                 |
|            |        |         |                 |
| รวมเฉลี่ย  |        |         |                 |



๔.๓ รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้) และรายจ่ายเพื่อการสาธารณสุขย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ โดยไม่นับรวมปีงบประมาณที่จะประเมิน

| ปีงบประมาณ พ.ศ. | รายได้ (บาท)<br>(ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้) | รายจ่ายเพื่อการสาธารณสุข (บาท) |
|-----------------|---|--------------------------------|
|                 |   |                                |
|                 |   |                                |
|                 |   |                                |
| รวม (บาท)       |   |                                |

๔.๔ รายละเอียดการจัดสรรรายได้เพื่อการสาธารณสุข ตามข้อ ๔.๒

| จัดสรรเพื่อการใด (ระบุ) | ให้ส่วนราชการหน่วยงานใด(ระบุ) | จำนวนเงิน (บาท) |
|-------------------------|-------------------------------|-----------------|
|                         |                               |                 |
|                         |                               |                 |
|                         |                               |                 |
|                         |                               |                 |

๕. ประสบการณ์ในการจัดการสาธารณสุขหรือมีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการสาธารณสุข

๕.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินงานจัดการสาธารณสุข

| ปีงบประมาณ | กิจกรรมสาธารณสุขที่ อบจ. จัด | จำนวนเงิน (บาท) |
|------------|------------------------------|-----------------|
|            |                              |                 |
|            |                              |                 |
|            |                              |                 |
|            |                              |                 |

๕.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีส่วนร่วม/ส่งเสริมสนับสนุนจัดการสาธารณสุข

| ปีงบประมาณ | กิจกรรมสาธารณสุขที่ อบจ. มีส่วนร่วมจัด | หน่วยงานที่ร่วมจัดกับ อบจ. | จำนวนเงิน (บาท) |
|------------|--|----------------------------|-----------------|
|            |  |                            |                 |
|            |  |                            |                 |
|            |  |                            |                 |
|            |  |                            |                 |

ลงชื่อ .....

(.....)

ตำแหน่ง .....

ส่วนที่ ๒ แบบประเมินตนเองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามตัวชี้วัดความพร้อมรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

| ด้าน                           | ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน   | แหล่งข้อมูล   | (๑)<br>ระดับคะแนน   | (๒)<br>ค่าถ่วงน้ำหนัก | คะแนนเต็ม | คะแนนประเมิน<br>ตนเอง<br>(๑ x ๒) |
|--------------------------------|---|---|---|-----------------------|-----------|----------------------------------|
| ๑. โครงสร้างองค์กร             | ตัวชี้วัดที่ ๑ อบจ. มีผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจนสำหรับงานต่อไปนี้<br>(๑) งานด้านสาธารณสุข<br>(๒) งานด้านคุณภาพชีวิต  | <ul style="list-style-type: none"> <li>เอกสารต่าง ๆ เช่นประกาศ อบจ. เรื่องการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการภายใน และการกำหนดอำนาจหน้าที่ภายในส่วนราชการ, คำสั่ง อบจ. แต่งตั้งผู้รับผิดชอบงานด้านสาธารณสุขและงานด้านคุณภาพชีวิต เป็นต้น</li> <li>การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> ข้อ (๒)</li> <li>๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> ข้อ (๒)</li> </ul> | ๒                     | ๔         |                                  |
| ๒. บุคลากร                     | ตัวชี้วัดที่ ๒ อบจ. มีการบริหารงานบุคคลด้านสาธารณสุขดังนี้<br>(๑) มีแผนการจักรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข<br>(๒) มีแผนการจักรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุข และมีการระบุตำแหน่ง และจำนวนของบุคลากรของโครงสร้างอัตรากำลังอย่างชัดเจน  | <ul style="list-style-type: none"> <li>แผนการจักรอบอัตรากำลังของบุคลากรด้านสาธารณสุขของ อบจ.</li> <li>การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> ข้อ (๒)</li> <li>๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> ข้อ (๒)</li> </ul> | ๒                     | ๔         |                                  |
| ๓. การเงินและการจัดการทรัพยากร | ตัวชี้วัดที่ ๓ อบจ. มีแผนบริหารจัดการงบประมาณด้านคุณภาพชีวิตและด้านสาธารณสุขดังนี้<br>(๑) แผนบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตในปีงบประมาณที่ขอรับการประเมิน<br>(๒) แผนบริหารจัดการงบประมาณด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตภายใน ๓ ปีงบประมาณย้อนหลัง (นับรวมปีที่ขอรับการประเมินด้วย) | <ul style="list-style-type: none"> <li>แผนพัฒนา อบจ., ขอบัญญัติงบประมาณของ อบจ., แผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ. รวมทั้งแนวทางการบริหารงบประมาณ การกำกับ ติดตาม และประเมินผลแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิต และคำแถลงชี้แจงของนายก อบจ. ต่อสภา อบจ. เกี่ยวกับแผนงาน โครงการ</li> </ul>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑)</li> <li>๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๒)</li> </ul>  | ๑.๕                   | ๓         |                                  |

| ด้าน                                      | ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน   | แหล่งข้อมูล   | (๑)<br>ระดับคะแนน   | (๒)<br>ค่าถ่วงน้ำหนัก | คะแนนเต็ม | คะแนนประเมิน<br>ตนเอง<br>(๑ x ๒) |
|---|---|---|---|-----------------------|-----------|----------------------------------|
|   |   | หรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขและด้าน<br>คุณภาพชีวิต<br><ul style="list-style-type: none"> <li>■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>  |   |                       |           |                                  |
|   | <b>ตัวชี้วัดที่ ๔</b> อบจ. มีความมั่นคงทางสถานะการเงิน การคลัง และงบประมาณ โดยพิจารณาจาก<br>(๑) มีการบันทึกข้อมูลการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบจ. (e-LAAS) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) อย่างครบถ้วนและถูกต้อง<br>(๒) มีการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และมีแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังอย่างชัดเจน | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ หลักฐานแสดงความสมบูรณ์ของข้อมูลด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในระบบ e-LAAS และระบบ GFMS</li> <li>■ รายงานการวิเคราะห์เสถียรภาพทางการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อบจ. และเอกสารชี้แจงแนวทางการบริหารวินัยทางการเงินการคลังของ อบจ.</li> <li>■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>หรือ</b> (๒)</li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีข้อ (๑) <b>และ</b> (๒)</li> </ul>   | ๑.๕                   | ๓         |                                  |
| <b>๔. แผนพัฒนาสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต</b> | <b>ตัวชี้วัดที่ ๕</b> อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุขปรากฏในแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปี ที่ครอบคลุมงานต่อไปนี้<br>(๑) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต<br>(๒) งานส่งเสริมสุขภาพ<br>(๓) งานควบคุมและป้องกันโรค<br>(๔) งานรักษาพยาบาล<br>(๕) งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์<br>(๖) งานคุ้มครองผู้บริโภค<br>(๗) งานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน  | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ แผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ โดยพิจารณาจากแผนงานด้านคุณภาพชีวิตและแผนงานด้านสาธารณสุขที่ประกอบด้วยโครงการครอบคลุมงานส่งเสริมสุขภาพ งานควบคุมโรคและป้องกันโรค งานรักษาพยาบาล งานฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ งานคุ้มครองผู้บริโภค และงานระบบการแพทย์ฉุกเฉิน</li> <li>■ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ๑ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>น้อยกว่าหรือเท่ากับ ๔ โครงการ</b></li> <li>■ ๒ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>๕-๖ โครงการ</b></li> <li>■ ๓ คะแนน = อบจ. มีแผนงานหรือโครงการด้านคุณภาพชีวิตและสาธารณสุข <b>มากกว่าหรือเท่ากับ ๗ โครงการ</b></li> </ul> | ๑.๕                   | ๔.๕       |                                  |

| ด้าน                                       | ตัวชี้วัด คำอธิบาย และประเด็นการประเมิน   | แหล่งข้อมูล   | (๑)<br>ระดับคะแนน   | (๒)<br>ค่าถ่วงน้ำหนัก | คะแนนเต็ม | คะแนนประเมิน<br>ตนเอง<br>(๑ x ๒) |
|--|---|---|---|-----------------------|-----------|----------------------------------|
|  | <p><b>ตัวชี้วัดที่ ๖</b> อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตไปปฏิบัติ โดยมีประเด็นในการพิจารณา คือ</p> <p>(๑) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนา อบจ. ๕ ปีไปบรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ.</p> <p>(๒) อบจ. ได้นำแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและด้านคุณภาพชีวิตตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ๕ ปีไปบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบจ.</p> <p>(๓) อบจ. ได้ดำเนินการกำกับ ติดตาม และประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต พร้อมทั้งรายงานผลต่อสภา อบจ.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ แผนพัฒนา อบจ., แผนดำเนินงานประจำปีของ อบจ., ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และรายงานการประชุมสภา อบจ.</li> <li>▪ การสัมภาษณ์ผู้บริหาร อบจ. หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ๑ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม <b>ข้อ (๑)</b></li> <li>▪ ๒ คะแนน = อบจ. ดำเนินการตาม <b>ข้อ (๑) และ (๒)</b></li> <li>▪ ๓ คะแนน = อบจ. ดำเนินการ <b>ครบทุกข้อ</b></li> </ul> | ๑                     | ๓         |                                  |
| <b>รวมคะแนนการประเมินตนเองของ อบจ.....</b> |   |   |   |                       |           |                                  |

ส่วนที่ ๓ รายชื่อสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอน

| ชื่อ สอน./รพ.สต. | อำเภอ | จำนวนประชากร<br>ในความรับผิดชอบ | จำนวนบุคลากร |            |         |         |     |
|------------------|-------|---------------------------------|--------------|------------|---------|---------|-----|
|                  |       |                                 | ขรก.         | พนง.ราชการ | พนง.สธ. | ลูกจ้าง | รวม |
| ๑.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๒.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๓.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๔.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๕.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๖.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๗.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๘.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๙.               |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๑๐.              |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๑๑.              |       |                                 |              |            |         |         |     |
| ๑๒.              |       |                                 |              |            |         |         |     |



# ภาคผนวก ง



# บันทึกการส่งมอบ

การถ่ายโอนภารกิจ

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เมื่อวันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

บันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจ  
สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....  
ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

บันทึกฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....  
โดย..... ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ..... ผู้ส่งมอบ และ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัด ..... จังหวัด ..... โดย .....  
ตำแหน่ง นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด .....ผู้รับมอบได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ  
สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน.....  
แห่ง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....  
เพื่อเป็นการกระจายอำนาจในการปกครองตนเอง ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย  
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อกันเรียบร้อยแล้ว โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด  
.....ดำเนินการบริหารภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและ  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามหลักเกณฑ์และมาตรฐาน พร้อมทั้งวิธีการดำเนินการภารกิจ  
ด้านสาธารณสุข ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวง  
สาธารณสุขกำหนด หรืออาจกำหนดขึ้นเพิ่มเติมภายหลังตามความจำเป็นและสถานการณ์ด้านสุขภาพ  
โดยมีรายละเอียดตามบัญชีแนบท้ายบันทึกนี้ จำนวน ..... ชุด ..... แผ่น

(ลงชื่อ) ..... ผู้ส่งมอบ (ลงชื่อ) ..... ผู้รับมอบ  
( ..... ) ( ..... )  
ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด..... ตำแหน่ง นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด.....  
  
(ลงชื่อ) ..... พยาน (ลงชื่อ) ..... พยาน  
( ..... ) ( ..... )  
ตำแหน่ง สาธารณสุขอำเภอ..... ตำแหน่ง ท้องถิ่นจังหวัด.....

(ลงชื่อ) ..... พยาน  
( ..... )  
ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล/  
ผู้อำนวยการสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี

## บันทึกการส่งมอบให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

แนบท้ายบันทึกการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ..... อำเภอ..... สำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัด ..... สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ให้กับองค์การบริหารส่วน  
จังหวัด .....

| ที่ | รายการ | จำนวน | หมายเหตุ |
|-----|--------|-------|----------|
| ๑   |        |       |          |
| ๒   |        |       |          |
| ๓   |        |       |          |
| ๔   |        |       |          |
| ๕   |        |       |          |
| ๖   |        |       |          |
| ๗   |        |       |          |

(ลงชื่อ) .....

( ..... )

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....

### บัญชีรายการสิ่งก่อสร้าง

แนบท้ายบันทึกการถ่ายโอนสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล..... อำเภอ ..... สำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัด ..... ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด .....

| ที่ | รายการ | จำนวน | หมายเหตุ |
|-----|--------|-------|----------|
| ๑   |        |       |          |
| ๒   |        |       |          |
| ๓   |        |       |          |
| ๔   |        |       |          |
| ๕   |        |       |          |
| ๖   |        |       |          |
| ๗   |        |       |          |
| ๘   |        |       |          |
| ๙   |        |       |          |

(ลงชื่อ) .....

( ..... )

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....

บัญชีรายชื่อข้าราชการสาธารณสุขที่สมัครใจถ่ายโอน  
แบบย้ายบันทึกการถ่ายโอน

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
..... อำเภอ..... สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
..... ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

| ที่ | ชื่อ - สกุล | ตำแหน่ง | อัตรา<br>เลขที่ | เงินเดือน | เงิน<br>ค่าตอบแทน<br>อื่น | หมายเหตุ |
|-----|-------------|---------|-----------------|-----------|---------------------------|----------|
| ๑   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๒   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๓   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๔   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๕   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๖   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๗   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๘   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๙   |             |         |                 |           |                           |          |

(ลงชื่อ) .....

( ..... )

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....



บัญชีรายชื่อลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง  
ที่มีตำแหน่งในสายงานกระทรวงสาธารณสุข  
แนบท้ายบันทึกการถ่ายโอน

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
..... อำเภอ..... สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
..... ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

| ที่ | ชื่อ - สกุล | ตำแหน่ง | อัตรา<br>เลขที่ | เงินเดือน | เงิน<br>ค่าตอบแทน<br>อื่น | หมายเหตุ |
|-----|-------------|---------|-----------------|-----------|---------------------------|----------|
| ๑   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๒   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๓   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๔   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๕   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๖   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๗   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๘   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๙   |             |         |                 |           |                           |          |

(ลงชื่อ) .....

( .....

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....

บัญชีรายชื่อลูกจ้างชั่วคราวเงินบำรุง  
แบบท้ายบันทึกการถ่ายโอน

สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี /โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล  
..... อำเภอ..... สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
..... ให้กำบังองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

| ที่ | ชื่อ - สกุล | ตำแหน่ง | อัตรา<br>เลขที่ | เงินเดือน | เงิน<br>ค่าตอบแทน<br>อื่น | หมายเหตุ |
|-----|-------------|---------|-----------------|-----------|---------------------------|----------|
| ๑   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๒   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๓   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๔   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๕   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๖   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๗   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๘   |             |         |                 |           |                           |          |
| ๙   |             |         |                 |           |                           |          |

(ลงชื่อ) .....

( .....

ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด .....

# ภาคผนวก จ



**ตัวอย่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ**  
**เพื่อพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ในด้านการสาธารณสุขมูลฐาน**  
**และการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ**  
**ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....**

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....ได้รับมอบภารกิจสาธารณสุข (สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล) ในความรับผิดชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น

องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการบริการด้านสาธารณสุขที่กำหนดไว้โดยกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... จึงมีความตกลงที่จะร่วมมือกันพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในด้านการสาธารณสุขมูลฐานและการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการให้บริการด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด และจะร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พัฒนาทักษะ ความรู้ และความสามารถของบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....เป็นประจำอย่างน้อย ๑ ครั้งต่อปี

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....โดยนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดจะปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ควบคุมการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพเวชกรรมและระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยบุคคลซึ่งกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือสภากาชาดไทย มอบหมายให้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....จะนิเทศและตรวจเยี่ยมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด..... จะสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการนิเทศและตรวจเยี่ยมดังกล่าว

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัด.....จะร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....สนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาความรู้และนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการให้บริการด้านสาธารณสุขที่สอดคล้องกับบริบทพื้นที่จังหวัด.....และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด.....

..... ให้สอดคล้องกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๕. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด.....จะส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตามท้องที่การบริหารส่วนจังหวัด..... ร้องขอ อย่างเต็มที่ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยยึดผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่จังหวัด..... เป็นหลัก

บันทึกข้อตกลงความร่วมมือฉบับนี้ทำไว้ ณ วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

.....  
(.....)  
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด.....

.....  
(.....)  
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด.....

สักขีพยาน

.....  
(.....)  
.....

สักขีพยาน

.....  
(.....)  
.....



# ภาคผนวก ฉ



ระเบียบและหนังสือชักข้อมที่เกี่ยวข้องกับภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี  
และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวงสาธารณสุข

(๒) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและความจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

(๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

(๕) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๖) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ชักข้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๗) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

(๘) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑

(๙) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒



**หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การจ่ายเงินบำรุง  
เพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2544**

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงในการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 นั้น บัดนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ออกระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 กำหนดการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด จึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวเพื่อให้เหมาะสมและคล่องตัวยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 9 วรรคสาม (1) และข้อ 16 แห่งระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2536 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 จึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่นในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

ข้อ 1 ให้ยกเลิกหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 และการจ่ายเงินเพื่อการสนับสนุนหน่วยบริการอื่น ให้จ่ายในลักษณะ ดังนี้

- (1) การสนับสนุนในลักษณะจ่ายขาด
- (2) การสนับสนุนในลักษณะการยืมตามที่ตกลงกัน

ข้อ 2 ให้หน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนพิจารณาตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (1) วงเงินสนับสนุนต้องไม่เกินร้อยละ 20 ของเงินบำรุงคงเหลือสุทธิ
- (2) กรณีให้การสนับสนุนในลักษณะการยืม ให้กำหนดระยะเวลาในการชดใช้เงินคืน หรือกรณีผ่อนชำระเป็นงวด ๆ จำนวนเงินและระยะเวลาที่ผ่อนชำระต้องไม่ก่อให้เกิดปัญหาในการใช้เงินบำรุงของหน่วยบริการ

ข้อ 3 หน่วยบริการใดที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนเงินบำรุงจากหน่วยบริการอื่น ให้หน่วยบริการนั้นจัดทำคำขอ ตามแบบแนบท้าย โดยต้องระบุรายละเอียด ดังนี้

- (1) วัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้
- (2) จำนวนเงินที่ต้องการขอรับการสนับสนุน

- (3) ภาระหนี้สิน เงินบำรุงคงเหลือ และวัสดุคงคลัง ณ วันที่เสนอขอรับการสนับสนุน
- (4) ระยะเวลาและวิธีการที่จะขอใช้เงินคืนกรณีขอรับการสนับสนุนในลักษณะยืม
- (5) ข้อเท็จจริงอื่น ๆ (ถ้ามี)

กรณีขอรับการสนับสนุนในวงเงินครั้งหนึ่งไม่เกิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องระบุรายละเอียดตาม (3) - (5)

ข้อ 4 คำขอตามข้อ 3 ให้หน่วยบริการที่ขอรับการสนับสนุน เสนอไปยังหน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนเพื่อพิจารณา โดยให้หน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุนพิจารณา หากเห็นว่าการขอรับการสนับสนุนดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์และไม่ขัดข้องในการให้การสนับสนุน ให้เสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติต่อไป

ข้อ 5 ให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้ มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ

- (1) หัวหน้าสถานีอนามัย ครั้งหนึ่งไม่เกิน 50,000 บาท (ห้าหมื่นบาทถ้วน)
- (2) สาธารณสุขอำเภอ สาธารณสุขกิ่งอำเภอ ครั้งหนึ่งไม่เกิน 100,000 บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน)
- (3) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสาขา และผู้อำนวยการวิทยาลัยการสาธารณสุขสิรินธร ครั้งหนึ่งไม่เกิน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน)
- (4) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไป และหัวหน้าหน่วยบริการในสังกัดกรมต่าง ๆ ครั้งหนึ่งไม่เกิน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)
- (5) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ครั้งหนึ่งไม่เกิน 10,000,000 บาท (สิบล้านบาทถ้วน)
- (6) ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ครั้งหนึ่งไม่เกิน 20,000,000 บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

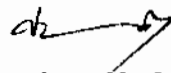
ข้อ 6 การจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่นนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนด ให้อยู่ในดุลพินิจและอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่จะพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีพิเศษและตามที่เห็นสมควร

ข้อ 7 การจ่ายเงินเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินบำรุงเพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น พ.ศ. 2538 ก่อนวันที่หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขนี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น

ข้อ 8 ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับ  
การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 16 พฤศจิกายน พ.ศ. 2544



(นายวินัย วิริยะกัจจา)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

### แบบคำขอรับการสนับสนุนเงินบำรุงจากหน่วยบริการอื่น

เขียนที่ .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ด้วย .....(1) ..... ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่เลขที่ .....  
ตรอก/ซอย ..... ถนน ..... ตำบล/แขวง .....  
อำเภอ/เขต ..... จังหวัด ..... มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนเงิน  
บำรุงจาก .....(2) .....  
เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย โดยมีวัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้ ดังนี้

.....  
.....  
.....

อนึ่งการขอรับการสนับสนุนดังกล่าว จะขอรับการสนับสนุนในลักษณะ

(1) การจ่ายขาด จำนวน ..... บาท (.....)

(2) การยืม จำนวน ..... บาท (.....)

ซึ่งจะชำระคืนให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ..... หรือโดยการผ่อนชำระให้เป็น  
งวด ๆ ละ เท่า ๆ กัน ตั้งแต่วันที่ ..... ถึงวันที่ .....

พร้อมกับคำขอนี้ .....(1) ..... ได้จัดส่งเอกสารซึ่งแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุน มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ดังนี้

- ( ) วัตถุประสงค์ของการนำเงินไปใช้
- ( ) จำนวนเงินที่ต้องการขอรับการสนับสนุน
- ( ) ภาระหนี้สิน เงินบำรุงคงเหลือ และวัสดุคงคลัง ณ วันที่เสนอขอรับการสนับสนุน
- ( ) ระยะเวลาและวิธีการที่จะชดใช้เงินคืนกรณีขอรับการสนับสนุนในลักษณะยืม
- ( ) ข้อเท็จจริงอื่น ๆ (ถ้ามี) ระบุ .....

ดังปรากฏรายละเอียดแนบท้ายคำขอนี้

ลงชื่อ ..... ผู้ยื่นคำขอ  
(.....)

ตำแหน่ง .....

วันที่ .....

- หมายเหตุ
- (1) ชื่อหน่วยบริการที่ขอรับการสนับสนุน
  - (2) ชื่อหน่วยบริการที่จะให้การสนับสนุน



## ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน  
และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุน  
และส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น  
พ.ศ. ๒๕๕๙

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่นตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การรับเงิน การจ่ายเงิน การรักษาเงิน และรายการของค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขและค่าใช้จ่ายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“บริการสาธารณสุข” หมายความว่า บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การตรวจวินิจฉัยโรค การปฏิบัติการด้านการแพทย์และสาธารณสุข การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสมรรถภาพ

ข้อ ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามประกาศนี้

### หมวด ๑

#### ค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

ข้อ ๕ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีสิทธิได้รับ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุข เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรค จากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่งที่มีลักษณะเป็นรายโครงการที่หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ ขอรับการสนับสนุน และโครงการดังกล่าวได้รับอนุมัติแล้ว ถือเป็นหลักฐานการดำเนินงานโครงการ แต่สำหรับองค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร ให้จัดทำเป็นสัญญา ดำเนินโครงการกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

#### ส่วนที่ ๑

#### การรับเงิน

ข้อ ๖ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ได้รับเงิน ตามข้อ ๕ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุง หรือเงินรายรับสถานพยาบาลของรัฐ หรือบัญชีเงินของหน่วยบริการ ภาคเอกชนหรือของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรดังกล่าวข้างต้น โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินที่ได้รับ และให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

องค์กรชุมชน องค์กรเอกชนและภาคเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้ออกหลักฐานการรับเงินให้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อการตรวจสอบ

#### ส่วนที่ ๒

#### การจ่ายเงิน และรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๗ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จ่ายเงิน เพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบของหน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ

สำหรับองค์กรชุมชน องค์กรเอกชนและภาคเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้จ่ายเงินเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรคตามที่กำหนดในโครงการหรือสัญญาตามข้อ ๕ วรรคสอง

ข้อ ๘ ค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าดำเนินการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมป้องกันโรค เช่น การให้คำปรึกษา การคัดกรอง การค้นหาผู้มีภาวะเสี่ยง การสร้างเสริมภูมิคุ้มกัน การใช้ยา การทำหัตถการ การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

(๒) ค่าดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

- (๓) ค่าพัฒนาศักยภาพบุคคลที่ปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค  
(๔) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๓) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข  
จะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

ส่วนที่ ๓  
การรักษาเงิน

ข้อ ๙ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ  
องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่  
ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ได้รับเงิน  
ตามหมวดนี้ เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการ หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ  
ให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงิน  
ที่เหลืออยู่คืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

หากดำเนินโครงการและบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ให้หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ  
หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน และภาคเอกชนที่ไม่มีวัตถุประสงค์  
เพื่อดำเนินการแสวงหาผลกำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย  
ให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกัน  
สุขภาพแห่งชาติสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรชุมชน องค์กรเอกชนนั้น ๆ ได้

หมวด ๒

ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไต

ข้อ ๑๐ ให้หน่วยบริการที่ให้บริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง  
มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้อง  
อย่างต่อเนื่องจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ส่วนที่ ๑  
การรับเงิน

ข้อ ๑๑ ให้หน่วยบริการที่ได้รับเงินค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัด  
ทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่องตามข้อ ๑๐ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุง  
หรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ และให้ออกหลักฐาน  
การรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

## ส่วนที่ ๒

## การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๑๒ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๑๓ ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขสำหรับบริการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่อง เช่น ค่าน้ำยา ค่ายา ค่าเวชภัณฑ์

(๒) ค่าตอบแทนซึ่งจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสำหรับการบำบัดทดแทนไตด้วยการล้างไตผ่านทางช่องท้องอย่างต่อเนื่องหรือผู้สนับสนุนการจัดบริการของหน่วยบริการ

ในกรณีที่หน่วยบริการเห็นสมควร อาจทำความตกลงกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจ่ายค่าตอบแทนตาม (๒) ได้ ทั้งนี้ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแจ้งการจ่ายดังกล่าวไปยังหน่วยบริการเพื่อทราบ

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๒) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

## ส่วนที่ ๓

## การรักษาเงิน

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

## หมวด ๓

## ค่าใช้จ่ายประจำของหน่วยบริการ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการบริหารจัดการเงินที่ได้รับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในลักษณะเหมาจ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขและตามผลงานบริการ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายประจำที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณสุขในกิจการของหน่วยบริการ

## ส่วนที่ ๑

## การรับเงิน

ข้อ ๑๖ ให้หน่วยบริการซึ่งได้รับเงินตามข้อ ๑๕ นำเงินเข้าบัญชีเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ และให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

## ส่วนที่ ๒

## การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๑๗ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๑๘ ค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประจำที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณสุขในกิจการของหน่วยบริการ ให้จ่ายตามรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าจ้างเอกชนดำเนินงาน ค่าตอบแทน
- (๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- (๔) ค่าบำรุงรักษาซ่อมแซมอาคารสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือวัสดุ
- (๕) ค่าสาธารณูปโภค
- (๖) ค่าวัสดุ
- (๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑)-(๖) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

จะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

## ส่วนที่ ๓

## การรักษาเงิน

ข้อ ๑๙ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

## หมวด ๔

## ค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์

ข้อ ๒๐ ให้หน่วยบริการมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้หน่วยบริการจัดทำแผนการจัดหา และจัดซื้อ จัดจ้าง หรือเช่า เพื่อทดแทนส่วนที่ขาดและซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้างที่เสื่อมสภาพหรือถดถอยหรือเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข

## ส่วนที่ ๑

## การรับเงิน

ข้อ ๒๑ ให้หน่วยบริการที่ได้รับเงินตามข้อ ๒๐ นำเงินที่ได้รับเข้าบัญชีเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาล หรือบัญชีเงินของหน่วยบริการภาคเอกชน โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินที่ได้รับ และให้ออกหลักฐานการรับเงินไว้ เพื่อการตรวจสอบ

## ส่วนที่ ๒

## การจ่ายเงินและรายการของค่าใช้จ่าย

ข้อ ๒๒ ให้หน่วยบริการจ่ายเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ โดยระเบียบวิธีปฏิบัติให้ถือตามระเบียบเงินบำรุงหรือเงินรายรับสถานพยาบาลของหน่วยบริการหรือสถานพยาบาลนั้น ๆ

ข้อ ๒๓ ค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ให้จ่ายตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) รายการของสิ่งก่อสร้างชดเชยสิ่งที่มีอยู่แล้วเพื่อใช้ในการบริการ หรือสนับสนุนบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ถนนในบริเวณโรงพยาบาล รั้วโรงพยาบาล ระบบสาธารณูปโภคที่ใช้ในการบริการ อาคารหรือหอผู้ป่วย ค่าเช่าอาคารสถานบริการ ท่อระบายน้ำในโรงพยาบาล หอถังน้ำ เป็นต้น

(๒) รายการของครุภัณฑ์ที่ชดเชยและซ่อมบำรุงสิ่งที่มีอยู่แล้ว เพื่อใช้ในการบริการ หรือสนับสนุนการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ครุภัณฑ์ทางการแพทย์ ครุภัณฑ์สำนักงาน ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่ ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว เครื่องปรับอากาศ ลิฟต์ และเฟอร์นิเจอร์ในโรงพยาบาล เป็นต้น

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นนอกจาก (๑) - (๒) ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจะได้ประกาศกำหนดเพิ่มเติม

## ส่วนที่ ๓

## การรักษาเงิน

ข้อ ๒๔ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินที่ได้รับตามหมวดนี้ เพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค



เก็บรักษาเงินไว้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดในโครงการหรือแผนงาน หากดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จให้ขยายเวลาดำเนินการไปได้อีก ๑ ปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ

หากดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือ ให้หน่วยบริการสามารถนำเงินไปใช้เพื่อการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยบริการนั้น ๆ ได้

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็น ให้แจ้งเหตุผลและความจำเป็นในการขอขยายเวลาต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พร้อมทั้งขออนุมัติเก็บรักษาเงินไว้จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

#### หมวด ๕

ค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการที่ได้รับความเสียหาย  
จากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ

ข้อ ๒๕ ในหมวดนี้

“เงินช่วยเหลือเบื้องต้น” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ และหน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ

“ผู้ให้บริการสาธารณสุข” หมายความว่า บุคคลซึ่งให้บริการสาธารณสุข และให้หมายรวมถึงบุคคลที่ให้การช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขไม่ว่าจะมีหน้าที่โดยตรงหรือไม่

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น

#### ส่วนที่ ๑

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอรับเงิน

ข้อ ๒๖ ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาท มีสิทธิยื่นคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นได้ที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ หรือหน่วยบริการที่ปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ต้องยื่นคำร้องขอภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ทราบความเสียหาย โดยในกรณีที่ยื่นที่หน่วยบริการให้หน่วยบริการนั้นส่งคำร้องดังกล่าวไปที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่โดยเร็ว

ข้อ ๒๗ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นในแต่ละสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ โดยให้เลขานุการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งจากบุคคลที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความสามารถเหมาะสม จำนวน ๕ - ๗ คน และให้ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขตพื้นที่ เป็นเลขานุการและให้เลขานุการจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานอนุกรรมการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ ว่าเข้าเกณฑ์ที่จะได้รับเงินช่วยเหลือหรือไม่ จำนวนเท่าใด โดยคณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติเงินได้ ไม่เกินอัตราที่กำหนดในข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง และให้จ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย หรือทายาทตามข้อ ๒๙ วรรคสอง

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง พิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาวินิจฉัยภายในกำหนดเวลา ให้ประธานคณะกรรมการอนุมัติให้ขยายเวลาพิจารณาได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละ ๓๐ วัน

ให้คณะกรรมการแจ้งผลการวินิจฉัยไปยังผู้ยื่นคำร้อง เมื่อพิจารณาวินิจฉัยแล้วเสร็จ

ในกรณีที่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทที่ยื่นคำร้องไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งเพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้ยื่นอุทธรณ์ไปที่คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ทั้งนี้ ต้องยื่นอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ

ข้อ ๒๘ เมื่อมีการอุทธรณ์ ให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดและหากเห็นด้วยกับอุทธรณ์ให้อนุมัติจ่ายเงินตามอัตราที่กำหนดในข้อ ๒๙ วรรคหนึ่ง และให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จ่ายเงินให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทตามข้อ ๒๙ วรรคสองหากไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด

## ส่วนที่ ๒

### หลักเกณฑ์การจ่าย

ข้อ ๒๙ อัตราการจ่ายเงิน ให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยจ่ายเงินตามประเภท และระดับความรุนแรงของความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการให้บริการสาธารณสุข ดังนี้

(๑) กรณีเสียชีวิต หรือทุพพลภาพอย่างถาวร หรือเจ็บป่วยเรื้อรังที่ต้องได้รับการรักษาตลอดชีวิต และมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อการดำรงชีวิต จ่ายเงินช่วยเหลือได้ตั้งแต่ ๒๔๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) กรณีสูญเสียอวัยวะ หรือพิการที่มีผลกระทบต่อการทำงานชีวิต จ่ายเงินช่วยเหลือได้ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๔๐,๐๐๐ บาท

(๓) กรณีบาดเจ็บ หรือเจ็บป่วยต่อเนื่อง จ่ายเงินช่วยเหลือได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

เมื่อคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ในกรณีที่มีการอุทธรณ์ ได้พิจารณาและอนุมัติเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทแล้ว ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติดำเนินการโอนเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้หน่วยบริการ

ส่วนที่ ๓  
การรับเงินของหน่วยบริการ

ข้อ ๓๐ ให้หน่วยบริการซึ่งได้รับเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นค่าใช้จ่าย เพื่อเป็นเงินช่วยเหลือเบื้องต้นแก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหมวดนี้ นำเข้าบัญชีเงินรับฝากของหน่วยบริการเพื่อจ่ายให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย หรือทายาทที่มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว และให้หน่วยบริการออกหลักฐานการรับเงินไว้เพื่อการตรวจสอบ

ส่วนที่ ๔  
การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นและการรักษาเงินของหน่วยบริการ

ข้อ ๓๑ ให้หน่วยบริการมีหนังสือแจ้งผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทที่ยื่นคำร้อง ภายใน ๑๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการโอนเงินช่วยเหลือเบื้องต้นจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อให้ผู้ยื่นคำร้องขอรับเงิน

เมื่อหน่วยบริการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทแล้ว ให้หน่วยบริการจัดเก็บหลักฐานการจ่ายเงินไว้ที่หน่วยบริการ เพื่อการตรวจสอบ

ข้อ ๓๒ ภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่หน่วยบริการมีหนังสือแจ้งผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทมารับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น หากผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายหรือทายาทไม่มารับเงิน ให้หน่วยบริการส่งคืนเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๓ เงินค่าใช้จ่ายเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคตามแผนงานหรือโครงการที่หน่วยบริการ เครือข่ายหน่วยบริการ หน่วยบริการที่รับการส่งต่อผู้รับบริการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำกิจการในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับหรือเงินค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าเสื่อมของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ที่ใช้ในการบริการผู้ป่วยนอก บริการผู้ป่วยใน และบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคที่หน่วยบริการได้รับ แต่ยังไม่มีการดำเนินการก่อนวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ให้หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขออนุมัติภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

กรณีครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว หน่วยบริการหรือหน่วยงานของรัฐยังไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ส่งเงินที่เหลือคืนกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ข้อ ๓๔ ให้ผู้ให้บริการสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุขของหน่วยบริการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามประกาศนี้ โดยผู้ให้บริการสาธารณสุขหรือทายาทต้องยื่นคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ปิยะสกล สกลสัตยาทร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

## ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจ ที่ได้รับการถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๒) (๑๕) และมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงกำหนดแนวทางการทำความตกลง ร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศนี้ หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ ๒ การทำความตกลงร่วมมือกันในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่สองแห่งขึ้นไป ซึ่งอาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้ หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดทำบริการสาธารณะนั้นโดยตรง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เป็นภารกิจหรือโครงการที่เกินกว่าศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะดำเนินการเอง หรือเป็นภารกิจหรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันเพื่อเกิดประโยชน์ แก่ประชาชนในท้องถิ่น

ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชุมปรึกษาหารือร่วมกัน โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือ และนำเสนอสภาท้องถิ่นของแต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยปฏิบัติตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ให้รายงานและจัดส่งสำเนาบันทึก ข้อตกลงให้ผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๓ บันทึกข้อตกลงร่วมมือกันอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ
- (๒) วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน
- (๓) ระยะเวลาการดำเนินงาน (ถ้ามี)
- (๔) แผนการดำเนินงานและการบริหารการใช้จ่ายตามโครงการ

(๕) งบประมาณ

(๖) ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการสาธารณะ

ข้อ ๔ การจัดทำบริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงร่วมมือกัน ให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผลตามความเหมาะสม

ในกรณีภารกิจที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง

ในการจัดทำบริการสาธารณะร่วมมือกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเกิดปัญหาที่จะต้องมีการวินิจฉัยเพื่อแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการบริหารเสนอปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น มายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมหารือร่วมกันเพื่อหาข้อยุติและตัดสินใจในการดำเนินการนั้นต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินการโครงการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่เข้าร่วมโครงการ ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดซื้อจัดจ้างหรือการดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์

(ก) กรณีที่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์นั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยความตกลงร่วมกันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเข้าร่วมโครงการเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินที่เกี่ยวกับโครงการ

(ก) กรณีที่แยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น

(ข) กรณีที่ไม่สามารถแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้ อาจแบ่งได้ดังนี้

๑) การร่วมมือกันในลักษณะการสนับสนุนงบประมาณ หรือพัสดุ ครุภัณฑ์ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการ ให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุน เว้นแต่จะมีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

๒) การร่วมมือกันในลักษณะที่เป็นการลงทุนร่วมกัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของทรัพย์สินตามสัดส่วนทรัพย์สินที่นำมาลงทุน

(๓) การดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สินที่ไม่ได้ทำความตกลงกันไว้

(ก) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นเจ้าของทรัพย์สิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(ข) กรณีการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการสนับสนุนเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน



(ค) กรณีการนำงบประมาณมาลงทุนร่วมกันเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการประชุมร่วมกัน และมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน

(๔) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของบุคคลภายนอก

(ก) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหาย อันเกิดจากการกระทำละเมิดให้เงินดังกล่าวตกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(ข) ทรัพย์สินที่เสียหายเป็นทรัพย์สินส่วนรวมของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินในโครงการนั้นดำเนินการฟ้องร้องหรือดำเนินคดีแก่ผู้กระทำละเมิด และหากมีการชดเชยค่าเสียหายอันเกิดจากการกระทำละเมิดให้เงินดังกล่าวตกแก่โครงการนั้น

(๕) ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในโครงการ

ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

(๖) รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะ

ให้แบ่งรายได้ที่เกิดขึ้นหลังจากหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแล้ว แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ ตามสัดส่วนที่ได้ตกลงกันไว้ เว้นแต่มีการตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อ ๖ การขอแก้ไข การขยายระยะเวลา และการสิ้นสุดข้อตกลง

(๑) การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง

ในกรณีที่ข้อเท็จจริงตามโครงการของข้อตกลงเปลี่ยนแปลงไปหรือข้อตกลงไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการอาจขอแก้ไขข้อตกลงได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนั้นไปแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เว้นแต่ มีความจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการแก้ไข จะส่งผลเสียหายร้ายแรงต่อโครงการตามบันทึกข้อตกลงนั้น ทั้งนี้ ให้นำความในข้อ ๒ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ

ให้นำความใน (๑) มาใช้บังคับกับการขยายระยะเวลาการดำเนินการ โดยอนุโลม ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาจะเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของบันทึกข้อตกลงมิได้

(๓) การสิ้นสุดข้อตกลง

(ก) เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามบันทึกข้อตกลง ให้ถือว่าข้อตกลงนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง

(ข) ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินการร่วมกันทั้งหมด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะยกเลิกแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นพร้อมด้วยเหตุผลที่จะขอยกเลิก เพื่อจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อตกลงสิ้นสุดลงหรือยุติโครงการใดโครงการหนึ่ง

ในข้อตกลงนั้น โดยจะยกเลิกได้ต่อเมื่อมีมติเอกฉันท์ เมื่อมีมติดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทุกแห่งดำเนินการขอความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน ในกรณีที่สภาองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ความเห็นชอบจึงจะยกเลิกการดำเนินการตามโครงการ

ข้อ ๗ เมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ  
ชำระบัญชีตามบันทึกข้อตกลงที่กำหนดไว้ โดยให้นำหลักแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บรรพ ๓  
ลักษณะ ๒๒ ว่าด้วยการชำระบัญชี มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วให้รายงานผู้กำกับดูแลองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ข้อ ๘ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ประสงค์จะยกเลิกจากการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนด  
ระยะเวลาตามบันทึกข้อตกลง ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อได้รับ  
ความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนั้นทราบ  
และให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสละสิทธิ์ในทรัพย์สินที่นำมาเข้าร่วมโครงการ

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดละเลยต่อหน้าที่ตามที่ต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง  
หรือปฏิบัติหน้าที่อันอาจส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อทรัพย์สินของโครงการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น  
สิ้นสุดจากการเข้าร่วมโครงการ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เหลืออยู่ดำเนินการจัดการทรัพย์สินนั้นแทน  
และให้ทรัพย์สินดังกล่าวนั้นตกแก่โครงการ

ข้อ ๙ เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้ความเห็นชอบข้อตกลงตามข้อ ๒  
วรรคสองแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องผูกพันข้อตกลงดังกล่าวจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลา  
ดำเนินการตามข้อตกลง แม้ภายหลังจะมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม

ภายใต้บังคับข้อ ๖ (๓) (ข) ห้ามมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเลิกการเข้าร่วมโครงการ  
ก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามข้อตกลง

ข้อ ๑๐ หากมีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง ให้ผู้บริหารองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย ในแต่ละกรณีดังนี้

(๑) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเดียวกัน

(ก) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเดียวกัน  
ให้นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย หากต่างอำเภอกันให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย

(ข) กรณีพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล  
หรือเทศบาลกับเทศบาล หรือเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

(๒) กรณีพิพาทระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด  
แต่ละจังหวัดหรือร่วมกันเพื่อแก้ไขข้อพิพาท หากยังหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
เป็นผู้วินิจฉัย

ผลการพิจารณาของผู้มีอำนาจวินิจฉัยตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นที่สุด

ข้อ ๑๑ ประกาศนี้ไม่มีผลกระทบต่อข้อตกลงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐในการจัดทำบริการสาธารณะที่ทำไว้ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์เสียใหม่ เพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล และให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่เมืองพัทยา โดยระเบียบตามวรรคหนึ่งให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการใด ๆ ที่มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“เงินบำรุง” หมายถึง เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เนื่องจากการดำเนินงานในกิจการของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุข ได้แก่

(๑) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

- (๒) เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขเรียกเก็บเป็นค่ารักษาพยาบาล
- (๓) เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เงินรายได้จากทรัพย์สิน
- (๕) เงินที่ได้รับการจัดสรรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๖) เงิน ดอกเบี้ย และผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากเงินบำรุง
- (๗) เงินอื่น ๆ เช่น เงินบริจาค หรือเงินที่มีผู้อุทิศให้

“โรงพยาบาล” หมายความว่า โรงพยาบาลในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“หน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า สถานบริการสาธารณสุขในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงสถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ศูนย์การแพทย์ คลินิกอบุ๋น ศูนย์บริการสาธารณสุข ศูนย์สุขภาพชุมชน หรือสถานบริการสาธารณสุขที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การรักษาพยาบาล การควบคุมป้องกันและกำจัดโรค การศึกษาวิจัยค้นคว้า การชันสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ตลอดจนการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

“ค่ารักษาพยาบาล” หมายความว่า เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขตามระเบียบนี้เรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ดังนี้

- (๑) ค่าห้องและค่าอาหาร
- (๒) ค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค
- (๓) ค่ายา และสารอาหารทางเส้นเลือด
- (๔) ค่ายากลับบ้าน
- (๕) ค่าเวชภัณฑ์
- (๖) ค่าบริการโลหิตและส่วนประกอบของโลหิต
- (๗) ค่าตรวจวินิจฉัยทางเทคนิคการแพทย์และพยาธิวิทยา
- (๘) ค่าตรวจวินิจฉัยและรักษาทางรังสีวิทยา
- (๙) ค่าตรวจวินิจฉัยโดยวิธีพิเศษอื่น ๆ
- (๑๐) ค่าอุปกรณ์ของใช้และเครื่องมือทางการแพทย์
- (๑๑) ค่าทำหัตถการและวิสัญญี
- (๑๒) ค่าบริการทางการแพทย์
- (๑๓) ค่าบริการทางทันตกรรม
- (๑๔) ค่าบริการทางกายภาพบำบัดและทางเวชกรรมฟื้นฟู
- (๑๕) ค่าบริการฝังเข็มและค่าบริการการให้การบำบัดของผู้ประกอบโรคศิลป์อื่น
- (๑๖) ค่าบริการอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลโดยตรง
- (๑๗) ค่าธรรมเนียมพิเศษต่าง ๆ

“เวชภัณฑ์” หมายความว่า สิ่งของเครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับการแพทย์

ข้อ ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินบำรุง ให้จ่ายได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้

- (๑) ค่ายาและเวชภัณฑ์
- (๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์และวัสดุอื่นใดของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุนอื่น ๆ
- (๔) ค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการอื่น
- (๕) ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๖) ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง
- (๗) ค่าจ้างชั่วคราวรายเดือน ค่าจ้างรายวัน หรือรายคาบ

การใช้จ่ายเงินบำรุงตาม (๕) ให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติ

ข้อ ๗ การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ โดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง
- (๒) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงครั้งหนึ่งในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขได้

ข้อ ๘ การชื้อยาโดยปกติให้จัดซื้อตามชื่อสามัญ (GENERIC NAME) ในบัญชียาหลักแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ

ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องจัดซื้อยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข เสนอเหตุผลความจำเป็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๙ การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน การตรวจเงิน การจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๐ ค่ารักษาพยาบาลให้เรียกเก็บจากผู้รับบริการ โดยคำนึงถึงภาระต้นทุนในการให้บริการ เว้นแต่คนไข้อนาถา ซึ่งไม่สามารถจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลได้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข ที่จะไม่คิดค่าใช้จ่าย และรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๑๑ การดำเนินการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ที่ได้ดำเนินการไปก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์เดิมต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๒ การดำเนินการเกี่ยวกับการสาธารณสุขเรื่องใดที่ไม่มีกำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่องนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๓ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ในกรณีที่ต้องครบกครงส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก อุนพงษ์ เฝ้าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



## ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ และมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินบำรุง ให้จ่ายได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้

(๑) ค่ายาและเวชภัณฑ์  
(๒) ค่าวัสดุทางการแพทย์และวัสดุอื่นใดของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข  
(๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุนอื่น ๆ ซึ่งมีใช้ข้าราชการ ลูกจ้างหรือพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการอื่น

(๕) ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข

(๖) ค่าใช้สอย

(๗) ค่าสาธารณูปโภค

(๘) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน รายวัน หรือรายคาบ

(๙) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข

(๑๐) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและการเข้ารับการฝึกอบรมของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข

(๑๑) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุข

การใช้จ่ายเงินบำรุงตาม (๒) (๓) (๔) และ (๘) ให้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การใช้จ่ายเงินบำรุงตาม (๕) ให้เสนอผู้บริหารท้องถิ่นให้ความเห็นชอบแล้วเสนอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอนุมัติ”

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๖/๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐

“ข้อ ๖/๑ การใช้จ่ายเงินบำรุงตามข้อ ๖ จะต้องการเงินบำรุงคงเหลืออยู่ในบัญชีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน สำหรับโรงพยาบาลต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าห้าแสนบาท และหน่วยบริการสาธารณสุขต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าสองแสนบาท

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๙ การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๐ ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้รับบริการ ตามอัตราที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด แต่ต้องไม่เกินอัตราที่สถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ในกรณีคนไข้ผู้ยากไร้ซึ่งไม่สามารถจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลได้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขที่จะไม่คิดค่าใช้จ่าย และรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข จะกำหนดหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการไม่คิดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลก็ได้”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๖๗

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาล และหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างแผนการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับการประสานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. การตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในหมวดใดและรายจ่ายประเภทใด
๒. การใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และมีขั้นตอนวิธีการใช้จ่ายเงินอย่างไร
๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขหลายแห่ง และได้รวมบัญชีของทุกแห่งไว้ในบัญชีเดียว จะต้องแยกบัญชีเป็นของแต่ละแห่งหรือไม่ หากจะต้องแยกจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
๔. การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ การเงิน และการจัดทำบัญชี ของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการเองหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการ และมีแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร
๕. การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจากเงินบำรุง จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. กรณีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข มีเงินคงเหลืออยู่ในบัญชีเงินบำรุงเงินดังกล่าวจะตกเป็นเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่ อย่างไร

/ส. ระเบียบ...

๗. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม ในกรณีที่ต้องจ่ายเงินค่าตอบแทน นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ จะสามารถใช้คณะกรรมการที่ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด แต่งตั้งขึ้นตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทน เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ชักซ้อมแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะตั้งงบประมาณเป็นเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ให้ตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ กำหนดว่า การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า การเบิกเงินนอกงบประมาณให้เป็นไปตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น การใช้จ่ายเงินบำรุง จึงให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี และให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ ประธานสภาท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้อำนวยการสำนัก/กองคลัง ผู้อำนวยการสำนัก/กองสาธารณสุข เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินดังกล่าว โดยไม่ต้องตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “เงินบำรุง” หมายถึง เงินที่โรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เนื่องจากการดำเนินงานในกิจการของโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุข ได้แก่ (๑) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนคำรักษาพยาบาลและเวชภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และข้อ ๙ กำหนดว่า การรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและบัญชี ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขหลายแห่ง และได้เปิดบัญชีเงินบำรุงบัญชีเดียว ซึ่งเงินในบัญชีดังกล่าวถือเป็นเงินบำรุงของแต่ละแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำเงินในบัญชีดังกล่าวมาจัดสรรเป็นเงินบำรุงของแต่ละแห่ง โดยจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้แต่ละแห่งอาจพิจารณาตามสัดส่วนรายได้และค่าใช้จ่ายจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของแต่ละแห่ง

๓.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับการรับส่งเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดทำบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงิน ให้โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขเป็นหน่วยดำเนินการ หากจะมอบหมายให้สำนัก/กอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งใด เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ย่อมเป็นดุลพินิจของผู้บริหารท้องถิ่น โดยจะต้องมีคำสั่งมอบหมายให้ชัดเจน อย่างไรก็ตาม หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงพยาบาลหรือหน่วยบริการสาธารณสุขในสังกัดหลายแห่ง จะต้องแยกการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นของแต่ละแห่งให้ชัดเจนด้วย

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ กำหนดว่า การดำเนินการเกี่ยวกับพัสดุ โดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติอยู่ เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้ (๑) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจสั่งซื้อ สั่งจ้าง (๒) การซื้อหรือการจ้างโดยใช้จ่ายจากเงินบำรุงครั้งหนึ่งในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขได้ ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และข้อ ๗ กำหนดว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ ดังนั้น ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จึงอยู่ในดุลพินิจของผู้บริหารท้องถิ่น ที่จะมอบให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว

๕. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาใช้บังคับโดยอนุโลม และข้อ ๑๑ กำหนดว่า ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี และไม่เกินอัตราที่กำหนดตามข้อ ๗ ณ เวลานั้น ให้ถือว่า การดำเนินการนั้นเป็นไปตามระเบียบนี้ ดังนั้น การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของบุคลากรที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขจากเงินบำรุงให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๕.๑ การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ก่อนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/๕.๒ การเบิก...

๕.๒ การเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการเมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

๖. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖/๑ การใช้จ่ายเงินบำรุงตามข้อ ๖ จะต้องมิเงินบำรุงคงเหลืออยู่ในบัญชีโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อใช้จ่ายในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนสำหรับโรงพยาบาลต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าห้าแสนบาท และหน่วยบริการสาธารณสุขต้องมีเงินบำรุงคงเหลือไม่น้อยกว่าสองแสนบาท โดยมีได้กำหนดให้เงินคงเหลือในบัญชีเป็นเงินสะสม ดังนั้น เงินคงเหลือในบัญชีเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข จึงไม่ตกเป็นเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๗. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ กำหนดว่า การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม ประกอบกับข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ กำหนดว่า ให้เจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทน ตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับนี้ ข้อ ๘ กำหนดว่าในกรณีที่ต้องจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ ๗ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๙ ประกาศกำหนดการจ่ายเงินค่าตอบแทนได้ โดยพิจารณาตามความจำเป็นของหน่วยบริการและต้องไม่เป็นภาระต่อสถานะเงินบำรุงของหน่วยบริการ และข้อ ๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนกลางที่สำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนภูมิภาคโดยไม่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการในราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ดังนั้น โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถนำข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๙ มาใช้บังคับได้ จึงต้องนำหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ มาใช้บังคับแทน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙, โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน :

น.ส.กิตติกานต์ รุ่งอรุณดี ๐๙๕๑๕๖๑๒๖๗๗

- ตัวอย่าง -

แผนการใช้จ่ายเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข  
(ชื่อโรงพยาบาล/หน่วยบริการสาธารณสุข).....  
สังกัด (ชื่อ อปท.) .....  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....

| ลำดับ<br>ที่ | รายการ  | แหล่งงบประมาณ    |           | เดือน |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      | รวม |  |
|--------------|---|------------------|-----------|-------|------|------|------|------|-------|-------|------|-------|------|------|------|-----|--|
|              |   | งบประมาณ<br>อปท. | เงินบำรุง | ค.ค.  | พ.ย. | ธ.ค. | ม.ค. | ก.พ. | มี.ค. | เม.ย. | พ.ค. | มิ.ย. | ก.ค. | ส.ค. | ก.ย. |     |  |
| ๑.           | ค่ายาและเวชภัณฑ์  |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๒.           | ค่าวัสดุ  |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๓.           | ค่าตอบแทนทางการแพทย์                                    |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๔.           | ค่าบริการทางการแพทย์                                    |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๕.           | ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง                      |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๖.           | ค่าใช้สอย   |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๗.           | ค่าสาธารณูปโภค  |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๘.           | ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว                                  |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๙.           | ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ                     |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๑๐.          | ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ                          |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
| ๑๑.          | ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับการ<br>สาธารณสุข |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |
|              | รวม   |                  |           |       |      |      |      |      |       |       |      |       |      |      |      |     |  |

ลงชื่อ  
( )  
ตำแหน่ง .....

ผู้รายงาน

ลงชื่อ  
( )  
ตำแหน่ง .....

หัวหน้าหน่วยงาน



## ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๔ (๙) และมาตรา ๗๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๖๗ (๙) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๕ (๑๐) และมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการใดๆ ที่มีกำหนดไว้แล้ว ในระเบียบนี้หรือซึ่งขัดแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

“หัวหน้าส่วนราชการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง รวมถึงหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

“หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่ง และได้รับคำสั่งมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยบริการสาธารณสุข หรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือต่างหน่วยบริการสาธารณสุข เพื่อให้การบริการ สนับสนุนด้านบริการ หรือร่วมให้บริการแก่ประชาชน ได้แก่

- (๑) นายแพทย์
- (๒) ทันตแพทย์
- (๓) เภสัชกร
- (๔) พยาบาล และพยาบาลเทคนิค
- (๕) นักวิทยาศาสตร์ และนักวิทยาศาสตร์การแพทย์
- (๖) นักวิชาการสาธารณสุข และเจ้าพนักงานสาธารณสุข
- (๗) เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข
- (๘) เจ้าหน้าที่ตำแหน่งอื่นที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน
- (๙) ลูกจ้าง และพนักงานจ้างที่ได้รับคำสั่งหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงาน

“เงินค่าตอบแทน” หมายความว่า เงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพ เสริมสร้างแรงจูงใจ และเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในเวลาราชการ หรือนอกเวลาราชการ ในหน่วยบริการสาธารณสุข หรือนอกหน่วยบริการสาธารณสุข หรือต่างหน่วยบริการสาธารณสุข หมายความว่า

- (๑) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- (๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ
- (๓) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานเวรหรือผลัดบ่ายหรือผลัดดึกของพยาบาล
- (๔) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานชั้นสูตรพลิกศพ
- (๕) ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ
- (๖) ค่าตอบแทนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน
- (๗) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและเวชปฏิบัติครอบครัว
- (๘) ค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข
- (๙) ค่าตอบแทนอื่นที่ไม่ได้กำหนดในข้อนี้ ให้นำค่าตอบแทนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้โดยอนุโลม

“หน่วยบริการสาธารณสุข” หมายความว่า โรงพยาบาล สถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ศูนย์การแพทย์ คลินิกอบอุ่น ศูนย์บริการสาธารณสุข ศูนย์สุขภาพชุมชน

หรือสถานบริการสาธารณสุขที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป

ข้อ ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๖ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๗ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นำหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการพิจารณาตรวจคำขอการรับเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ พิจารณาแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน ตรวจสอบคุณสมบัติ ประเมินความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ที่ยื่นแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน และเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินค่าตอบแทนเห็นชอบ ประกอบด้วย

- (ก) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ
- (ข) เจ้าหน้าที่หน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) เจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ

(๒) คณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ พิจารณาคุณสมบัติ ประเมินความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ที่ยื่นแบบคำขอรับเงินค่าตอบแทน และพิจารณาเห็นชอบให้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ประกอบด้วย

- (ก) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธานกรรมการ
- (ข) หัวหน้าส่วนราชการจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ง) หัวหน้าส่วนราชการด้านสาธารณสุขจำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ

(๓) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการจ่ายเงินค่าตอบแทน มีหน้าที่ ติดตามและประเมินประสิทธิภาพความเหมาะสมการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราที่กำหนด และรายงานผลการประเมินให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้อนุมัติทราบปีละหนึ่งครั้ง ภายในเก้าสิบวันนับตั้งแต่วันถัดจากวันสิ้นปีงบประมาณ ประกอบด้วย

- (ก) หัวหน้าส่วนราชการด้านสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ
- (ข) หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุขจำนวนไม่น้อยกว่าสองคนเป็นกรรมการ
- (ค) เจ้าหน้าที่จำนวนหนึ่งคนเป็นเลขานุการ

ข้อ ๙ ในกรณีที่ยังคงมีผู้ประกอบการส่วนท้องถิ่นใดมีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตามข้อ ๘ ไม่เพียงพอหรือไม่มีเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเจ้าหน้าที่อื่นเป็นคณะกรรมการได้

ข้อ ๑๐ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ให้เจ้าหน้าที่ยื่นคำขอรับเงินค่าตอบแทนตามแบบแนบท้ายระเบียบนี้ ต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เพื่อเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณา โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตามข้อ ๘

การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นผู้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานครั้งนั้นเพียงแห่งเดียว

ข้อ ๑๑ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี และไม่เกินอัตราที่กำหนดตามข้อ ๗ ณ เวลานั้น ให้ถือว่า การดำเนินการนั้นเป็นไปตามระเบียบนี้

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนยังไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย หรือประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณีที่ใช้อยู่ในขณะนั้นจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๒ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหาที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

แบบคำขอรับเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุข  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

เรื่อง ขอรับเงินค่าตอบแทน

เรียน ผู้บริหารท้องถิ่น

ข้าพเจ้า..... ตำแหน่ง .....

ระดับ..... อายุราชการ ..... ปี สังกัดสำนัก/กอง .....

ปัจจุบันปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข.....

หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

ตั้งแต่วันที่.....ถึงวันที่.....รวมระยะเวลา.....ปี.....เดือน

ที่อยู่ปัจจุบันบ้านเลขที่.....ถนน.....ตำบล/แขวง.....

อำเภอ/เขต.....จังหวัด.....รหัสไปรษณีย์.....

ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ พร้อมแนบหลักฐานมาพร้อมคำขอนี้แล้ว ดังนี้

- ใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ  ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม
- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพทันตกรรม  ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม
- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์  ใบอนุญาตผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย
- ใบอนุญาตผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์  ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเทคนิคการแพทย์
- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพกายภาพบำบัด
- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น ๆ ระบุ .....
- ไม่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ

ถ้ามีใบอนุญาตเลขที่ .....ออกให้ ณ วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

มีความประสงค์ขอรับเงินค่าตอบแทน ตามข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

- (๑) ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- (๒) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในคลินิกพิเศษนอกเวลาราชการ
- ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานเวรหรือผลัดป่วยหรือผลัดดึกของพยาบาล
- ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานชั้นสูตรพลศึกษา
- ค่าตอบแทนพิเศษสำหรับแพทย์สาขาส่งเสริมพิเศษ
- ค่าตอบแทนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ

สาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน

- ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพและเวชปฏิบัติครอบครัว
- ค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการสาธารณสุข
- ค่าตอบแทนอื่น ๆ ระบุ .....

ตั้งแต่วันที่.....ถึงวันที่.....รวมระยะเวลา.....ปี.....เดือน.....ชั่วโมง

ในอัตราคนละ/เดือนละ/วันละ/ผลัดละ/ชั่วโมงละ .....บาท รวมเป็นเงิน จำนวน ..... บาท

(.....)

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนตามระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราที่กำหนดไว้ทุกประการ แต่หากข้าพเจ้าแสดงข้อมูลอันเป็นเท็จหรือได้รับเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย ข้าพเจ้ายินดีรับผิดชอบค่าใช้จ่ายคืนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จ่ายเงินตามจำนวนเงินที่ได้รับพร้อมดอกเบี้ยที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

ลงชื่อ .....ผู้ยื่นขอรับเงิน  
(.....)

| ผลการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาและคณะกรรมการฯ  |  |
|--|--|
| <p><b>๑. ความเห็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้น</b><br/>ได้ตรวจสอบหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และการปฏิบัติงานของผู้ยื่นแล้วมีความเห็นว่า</p> <p><input type="checkbox"/> มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก.....</p> <p>.....</p> <p>ลงชื่อ .....</p> <p>(.....)</p> <p>ตำแหน่ง .....</p>  | <p><b>๒. ความเห็นหัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข</b></p> <p><input type="checkbox"/> เห็นชอบ ตามข้อ ๑</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่เห็นชอบ ตามข้อ ๑ เนื่องจาก.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>ลงชื่อ .....</p> <p>(.....)</p> <p>หัวหน้าหน่วยบริการสาธารณสุข</p>   |
| <p><b>๓. ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาตรวจคำขอฯ</b><br/>ในการประชุมครั้งที่ ../.....เมื่อวันที่.....</p> <p>ได้ตรวจสอบคำขอ คุณสมบัติ และประเมินความเหมาะสมแล้วเห็นว่า</p> <p><input type="checkbox"/> มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก.....</p> <p>.....</p> <p>ลงชื่อ .....</p> <p>(.....)</p> <p>ประธานกรรมการพิจารณาตรวจคำขอรับเงิน ฯ</p> | <p><b>๔. ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาจ่ายเงินฯ</b><br/>ในการประชุมครั้งที่ ../..... เมื่อวันที่.....</p> <p>ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า</p> <p><input type="checkbox"/> เห็นชอบให้มีสิทธิ</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่เห็นชอบมีสิทธิ</p> <p>เนื่องจาก.....</p> <p>.....</p> <p>ลงชื่อ .....</p> <p>(.....)</p> <p>ประธานกรรมการพิจารณาจ่ายเงิน ฯ</p> |
| <p><b>๕. ผู้อนุมัติ</b></p> <p><input type="checkbox"/> อนุมัติให้ได้รับเงินค่าตอบแทน</p> <p><input type="checkbox"/> ไม่อนุมัติให้ได้รับเงินค่าตอบแทน เนื่องจาก.....</p> <p>.....</p> <p>ลงชื่อ .....ผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(.....)</p>   |  |

หมายเหตุ ๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกหลักฐานอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติได้  
๒. ให้ใช้แบบคำขอ ๑ รายการ/ชุด



ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข  
ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข  
พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เกิดความคล่องตัวและเกิดประโยชน์แก่การดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖

(๒) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖

(๔) ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ วิธีปฏิบัติอื่นใดซึ่งมิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“เงินบำรุง” ได้แก่

(๑) เงินที่หน่วยบริการได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษเนื่องจากการดำเนินงานหรือเพื่อการดำเนินงานในกิจการของหน่วยบริการ ยกเว้น

๑.๑ เงินงบประมาณรายจ่าย

๑.๒ เงินรายรับอื่นที่หน่วยบริการได้รับหรือจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยภาษ้นั้น

เช่น เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสาธารณสุข เงินค่าธรรมเนียมสมัครสอบ เงินค่าปรับเปรียบเทียบคดี เป็นต้น





(๒) เงินที่หน่วยบริการได้รับในลักษณะหนึ่งลักษณะใด ดังต่อไปนี้ด้วย

๒.๑ เงินค่าบริการที่ได้รับจากการให้ใช้อาคารสถานที่หรือทรัพย์สินของหน่วยบริการ

๒.๒ เงินที่ได้รับชดใช้ความเสียหายหรือเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินของหน่วยบริการ ยกเว้นทรัพย์สินที่ได้มาจากเงินงบประมาณทั้งหมดหรือบางส่วน

๒.๓ เงินที่ได้รับชดใช้คืนเงินบำรุงหรือเงินที่ได้รับชดใช้เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้จ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ซึ่งหน่วยบริการได้บริการให้แก่ผู้ใช้หรือใช้ร่วมกับหน่วยบริการ

๒.๔ เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้โดยระบุดูแลประสงค์หรือไม่ได้ระบุดูแลประสงค์หรือระบุดูแลประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน

๒.๕ เงินที่ได้จากการดำเนินงานของหน่วยบริการที่รับจัดทำ รับบริการ รับจ้างผลิตเพื่อจำหน่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๖ เงินที่ได้รับจากการแสดงหรือจัดกิจกรรมสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๗ เงินที่ได้รับจากการจัดประชุม อบรม สัมมนา ที่หน่วยบริการเป็นผู้จัด โดยใช้เงินบำรุง เพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณสุข

๒.๘ เงินที่ได้รับจากการจัดบริการพิเศษให้แก่ผู้ป่วยหรือญาติผู้ป่วย เช่น บริการรถรับส่งผู้ป่วย การใช้บริการเครื่องถ่ายเอกสาร เป็นต้น

๒.๙ เงินที่ได้รับจากการรับหลักประกันหรือเงินค่าปรับ เนื่องจากการผิดสัญญาที่ดำเนินการโดยเงินบำรุงทั้งหมด หรือใช้เงินบำรุงสมทบ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนของเงินบำรุงเท่านั้น

๒.๑๐ เงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้มาด้วยเงินบำรุงหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้หน่วยบริการเพื่อหาผลประโยชน์ โดยผู้บริจาคที่ระบุดูแลประสงค์หรือไม่ได้ระบุดูแลประสงค์หรือระบุดูแลประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน เช่น ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เป็นต้น

๒.๑๑ เงินส่วนลดค่าใช้จ่ายบริการโทรศัพท์สาธารณะ

๒.๑๒ เงินรายรับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ

๒.๑๓ เงินรายรับอื่นที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

“หน่วยบริการ” หมายความว่า

(๑) โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน หรือ

(๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ หรือหน่วยงานอื่นใดในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการและประสานงานเกี่ยวกับการสาธารณสุข ตามที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมและกำจัดโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาวิจัยค้นคว้าและพัฒนา การชันสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์ การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ด้านระบบบริการสุขภาพ และด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ การอาชีวอนามัย และอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว



ข้อ ๖ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินสดไว้เพื่อสำรองใช้จ่ายได้ภายในวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง นอกนั้นให้นำฝากกระทรวงการคลัง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี หรือนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ

การนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารพาณิชย์จะต้องไม่เกินวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๗ การรับเงิน หน่วยบริการจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงินทุกครั้งที่มีการรับเงิน ใบเสร็จรับเงินให้ใช้ใบเสร็จรับเงินตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยการรับเงิน และการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๘ การรับชำระเงินค่ารักษาพยาบาล โดยใช้บริการบัตรเครดิต ให้อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๙ เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับ จะนำไปก่อนนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ

เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการด้านการส่งเสริมระบบบริการและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า

การจ่ายเงินบำรุงในกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ประกาศหรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด คือ

(๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น  
(๒) การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทน หรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการหรือสนับสนุนบริการในงานด้านต่างๆ ดังนี้

(ก) ด้านการรักษาพยาบาล

(ข) ด้านการสาธารณสุข

(ค) ด้านการชั้นสูตรพลศึกษา

(ง) งานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ

(๓) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กรณีส่งต่อ อุบัติเหตุ เจ็บป่วยฉุกเฉิน การบริการผ่าตัดปลูกถ่ายอวัยวะและเนื้อเยื่อหรือจำเป็นต้องได้รับการรักษาต่อเนื่องตามคำสั่งของแพทย์ผู้รักษา

(๔) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว หรือลูกจ้างรายคาบ

(๕) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนแก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๖) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๗) การจ่ายเงินบำรุงให้แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุขตามสิทธิประโยชน์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด

(๘) การจ่ายเงินบำรุงเป็นค่าซ่อมแซม ต่อเติม หรือปรับปรุงบ้านพัก หรืออาคารที่พัก

(๙) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และยานพาหนะ

(๑๐) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อช่วยเหลือให้แก่บุคลากรด้านสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหายจากการให้บริการสาธารณสุข



(๑๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบ  
อัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี

(๑๒) การจ่ายเงินบำรุงตามที่กฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่าย  
ได้จากเงินบำรุง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อการอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในข้อ ๙ (๑) - ๙ (๑๒) ให้ขอทำความตกลง  
กับกระทรวงการคลัง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อดำเนินการจากเงินที่มีผู้บริจาคหรือผู้มอบให้ โดยระบุวัตถุประสงค์  
หรือไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ หรือระบุวัตถุประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน รวมถึงเงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้รับ  
จากผู้บริจาคดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๐ การกำหนดกรอบอัตราและค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราว หรือพนักงานกระทรวงสาธารณสุข  
จากเงินบำรุง ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๔) และ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

การกำหนดอัตรากำหนดค่าตอบแทนหรือเงินตอบแทนพิเศษ ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๒)  
หรือการกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๙ วรรคสาม (๕) และ (๗)  
ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ ๑๑ รายจ่ายต่อไปนี้ ห้ามจ่ายจากเงินบำรุง

(๑) รายจ่ายในลักษณะบำเหน็จบำนาญ

(๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๓) รายจ่ายเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินแต่ละรายการเกินกว่า ๓๐ ล้านบาท

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายตามรายการใน (๓) ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ

ข้อ ๑๒ อำนาจในการอนุมัติการก่อกำหนดนี้ผูกพันให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศ  
ที่เกี่ยวข้องของทางราชการ

การก่อกำหนดรายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างที่เกินกว่า ๑ ปี ให้ขอความเห็นชอบ  
จากสำนักงบประมาณก่อน และหากเป็นรายการที่ก่อกำหนดนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี และมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท  
ให้ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ยกเว้นกรณีการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนด้านการบริหารจัดการทางการแพทย์  
และสาธารณสุขในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการ  
ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับรายงานการเบิกจ่ายเงินบำรุงให้รายงานต่อ  
สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้  
จะประกาศต่อสาธารณชนด้วยก็ได้

อำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินบำรุงให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด  
หรือผู้ที่หัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดมอบหมาย

ข้อ ๑๓ ระบบบัญชีเงินบำรุงของหน่วยบริการ ให้ปฏิบัติตามระบบบัญชีของส่วนราชการ  
โดยอนุโลม โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินบำรุงที่ได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพแยกต่างหาก  
จากเงินบำรุงประเภทอื่น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น และเมื่อปิดบัญชี  
ประจำปีแล้ว ให้ส่งงบการเงินไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองภายในเก้าสิบวันนับแต่  
วันสิ้นปีงบประมาณ



เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองการเงินแล้วให้หน่วยบริการส่งงบการเงินที่รับรองแล้วให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับรองงบการเงิน

ข้อ ๑๔ เมื่อสิ้นเดือนหนึ่งๆ ให้หน่วยบริการจัดทำรายงานรับจ่ายเงินบำรุงในระหว่างเดือนนั้นตามแบบท้ายระเบียบนี้ พร้อมทั้งรวบรวมใบสำคัญคู่จ่ายและเอกสารอื่นอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ให้เสร็จภายในวันสิ้นเดือนถัดไป เพื่อเก็บไว้ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคแล้วแต่กรณีตรวจสอบ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการส่งสำเนารายงานการรับจ่ายเงินตามข้อ ๑๔ ประจำเดือนมีนาคมและกันยายนให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณทราบภายในวันสิ้นเดือนถัดไป

ข้อ ๑๖ สำหรับกรณีของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับดูแลและให้คำแนะนำในการจ่ายเงินบำรุงให้ถูกต้องตามระเบียบ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้กระทรวงสาธารณสุขทราบด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยบริการแห่งใดมีเงินบำรุงเหลือเกินความจำเป็น กระทรวงการคลังจะกำหนดให้หน่วยบริการนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินตามจำนวนที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๘ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับหรือคำสั่งในทางปฏิบัติแต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ ๑๙ บรรดาข้อบังคับหรือคำสั่งของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ออกตามระเบียบนี้

บรรดาหนังสือสั่งการหรืออนุญาตตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๖ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ และระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ได้ต่อไปจนกว่าจะดำเนินการตามหนังสือสั่งการหรืออนุญาตแล้วเสร็จหรือจนกว่าจะมีหนังสือสั่งการหรืออนุญาตเป็นอย่างอื่น

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ส.ส.จ.ว. ๕

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



หน่วยบริการ.....  
 รายงานการรับ - จ่ายเงินบำรุง  
 ประจำเดือน.....พ.ศ. ....

| รายการ                               | เดือนนี้ |     | แต่ต้นปี |     |
|--------------------------------------|----------|-----|----------|-----|
|                                      | บาท      | สต. | บาท      | สต. |
| <b>เงินรายรับ</b>                    |          |     |          |     |
| ค่ายา                                |          |     |          |     |
| ค่าห้องพิเศษ                         |          |     |          |     |
| ค่าอาหาร                             |          |     |          |     |
| เงินบริจาค                           |          |     |          |     |
| ค่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร             |          |     |          |     |
| ค่าบำรุงฉีควัคซีน                    |          |     |          |     |
| ค่าตรวจรักษาและบริการ                |          |     |          |     |
| รายรับอื่น                           |          |     |          |     |
| .....                                |          |     |          |     |
| .....                                |          |     |          |     |
| <b>รวมรายรับ</b>                     |          |     |          |     |
| <b>เงินรายจ่าย</b>                   |          |     |          |     |
| ค่าจ้างชั่วคราว                      |          |     |          |     |
| ค่าตอบแทน                            |          |     |          |     |
| ค่าใช้สอย                            |          |     |          |     |
| ค่าวัสดุ                             |          |     |          |     |
| ค่าครุภัณฑ์                          |          |     |          |     |
| ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง             |          |     |          |     |
| รายจ่ายอื่นๆ                         |          |     |          |     |
| .....                                |          |     |          |     |
| .....                                |          |     |          |     |
| <b>รวมรายจ่าย</b>                    |          |     |          |     |
| รายรับสูงกว่า (ต่ำกว่า) รายจ่าย      |          |     |          |     |
| บวก เงินบำรุงคงเหลือยกมาจากเดือนก่อน |          |     |          |     |
| เงินบำรุงคงเหลือยกไป                 |          |     |          |     |



รายการที่จะต้องจ่ายตามใบสั่งหรือสัญญา

|  |       |     |
|--|-------|-----|
| - ค่าวัสดุ                               | ..... | บาท |
| - ค่าครุภัณฑ์                            | ..... | บาท |
| - ค่าเวชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์                | ..... | บาท |
| - ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง               | ..... | บาท |
| - ค่าสาธารณูปการที่ไม่อาจเบิกจากงบประมาณ | ..... | บาท |
| - ค่าไฟฟ้า                               | ..... | บาท |
| - ค่าประปา                               | ..... | บาท |
| - ค่าส่งไปรษณีย์                         | ..... | บาท |
| - ค่ารักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย          | ..... | บาท |
| - ค่าอื่นๆ                               | ..... | บาท |
| .....                                    | ..... | บาท |
| .....                                    | ..... | บาท |
| รวม                                      | ..... | บาท |

ที่...../.....

เรียน .....

พร้อมนี้ได้ส่งใบสำคัญคู่จ่ายมาด้วย ฉบับ เป็นเงิน บาท  
ตามรายละเอียดที่แนบ

(ลงชื่อ).....เจ้าหน้าที่การเงิน

(ลงชื่อ).....หัวหน้าหน่วยบริการ

(หากมีรายการอื่นโปรดเพิ่มลงไปด้วย)







ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข  
ว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข  
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ส่งผลให้ระเบียบที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลบังคับใช้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงสาธารณสุขได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เงินบำรุง” ได้แก่

(๑) เงินที่หน่วยบริการได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์เนื่องจากการดำเนินงานหรือเพื่อการดำเนินงานในกิจการของหน่วยบริการ ยกเว้น

๑.๑ เงินงบประมาณรายจ่าย

๑.๒ เงินรายรับอื่นที่หน่วยบริการได้รับหรือจัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ เช่น เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสาธารณสุข เงินค่าธรรมเนียมสมัครสอบ เงินค่าปรับเปรียบเทียบคดี เป็นต้น

(๒) เงินที่หน่วยบริการได้รับในลักษณะหนึ่งลักษณะใด ดังต่อไปนี้ด้วย

๒.๑ เงินค่าบริการที่ได้รับจากการให้ใช้อาคารสถานที่หรือทรัพย์สินของหน่วยบริการ

๒.๒ เงินที่ได้รับชดเชยความเสียหายหรือเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินของหน่วยบริการ ยกเว้นทรัพย์สินที่ได้มาจากเงินงบประมาณทั้งหมดหรือบางส่วน

๒.๓ เงินที่ได้รับชดเชยคืนเงินบำรุงหรือเงินที่ได้รับชดเชยเงินบำรุงที่หน่วยบริการได้จ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ซึ่งหน่วยบริการได้บริการให้แก่ผู้ใช้หรือใช้ร่วมกับหน่วยบริการ

๒.๔ เงินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้โดยระบุดูประสงค์หรือไม่ได้ระบุดูประสงค์หรือระบุดูประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน

๒.๕ เงินที่ได้จากการดำเนินงานของหน่วยบริการที่รับจัดทำ รับบริการ รับจ้างผลิตเพื่อจำหน่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๖ เงินที่ได้รับจากการแสดงหรือจัดกิจกรรมสาธารณสุขของหน่วยบริการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

๒.๗ เงิน...



๒.๗ เงินที่ได้รับจากการจัดประชุม อบรม สัมมนา ที่หน่วยบริการเป็นผู้จัด โดยใช้เงินบำรุงเพื่อประโยชน์ต่อการให้บริการสาธารณสุข

๒.๘ เงินที่ได้รับจากการจัดบริการพิเศษให้แก่ผู้ป่วยหรือญาติผู้ป่วย เช่น บริการรถรับส่งผู้ป่วย การใช้บริการเครื่องถ่ายเอกสาร เป็นต้น

๒.๙ เงินที่ได้รับจากการรับหลักประกันหรือเงินค่าปรับ เนื่องจากการผิดสัญญา ที่ดำเนินการโดยเงินบำรุงทั้งหมด หรือใช้เงินบำรุงสมทบ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัดส่วนของเงินบำรุงเท่านั้น

๒.๑๐ เงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้มาด้วยเงินบำรุงหรือทรัพย์สิน ที่มีผู้บริจาคให้หน่วยบริการเพื่อหาผลประโยชน์ โดยผู้บริจาคที่ระบุวัตถุประสงค์หรือไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ หรือระบุวัตถุประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน เช่น ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เป็นต้น

๒.๑๑ เงินส่วนลดค่าใช้บริการโทรศัพท์สาธารณะ

๒.๑๒ เงินรายรับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ

๒.๑๓ เงินรายรับอื่นที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

“หน่วยบริการ” หมายความว่า

(๑) โรงพยาบาล โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นแต่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกัน หรือ

(๒) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ หรือหน่วยงานอื่นใด ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งดำเนินการและประสานงานเกี่ยวกับการสาธารณสุข ตามที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

“การสาธารณสุข” ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมและกำจัดโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสมรรถภาพ การศึกษาวิจัยค้นคว้าและพัฒนา การชันสูตรและการวิเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์การแพทย์ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข ด้านระบบบริการสุขภาพ และด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ การอาชีวอนามัยและอนามัยสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการจัดฝึกอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

ข้อ ๕ ให้หน่วยบริการเก็บรักษาเงินสดไว้เพื่อสำรองใช้จ่ายได้ภายในวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง นอกนั้นให้นำฝากกระทรวงการคลัง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี หรือนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารพาณิชย์ที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ

การนำฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารพาณิชย์จะต้องไม่เกินวงเงินที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๖ การรับเงิน หน่วยบริการจะต้องออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ชำระเงินทุกครั้งที่มีการรับเงิน ใบเสร็จรับเงินให้ใช้ใบเสร็จรับเงินตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการรับเงิน และการออกใบเสร็จรับเงินของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

ข้อ ๗ การรับชำระเงินค่ารักษาพยาบาล โดยใช้บริการบัตรเครดิต ให้อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

ข้อ ๘ เงิน...

ข้อ ๘ เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับ จะนำไปก่อนนี้ผูกพันหรือจ่ายได้เพื่อการปฏิบัติราชการของหน่วยบริการ

เงินบำรุงที่หน่วยบริการได้รับสำหรับดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการด้านการส่งเสริมระบบบริการและคุ้มครองสุขภาพของประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า

การจ่ายเงินบำรุงในกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ประกาศหรือหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด คือ

(๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อปฏิบัติราชการของหน่วยบริการอื่น

(๒) การจ่ายเงินบำรุงในลักษณะเงินค่าตอบแทน หรือเงินตอบแทนพิเศษแก่บุคคลที่ให้บริการ หรือสนับสนุนบริการในงานด้านต่างๆ ดังนี้

(ก) ด้านการรักษาพยาบาล

(ข) ด้านการสาธารณสุข

(ค) ด้านการชันสูตรพลิกศพ

(ง) งานด้านอื่นที่กฎหมายหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้เป็นหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ

(๓) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าบริการทางการแพทย์ให้แก่หน่วยบริการหรือหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กรณีส่งต่อ อุบัติเหตุ เจ็บป่วยฉุกเฉิน การบริการผ่าตัดปลูกถ่ายอวัยวะและเนื้อเยื่อ หรือจำเป็นต้องได้รับการรักษาต่อเนื่องตามคำสั่งของแพทย์ผู้รักษา

(๔) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว หรือลูกจ้างรายคาบ

(๕) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนแก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๖) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานกระทรวงสาธารณสุข

(๗) การจ่ายเงินบำรุงให้แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุขตามสิทธิประโยชน์ที่กระทรวง

สาธารณสุขกำหนด

(๘) การจ่ายเงินบำรุงเป็นค่าซ่อมแซม ต่อเติม หรือปรับปรุงบ้านพัก หรืออาคารที่พัก

(๙) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และยานพาหนะ

(๑๐) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อช่วยเหลือให้แก่บุคลากรด้านสาธารณสุขที่ได้รับความเสียหาย

จากการให้บริการสาธารณสุข

(๑๑) การจ่ายเงินบำรุงเพื่อสนับสนุนการศึกษาในวิชาชีพที่ขาดแคลนตามแผนกรอบอัตรากำลังที่ได้รับอนุมัติจาก อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข หรือ ก.พ. แล้วแต่กรณี

(๑๒) การจ่ายเงินบำรุงตามที่กฎหมาย ระเบียบหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้จ่ายได้

จากเงินบำรุง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อการอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดในข้อ ๘ (๑) - (๑๒) ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

การจ่ายเงินบำรุงเพื่อดำเนินการจากเงินที่มีผู้บริจาคหรือผู้มอบให้ โดยระบุดูฤกษ์ประสงค์หรือไม่ได้ระบุดูฤกษ์ประสงค์หรือระบุดูฤกษ์ประสงค์ไว้ไม่ชัดเจน รวมถึงเงินผลประโยชน์ที่เกิดจากทรัพย์สินที่ได้รับจากผู้บริจาดดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๙ การ...

ข้อ ๙ การกำหนดกรอบอัตราและค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราว หรือพนักงานกระทรวงสาธารณสุข จากเงินบำรุง ตามข้อ ๘ วรรคสาม (๔) และ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

การกำหนดอัตราค่าตอบแทนหรือเงินตอบแทนพิเศษตามข้อ ๘ วรรคสาม (๒) หรือการกำหนดค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์แก่พนักงานกระทรวงสาธารณสุข ตามข้อ ๘ วรรคสาม (๕) และ (๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ ๑๐ รายจ่ายต่อไปนี้ ห้ามจ่ายจากเงินบำรุง

(๑) รายจ่ายในลักษณะบำเหน็จบำนาญ

(๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

(๓) รายจ่ายเกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินแต่ละรายการเกินกว่า ๓๐ ล้านบาท

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายตามรายการใน (๓) ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงานประมาณ

ข้อ ๑๑ วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินฝากคลัง หรือวิธีปฏิบัติอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุ ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

การก่อหนี้รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างที่เกินกว่า ๑ ปี ให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงานประมาณก่อน และหากเป็นรายการที่ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า ๑ ปี และมีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ยกเว้นกรณีการเพิ่มบทบาทเอกชนด้านการบริหารจัดการทางการแพทย์ และสาธารณสุขในรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) โดยถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับรายงานการเบิกจ่ายเงินบำรุงให้รายงานต่อสำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ จะประกาศต่อสาธารณชนด้วยก็ได้

อำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินบำรุงให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดหรือผู้ที่ หัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัดมอบหมาย

ข้อ ๑๓ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการบัญชีให้จัดทำรวมอยู่ในบัญชีส่วนราชการที่เป็นไปตามมาตรฐาน การบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ โดยให้จัดทำทะเบียนคุมเงินบำรุงที่ได้รับสำหรับดำเนินการ สร้างหลักประกันสุขภาพแยกต่างหากจากเงินบำรุงประเภทอื่น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ปฏิบัติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๔ ให้มีการตรวจสอบภายในตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด และรายงานให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยบริการจัดทำรายงานการรับ - จ่ายเงิน ส่งให้กรมบัญชีกลางภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ รูปแบบรายงานการรับ - จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ข้อ ๑๖ สำหรับกรณีของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและสถานีนอนำยเฉลิมพระเกียรติ ให้กระทรวงสาธารณสุขมอบหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับดูแล และให้คำแนะนำในการจ่ายเงินบำรุงให้ถูกต้องตามระเบียบ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน ให้กระทรวงสาธารณสุขทราบด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณี...

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่น่าปรากฏว่า หน่วยบริการแห่งใดมีเงินบำรุงเหลือเกินความจำเป็น กระทรวงการคลัง จะกำหนดให้หน่วยบริการนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินตามจำนวนที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

ข้อ ๑๙ บรรดาข้อบังคับหรือคำสั่งของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจ ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้ออกตามระเบียบนี้

บรรดาหนังสือสั่งการหรืออนุญาตตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุง ของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะดำเนินการตามหนังสือสั่งการ หรืออนุญาตแล้วเสร็จหรือจนกว่าจะมีหนังสือสั่งการหรืออนุญาตเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒๐ ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจ ออกข้อบังคับหรือคำสั่งในทางปฏิบัติ แต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



# ประมวลาภาพการสัมมนาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

โดย สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ร่วมกับ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรม ทีเค.พลาซ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ





# ประมวลภาพการสัมมนากลุ่มย่อย เพื่อระดมความคิดเห็นต่อแนวทางการถ่ายโอน รพ.สต.สู่ อบจ.



## บันทึกไว้เป็นตำนาน...

โดย รองขุน

.....ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ (กกถ.) ได้มีมติเห็นชอบร่างแนวทางการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต.สู่ อบจ. ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ ผมก็ได้เข้าหารือกับท่านนายกสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกสมาคมเพื่อขอปรึกษาเรื่องการจัดพิมพ์หนังสือขึ้นมาสักเล่ม เพื่อบันทึกความเป็นมาของกระบวนการถ่ายโอน รพ.สต.สู่ อบจ. ซึ่งถือเป็นประวัติศาสตร์หน้าหนึ่งของกระบวนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตลอดระยะเวลา ๓ ปีกว่าของความพยายามจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งมันมีกระบวนการหลายอย่างที่น่าจดจำรวมทั้งจะได้นำเอาคู่มือแนวทางการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต. สู่ อบจ.ฉบับที่ได้มีการลงนามจากท่าน**วิษณุ เครืองาม** รองนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ มาบรรจุไว้เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องจะได้หยิบยามาใช้ในอนาคต... และด้วยระยะเวลาอันจำกัดในการรวบรวมข้อมูลก็อาจจะทำให้มีเรื่องราวบางส่วนอาจขาดหายไปบ้าง แต่ในที่สุดหนังสือ... **รพ.สต.สู่ อบจ. ก้าวอย่าง กระจายอำนาจ สู่ อปท. ...**ก็ได้ปรากฏอยู่ในมือท่านในขณะนี้....

.....นับตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการในการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดแผนการดำเนินงานและกำหนดหลักเกณฑ์การถ่ายโอน รพ.สต.สู่ อบจ. จนมาถึงปลายทางของความสำเร็จในครั้งนี้ มีคณะบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและคณะทำงานที่ได้รับการแต่งตั้งทั้งในส่วนของ กกถ.และสมาคม อบจ.(ซึ่งผมได้เข้าไปร่วมเป็นคณะทำงานทั้ง ๒ คณะ) ซึ่งถือเป็น**คณะผู้ก่อการ** ที่ได้มุ่งมั่นทำงานกันอย่างขะมักเขม้นภายใต้เป้าหมาย...**ภารกิจนี้จะต้องประสบผลสำเร็จ...** ซึ่งจะขอบันทึกไว้เป็นหลักฐานเพื่อเป็นการ**ขอบคุณ** ดังนี้...

.....**ทีมกระจายอำนาจ** ตั้งแต่ท่าน**อุดร ตันติสุนทร** อดีตประธานอนุกรรมการบริหารแผนฯ ที่เป็นผู้ลงนามแต่งตั้งคณะทำงาน โดยมอบหมายให้ท่าน**เลอพงศ์ ลิ้มรัตน์** เป็นประธานคณะทำงาน **ผอ.วิฑูร เอี่ยมโสภาส** **ผอ.สกล.** **ผอ.วิทย์** **วิทยา** **โชคเศรษฐกิจ** **น้องโดม** **ฉลองกรุง** **ภคกุล** **พีทองสุข** **ภานุรังกุล** รวมทั้งน้อง ๆ เจ้าหน้าที่ใน สกถ.อีกหลายท่าน ที่เป็นแม่ข่ายหลักในภารกิจนี้...

.....**ทีมกระทรวงสาธารณสุข** ที่ได้ส่งพี่หมอ **นพ.โกเมนทร์ ทิวทอง** และ**พี่ทองดี มุ่งดี** ๒ นักประสานที่มีทัศนคติเป็น“บวก”ต่อภารกิจการถ่ายโอน ชนิดที่สามารถกลบข้อครหาต่าง ๆ ในอดีตของฝั่ง สธ.ที่มีต่อการถ่ายโอน รพ.สต.สู่ อปท.ลงได้อย่างสนิท ซึ่งถือเป็นบุญเจอคนสำคัญที่ทำให้ภารกิจนี้ประสบผลสำเร็จ....

.....**นักวิชาการ** สายท้องถิ่น **ดร.ท้อป รศ.ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา** จาก ม.ธรรมศาสตร์ ที่ได้ทุ่มเทกับภารกิจนี้อย่างสุดลิ่มพร้อมทั้งได้ทำงานวิจัยเพื่อหาจุดแข็งจุดด้อยรวมทั้งแสวงหาเส้นทางไปสู่ความสำเร็จของภารกิจนี้ ซึ่งข้อมูลผลการวิจัยฉบับย่อ ก็ได้ปรากฏอยู่ในหนังสือเล่มนี้...

.....**ทีมจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น** นำโดยท่าน **ผอ.เจี๊ยบ กิตติพงษ์ เกิดฤทธิ์** และ**น้องเอ๋ ภัชร์จิรสม์ รัชเมฆรัตน์** ที่เคยสังกัดอยู่กับ รพ.สต.ก็สามารถนำเอาประสบการณ์และข้อมูลเชิงลึก ในหลาย ๆ เรื่องมาแชร์ให้พวกเราได้กระจ่างจนสามารถแก้ปัญหาต่าง ๆ ไปได้ทุกเปราะ





.....ทีม รพ.สต.ตัวจริง นำทีมโดยพี่หมอสมาศักดิ์ จิงตระกูล ประธานชมรม ผอ.รพ.สต. (ประเทศไทย) และคณะ ที่มามากัน จะนำเอาองค์ความรู้ของชาว รพ.สต.ทั้งประเทศให้ย้ายจากบ้านเก่า มาอยู่บ้านใหม่ อบจ.วิไลเจ

.....และที่จะขาดไม่ได้เลยก็คือ ทีมของสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย ตั้งแต่ท่านนายกอนุวัตร วงศ์วรรณ อดีตนายกสมาคม ผู้ริเริ่มจุดประกาย นายกสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกสมาคมคนที่ ไม่เคย มีคำว่า “ขัดข้อง” แม้แต่ครั้งเดียวสำหรับการสนับสนุนภารกิจนี้จนเป็นผลสำเร็จ นายกบุญชู จันทร์สุวรรณ นายกสมาคม คนปัจจุบันที่จะต้องสานงานภารกิจนี้ต่อไป รวมทั้งคณะแบ็กอัฟฟักซ์เคลื่อน ตั้งแต่ ป.ชาตรี ศรีสันต์ หน.สนง. ป.ปริม ปริมพร อัมพันธ์ ผชช.สมาคม น้องปู บุญตา บางไย น้องปอ อรดี พรหมดำ และ น้องริว สุดารัตน์ หนูคง ซึ่ง ๒ คนหลังนี้ที่ทำหน้าที่เสมือนกับเลขานุการส่วนตัวของผมที่คอยสนับสนุนข้อมูล อยู่ตลอดเวลา รวมทั้งเจ้าหน้าที่สมาคม ทุก ๆ คน...

.....สำหรับส่วนตัวผมเองนั้นก็ถือว่าเป็นความโชคดีที่ท่านนายกสมศักดิ์ กิตติธรรกุล ได้เข้ามารับ ตำแหน่งนายกสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย และได้มอบหมายให้ผมเข้าร่วมในภารกิจอันสำคัญนี้ เลยทำให้ ติดชบวนไปกับคณะผู้ก่อการ ชุดนี้ด้วย...

.....๑๙ กันยายน ๒๕๖๔ ราชกิจจานุเบกษา ได้ลงประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจฯ เรียบร้อยแล้วซึ่งจะมีผลทางกฎหมายที่ผู้เกี่ยวข้องจะต้องถือ ปฏิบัติต่อไป ซึ่งมีบางคนตั้งนัยว่าการทำคลอดแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนภารกิจฯ จนประสบ ผลสำเร็จในครั้งนี้ คือกระบวนการกระจายอำนาจ แบบปฏิวัติเงียบ และในขณะเดียวกัน ภารกิจของ คณะผู้ก่อการในขั้นตอนนี้ก็ได้จบสิ้นลงแล้ว โดยคณะเราก็ได้แปรสภาพไปทำหน้าที่ในฐานะพี่เลี้ยงที่จะต้อง ขับเคลื่อนภารกิจนี้ในนาม คณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อสท.) ซึ่งมีท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธานต่อไป ทั้งนี้เพื่อประสานรอยต่อของกระบวนการ ถ่ายโอนภารกิจครั้งนี้ ให้ไปสู่ภาคปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

.....และหนังสือเล่มนี้ก็ได้บันทึกภาพและเรื่องราวต่าง ๆ ในทุกมิติเอาไว้เป็นประวัติศาสตร์หน้าหนึ่งของกระบวนการกระจายอำนาจฯ เพราะการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. สู่อบจ. คือ ก้าวอย่าง...การกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างแท้จริง.....

(กิตติชัย เอ่งฉ้วน)

รองเลขาธิการสมาคม อบจ.แห่งประเทศไทย

รองนายก อบจ.กระบี่

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔





# ขอขอบคุณ

สำนักงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

ชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย)

